

E. Mail: *๗๗๗*



เรียน สำนักงานเลขาธิการกรม

*๗๗ 25.12.66*  
(นายพงศ์ปนต์ คงดี)  
หัวหน้าฝ่ายสารบรรณกลาง

ที่ นร ๑๒๐๔/๑๔๘๔

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอส่งวารสารเพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารการพัฒนาระบบราชการเพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจและการลงทุน

เรียน อธิบดีกรมศุลกากร

สิ่งที่ส่งมาด้วย วารสาร Good Governance (GG) on the Move ปีที่ ๑ ฉบับที่ ๔ เดือนธันวาคม ๒๕๖๖

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการขับเคลื่อนและผลักดันการพัฒนา  
ระบบราชการ โดยการยกระดับประสิทธิภาพการบริการและการบริหารจัดการของหน่วยงานต่าง ๆ  
เพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจและการลงทุน รวมทั้งสร้างการรับรู้ ความเข้าใจและส่งเสริมให้  
หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องร่วมกันขับเคลื่อนการยกระดับงานบริการภาครัฐ ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดทำ  
วารสาร Good Governance (GG) on the Move โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูล  
ข่าวสารการพัฒนาระบบราชการเพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจและการลงทุน

ในการนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ขอความอนุเคราะห์ท่านในการเผยแพร่วารสาร Good Governance  
(GG) on the Move ปีที่ ๑ ฉบับที่ ๔ เดือนธันวาคม ๒๕๖๖ ทั้งนี้ สามารถเข้าชมวารสารในรูปแบบไฟล์ PDF  
ได้ที่ <https://shorturl.at/ersIV> หรือสแกนที่ QR Code ด้านล่าง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอความอนุเคราะห์เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นางอารีย์พันธ์ เจริญสุข)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองขับเคลื่อนรัฐบาลดิจิทัล

โทร. ๐๒ ๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๓๒ (พีรียา)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opdc.go.th



QR Code วารสาร GG on the Move  
ปีที่ ๑ ฉบับที่ ๔ เดือนธันวาคม ๒๕๖๖

# GOOD GOVERNANCE on the MOVE

ปีที่ 1 ฉบับที่ 4 เดือนธันวาคม 2566

4





**GOOD**  
**GOVERNANCE**  
on the **MOVE**

ปีที่ 1 ฉบับที่ 4 เดือนธันวาคม 2566

สำนักงาน ก.พ.ร.

# TABLE OF CONTENTS

---

**01**

## **เรื่องเด่นประจำฉบับ**

การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจและการลงทุน

**04**

## **EXECUTIVE TALK**

กรอบการกำกับดูแล (Regulatory Framework) ที่ส่งผลต่อการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจและความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย

**06**

## **B-READY UPDATE**

ตัวชี้วัดที่เกี่ยวข้องกับกรอบการกำกับดูแล (Regulatory Framework) ตามแนวทางการประเมิน B-READY

**09**

## **นานาสาระ**

รัฐบาลเตรียมผลักดันการปรับปรุงกฎหมายสำคัญ 4 ด้านเพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ

**11**

## **รอบรู้ ก.พ.ร.**

- ร่างพระราชบัญญัติยกระดับการบริหารงานภาครัฐให้มีความทันสมัย พ.ศ. .... เพื่อการบริการของภาครัฐที่คล่องตัว
- การขับเคลื่อนการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการปฏิบัติราชการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2565

# การปรับปรุงกฎระเบียบ เพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ

การตัดสินใจเลือกประเทศในการประกอบธุรกิจและการลงทุนมีหลายปัจจัยที่ถูกนำมาใช้ เช่น สภาพแรงงานในประเทศ ขนาดเศรษฐกิจ กฎระเบียบต่าง ๆ เป็นต้น สำหรับเรื่องกฎระเบียบในการประกอบธุรกิจมีหลายมิติที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สภาพแวดล้อมทางกฎหมายที่มีประสิทธิภาพ (Effective Legal Environment)<sup>1</sup> ความเข้มงวดของกฎระเบียบ (Restrictiveness)<sup>2</sup> ที่มีผลต่อการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ คุณภาพของกฎระเบียบ (Regulatory Quality)<sup>3</sup> ที่ส่งผลต่อธรรมาภิบาลภาครัฐ และเนื้อหาของกฎระเบียบที่ส่งเสริมหรือควบคุมในประเด็นที่มีความสำคัญ (Critical Themes)<sup>4</sup> ตามแนวทางการประเมิน BusinessReady (B-READY) เช่น กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับความยั่งยืนด้านแวดล้อม ดังนั้น ในการปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจและการลงทุนจึงมีประเด็นที่ต้องพิจารณา ได้แก่

## 1. คุณภาพของกฎระเบียบ (REGULATORY QUALITY) ที่ดี จะดึงดูดการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ

คุณภาพของกฎระเบียบประกอบด้วย ความโปร่งใส (Transparency) ความชัดเจน (Clarity) สามารถคาดการณ์ได้ (Predictability) และความเกี่ยวเนื่องกันของกฎระเบียบ (Relevance) ปัจจุบันมีการศึกษาเพื่อยืนยันถึงผลเชิงบวกของคุณภาพของกฎระเบียบที่ดีต่อการดึงดูดลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ<sup>5</sup> ซึ่งการที่จะประเมินคุณภาพของกฎระเบียบนั้น มีตัวชี้วัดสากลที่มีการประเมินคุณภาพของกฎระเบียบ ได้แก่ Worldwide Governance Indicators (WGI) จัดทำโดยธนาคารโลก โดยในรายงาน WGI ตั้งแต่ปี 2018 ถึง 2022 บ่งชี้ว่าประเทศไทยมีคุณภาพของกฎระเบียบที่ดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง ของประเทศต่าง ๆ ตามวงจรการประกอบธุรกิจ

<sup>1</sup> IMD World Competitiveness Yearbook 2023

<sup>2</sup> OECD FDI Regulatory Restrictiveness Index 2019

<sup>3</sup> The World Bank Doing Business Report

<sup>4</sup> The World Bank Business Ready

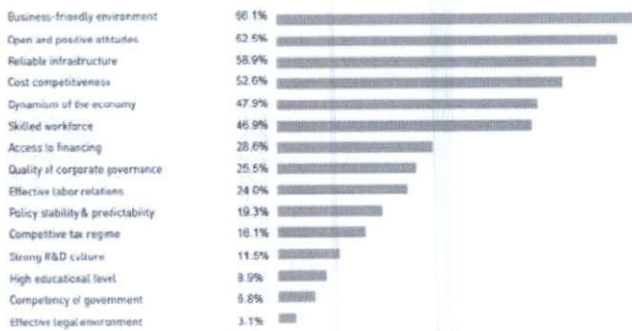
<sup>5</sup> Sadhon Saha, Md. Nazmus Sadekin, Sanjoy Kumar Saha, Effects of institutional quality on foreign direct investment inflow in lower-middle income countries, Heliyon, Volume 8, Issue 10, 2022,

## เรื่องเด่นประจำฉบับ

## 2. สภาพแวดล้อมทางกฎหมายที่มีประสิทธิภาพ (EFFECTIVE LEGAL ENVIRONMENT) และความเข้มงวดของกฎระเบียบ (RESTRICTIVENESS)

## KEY ATTRACTIVENESS INDICATORS

From a list of 15 indicators, respondents of the Executive Opinion Survey were asked to select 5 that they perceived as the key attractiveness factors of their economy. The chart shows the percentage of responses per indicator from the highest number of responses to the lowest.



## แผนภูมิที่ 1

ตัวชี้วัดความน่าดึงดูดในการลงทุนที่สำคัญ (Key Attractiveness Indicators) ของประเทศไทยจากรายงาน IMD World Competitiveness 2023  
ที่มา: IMD World Competitiveness Yearbook 2023 (Country Profile: Thailand)

สภาพแวดล้อมทางกฎหมายที่มีประสิทธิภาพ (Effective Legal Environment) เป็นหนึ่งในปัจจัยที่ส่งผลต่อการดึงดูดการลงทุน (Key Attractiveness Indicators) จากรายงาน IMD World Competitiveness 2023 บ่งชี้ว่าสภาพแวดล้อมทางกฎหมายที่มีประสิทธิภาพ เป็นปัจจัยที่ดึงดูดการลงทุนของประเทศไทยน้อยที่สุด (แผนภูมิที่ 1) ในขณะที่ปัจจัยสภาพแวดล้อมที่เป็นมิตรต่อการประกอบธุรกิจ (Business-Friendly Environment) เป็นปัจจัยที่สามารถดึงดูดการลงทุนมากที่สุด ซึ่งมีความสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาของประเทศไทย ในการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ เช่น การลดขั้นตอน ระยะเวลา และค่าใช้จ่ายในการเริ่มต้นธุรกิจตามรายงานความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ของธนาคารโลก แต่ในปัจจุบันทิศทาง

การปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสภาพแวดล้อมในการประกอบธุรกิจและการลงทุนของโลกเปลี่ยนไป เนื่องจากนักลงทุนไม่ได้ให้ความสำคัญกับกฎหมายที่จะอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจเพียงอย่างเดียว โดยมีข้อมูลความสัมพันธ์ระหว่างดัชนีความเข้มงวดของกฎระเบียบต่อการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ (FDI Regulatory Restrictiveness Index (FDI Index)) ต่อดัชนีความเชื่อมั่นในการลงทุนจากต่างประเทศที่จัดทำโดยบริษัท Kearney (Kearney FDI Confidence Index)<sup>6</sup> ได้อธิบายว่าความเข้มงวดของกฎระเบียบไม่เป็นปัจจัยที่ส่งผลต่อความเชื่อมั่นในการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ ซึ่งสาเหตุดังกล่าวมีความเป็นไปได้ว่ามีปัจจัยอื่นด้านกฎระเบียบที่มีผลต่อความเชื่อมั่นในการลงทุนมากกว่าความเข้มงวดของกฎระเบียบ เช่น คุณภาพของกฎระเบียบการบังคับใช้กฎหมาย เป็นต้น

### 3. การปฏิรูปด้านกฎระเบียบของประเทศไทย ภายใต้กรอบการประเมินความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ

เมื่อพิจารณาจากการปฏิรูปในรายงานความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของประเทศไทยตั้งแต่ปี 2018 - 2020 มีจำนวน 21 การปฏิรูป ซึ่งเป็นการปฏิรูปที่ปรับปรุงกฎระเบียบถึง 13 การปฏิรูป ส่งผลให้ประเทศไทยมีอันดับในรายงานความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจดีขึ้นถึง 5 อันดับ จากอันดับที่ 26 (Doing Business 2018) เป็นอันดับที่ 21 (Doing Business 2020) จาก 190 ประเทศ อย่างไรก็ตาม ธนาคารโลกได้ประกาศยกเลิกรายงานความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) และประกาศใช้แนวทางการประเมิน Business Ready (B-READY) ในปี พ.ศ. 2566 ซึ่งยังมีการประเมินด้านกฎระเบียบอยู่

<sup>6</sup> Office of the Chief Economist, Global Affairs Canada; OECD; Kearney 2022.

## 4. การประเมินด้านกฎระเบียบตามแนวทางการประเมิน BUSINESS READY (B-READY) ของธนาคารโลก

กรอบการประเมิน Business Ready ของธนาคารโลกนั้น จะเปลี่ยนแปลงจากการประเมินจากเดิมที่มีการประเมินการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ และกรอบคุณภาพของกฎระเบียบในรายงานความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ซึ่งมีตัวชี้วัดย่อย 202 ตัวชี้วัด มาเป็นการประเมินใน 3 เสาหลัก (Pillar) ได้แก่ กรอบการกำกับดูแล (Regulatory Framework) การบริการสาธารณะ (Public Services) และประสิทธิภาพ (Efficiency) โดยมีจำนวนตัวชี้วัดย่อยทั้งหมด 798 ตัวชี้วัด เป็นตัวชี้วัดในเรื่องของกรอบการกำกับดูแลถึง 408 ตัวชี้วัด หรือคิดเป็นร้อยละ 52 ของตัวชี้วัดทั้งหมด โดยจะเป็นการประเมินด้วยวิธีการเก็บข้อมูลจากผู้เชี่ยวชาญ (Expert Consultation) และมีความสำคัญกับประเด็นสำคัญ (Critical Themes) ใน 3 ประเด็น ได้แก่ การนำเทคโนโลยีมาใช้ (Digital Adoption) ความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อม (Environmental Sustainability) และเพศสภาพ (Gender) ทำให้การประเมินด้านกฎระเบียบตามแนวทางการประเมิน B-READY มีความสอดคล้องกับทิศทาง การขับเคลื่อนเศรษฐกิจที่ทั่วโลกให้ความสำคัญ อันจะทำให้ภาคเอกชนมีความสามารถในการแข่งขันเพิ่มขึ้น

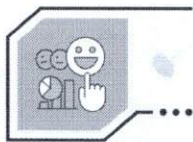
## 5. การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจในระยะถัดไปของประเทศไทย

สามารถดำเนินการได้ใน 3 แนวทาง ดังนี้



การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ

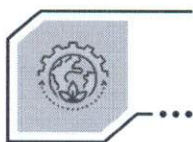
ได้แก่ การปรับปรุงเพื่อให้เกิดความคล่องตัวของภาคเอกชนในการทำธุรกรรมภาครัฐ (Firm Flexibility) เช่น การลดขั้นตอนที่ไม่จำเป็นด้วยการใช้หลักการประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment) การทบทวนเพื่อกำจัดกฎระเบียบที่ไม่จำเป็น และการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงาน เช่น การใช้เลข ID เดียวในการทำธุรกรรมภาครัฐ ในกาดำเนินการนี้จะส่งผลต่อกรอบการกำกับดูแล (Regulatory Framework) และประสิทธิภาพ (Efficiency) ตามแนวทางการประเมิน B-READY และดัชนีความเข้มงวดของกฎระเบียบต่อการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ (FDI Regulatory Restrictiveness Index (FDI Index))



การปรับปรุงคุณภาพของกฎระเบียบ

เพื่อให้เกิดความโปร่งใส ผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้กฎหมาย

สามารถดำเนินการได้ตั้งแต่การเปิดเผยกฎระเบียบในรูปแบบที่เข้าใจและง่ายต่อการนำไปปฏิบัติ การปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อไม่ให้เกิดการขัดกันของกฎหมายเมื่อต้องปฏิบัติจริง ในการดำเนินการนี้จะส่งผลต่อกรอบการกำกับดูแล (Regulatory Framework) ตามแนวทางการประเมิน B-READY รวมถึงส่งผลต่อตัวชี้วัดคุณภาพของกฎระเบียบ (Regulatory Quality) ในรายงาน WGI และสภาพแวดล้อมทางกฎหมายที่มีประสิทธิภาพ (Effective Legal Environment) ในรายงาน IMD World Competitiveness ด้วย



การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่อสร้างสภาพแวดล้อมในการประกอบธุรกิจ

ได้แก่ การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่อส่งเสริมให้นำเทคโนโลยีมาใช้ (Digital Adoption) ความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อม (Environmental Sustainability) และ เพศสภาพ (Gender) การดำเนินการนี้จะส่งผลต่อประเด็นสำคัญตามแนวทางการประเมิน B-READY และสภาพแวดล้อมทางกฎหมายที่มีประสิทธิภาพในรายงาน IMD World Competitiveness

อย่างไรก็ดี การปรับปรุงกฎระเบียบมีแนวทางที่เปลี่ยนไปจากการให้ความสำคัญกับการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ และการปรับปรุงคุณภาพของกฎหมายที่จะส่งผลต่อความคล่องตัวของภาคเอกชนในการทำธุรกรรมภาครัฐ (Firm Flexibility) มาเป็นการปรับปรุงกฎหมายเพื่อสร้างสภาพแวดล้อมในการประกอบธุรกิจที่จะส่งผลต่อความสามารถในการแข่งขันของภาคเอกชนและส่งผลต่อผลประโยชน์ทางสังคม (Social Benefit) ○

## EXECUTIVE TALK

### กรอบการกำกับดูแล (Regulatory Framework)

ที่ส่งผลต่อการอำนวยความสะดวก  
ในการประกอบธุรกิจและความสามารถ  
ในการแข่งขันของประเทศไทย

#### ...การสร้างระบบนิเวศ (Ecosystem)

ให้เหมาะสมกับสภาพปัจจุบันเป็นสิ่งสำคัญ  
รวมถึงต้องมีการกำหนดเป้าหมาย  
และสร้างการรับรู้ร่วมกันเพื่อ  
ส่งเสริมการค้าและการลงทุน...



**นายปกรณ์ นิลประพันธ์**  
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

GG on the Move ฉบับนี้ได้รับเกียรติจากนายปกรณ์ นิลประพันธ์ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งจะมาให้มุมมองในเรื่องกฎระเบียบที่ส่งผลต่อการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ ดังนี้

## 1 ปัจจุบันกฎหมายและกฎระเบียบของประเทศไทยส่งผลต่อการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจและความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยอย่างไร?

ก่อนอื่นต้องเข้าใจก่อนว่ากฎหมายเป็นเรื่องของการจำกัดสิทธิเสรีภาพของคน รวมถึงการใช้งบประมาณ ซึ่งกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติจะเขียนเฉพาะในเรื่องที่จำกัดสิทธิเสรีภาพ ส่วนข้อปฏิบัติ เจ็อนไซ กฎเกณฑ์และวิธีดำเนินการจะอยู่ในกฎหมายลำดับรอง ได้แก่ พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบ และคำสั่ง เพราะฉะนั้นการมีกฎหมายเยอะแสดงว่ายิ่งมีการจำกัดสิทธิเสรีภาพเยอะ มีพระราชบัญญัติมากกว่า 700 ฉบับ และมีกฎหมายลำดับรองอีกไม่น้อยกว่า 7,400 ฉบับ นั่นแสดงว่าจะมีขั้นตอนอย่างน้อย

7,400 ขั้นตอนในการขออนุมัติ/อนุญาต ซึ่งในแต่ละขั้นตอนต้องใช้ระยะเวลา ทางราชการจะเน้นการทำตามขั้นตอน อาจไม่ได้คำนึงถึงเรื่องเวลาแต่ในทางธุรกิจเวลาเป็นสิ่งสำคัญ นั่นหมายถึงโอกาสในการทำธุรกิจที่หายไป อีกทั้งเรื่องค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นด้วย ถ้าผู้ประกอบการยื่นเรื่องมาแต่ไม่สามารถทราบได้ว่า จะดำเนินการเรื่องเสร็จเมื่อไร จะผ่านแต่ละกระบวนการตอนไหน ส่งผลให้ผัดแผนการลงทุนที่คาดการณ์ไว้ทำให้เสียโอกาสทางธุรกิจ ฉะนั้นการมีกฎหมาย กฎระเบียบจำนวนมาก จะส่งผลกระทบต่อ การประกอบธุรกิจและความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยเป็นอย่างมาก

## 2

## ตัวอย่างกฎหมายที่สนับสนุนและอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจมีอะไรบ้าง ?

จากที่กล่าวไปแล้วว่าหากกฎหมายมีเยอะจะเป็นอุปสรรคในการประกอบธุรกิจ แต่ถ้ามีการกำหนดให้ชัดเจนในเรื่องของขั้นตอน ระยะเวลา และค่าใช้จ่าย มีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่อสร้างความโปร่งใส ป้องกันการทุจริตก็จะทำให้อุปสรรคน้อยลงได้ กฎหมายลำดับรองที่มีจำนวนมากจึงเป็นสิ่งสำคัญที่ต้องได้รับการปรับปรุงแก้ไขให้ทันสมัย จึงทำให้เกิดพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. 2558 ซึ่งเป็นกฎหมายกลางที่จะกำหนดขั้นตอน เอกสารและหลักฐานที่จำเป็น และระยะเวลาในการพิจารณาอนุมัติ/อนุญาตให้มีความชัดเจน กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องจัดทำ “คู่มือสำหรับประชาชน” มีรายละเอียดเกี่ยวกับ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข (ถ้ามี) ในการยื่นคำขอขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาต และรายการเอกสารหรือหลักฐานที่ผู้ขออนุญาตจะต้องยื่นมาพร้อมกับคำขอ และจะกำหนดให้ยื่นคำขอผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์แทนการมายื่นคำขอด้วยตนเองก็ได้ เป็นการลดอุปสรรคและอำนวยความสะดวกต่อประชาชนในการยื่นคำขออนุญาต ดำเนินการต่าง ๆ ซึ่งการประกาศใช้พระราชบัญญัตินี้เป็นจุดเปลี่ยนสำคัญของการดำเนินการพิจารณาอนุมัติ/อนุญาตของส่วนราชการ โดยช่วยขจัดความล่าช้า ทำให้การดำเนินการเร็วขึ้น (faster) ง่ายขึ้น (easier) และค่าใช้จ่ายถูกลง (cheaper) ถือว่าเป็นการปฏิรูประบบราชการที่ทำได้

แต่ก็พบว่ายังมีปัญหาในเรื่องของเทคโนโลยีที่ก้าวกระโดดไปมาก จึงจำเป็นต้องออกกฎหมายอีกฉบับ นั่นคือพระราชบัญญัติการปฏิบัติราชการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2565 ซึ่งเป็นกฎหมายกลางในการจัดปัญหาและอุปสรรคทางข้อกฎหมายและกฎระเบียบต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนสามารถติดต่อราชการ ขออนุมัติ อนุญาต ขึ้นทะเบียนจดทะเบียนแจ้งเพื่อประกอบกิจการของประชาชน การรับเงินจากหน่วยงานของรัฐ และการออกใบเสร็จรับเงินของหน่วยงานตลอดจนการติดต่อราชการระหว่างหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐด้วยกัน สามารถทำโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้โดยชอบด้วยกฎหมาย ส่งเสริมการทำงานและการให้บริการของภาครัฐเปลี่ยนไปสู่ระบบดิจิทัล เป็นการอำนวยความสะดวกและลดภาระค่าใช้จ่ายของประชาชน รวมทั้งลดต้นทุนและเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างคล่องตัว รวดเร็ว และลดปัญหาการทุจริต ซึ่งการขับเคลื่อนกฎหมายฉบับนี้ในระยะแรกยังคงค่อนข้างช้าเนื่องจากความเข้าใจและความสามารถในทางเทคโนโลยีของแต่ละบุคคลต่างกันจึงต้องมีการสร้างความเข้าใจและสร้างมาตรฐานร่วมกัน จากทั้ง 2 กฎหมายที่กล่าวมาถือว่าเป็นกฎหมายที่ช่วยอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจและการลงทุน ช่วยลดภาระและค่าใช้จ่ายของผู้ประกอบการ

## 3

## นอกเหนือจากข้อจำกัดทางกฎหมายและกฎระเบียบ ปัจจัยใดที่ส่งผลต่อการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจและการลงทุน?

การค้าระหว่างประเทศให้ความสำคัญกับเรื่องการอำนวยความสะดวกทางการค้า (Trade Facilitation) ซึ่งจะเป็นแต้มต่อของประเทศ มาตรการส่งเสริมการลงทุนและสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ที่มีในปัจจุบันยังไม่สะท้อนความต้องการและไม่ดึงดูดการลงทุนของธุรกิจประเภทอุตสาหกรรมขั้นสูง (High Tech and Deep Technology Industry) อาจทำให้ประเทศไทยเสียโอกาสจากการเข้าถึงเทคโนโลยีขั้นสูง รวมถึงประโยชน์ที่ได้จากการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ซึ่งประเทศไทยยังมีโอกาสที่จะดึงดูดนักลงทุน เนื่องจากบริษัทต่าง ๆ ยังคงหาพื้นที่ลงทุนเพื่อกระจายความเสี่ยง อีกทั้งยังเป็นประเทศจุดหมายที่ชาวต่างชาติอยากเข้ามาพำนักและทำงาน ประกอบกับสภาพการทำงานในปัจจุบันสามารถทำงานที่ใดก็ได้โดยใช้เทคโนโลยีในการเชื่อมต่อถึงกัน (Work from Anywhere) จึงควรดึงดูดให้นักธุรกิจ นักคิด นักพัฒนา (System Developer) สามารถอยู่อาศัยและทำงานได้โดยสะดวก เช่นนั้นมาตรการทางภาษี

หรือค่าแรงต่ำจึงไม่ใช่คำตอบ แต่จำเป็นต้องมีสิ่งอำนวยความสะดวก รวมถึงกระบวนการอนุมัติ/อนุญาต และการใช้เทคโนโลยีทำให้เกิดเป็นระบบนิเวศ (Ecosystem) หรือในแง่กฎหมาย กฎ ระเบียบก็ต้องมีการแก้ไขในส่วนที่ยังเป็นอุปสรรคต่อการประกอบธุรกิจ รวมทั้งสื่อสารสร้างการรับรู้เกี่ยวกับประโยชน์ที่ภาคเอกชนหรือประชาชนจะได้รับ ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางการประเมิน Business Ready (B-READY) ที่ต้องการสร้างความพร้อมในทุกด้าน ๆ เพื่อส่งเสริมการประกอบธุรกิจและการลงทุน ดังนั้น การสร้างระบบนิเวศ (Ecosystem) ให้เหมาะสมกับสภาพปัจจุบันเป็นสิ่งสำคัญ รวมทั้งต้องมีการกำหนดเป้าหมายและสร้างการรับรู้ร่วมกัน เพื่อส่งเสริมการค้าและการลงทุน ในช่วงแรกอาจยากและใช้เวลา แต่ถ้าทุกภาคส่วนช่วยกันทำและเกิดผลลัพธ์ที่เป็นประโยชน์ก็จะส่งผลต่อการเปลี่ยนทัศนคติ ซึ่งถือว่าเป็นเรื่องสำคัญในการสร้างสภาพแวดล้อมเพื่อส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ○

## B-READY Update

# ตัวชี้วัดที่เกี่ยวข้องกับกรอบการกำกับดูแล (REGULATORY FRAMEWORK) ตามแนวทางการประเมิน B-READY

### 01

## กรอบการกำกับดูแล (REGULATORY FRAMEWORK) ตามแนวทางการประเมิน B-READY



กฎระเบียบและการกำกับดูแลเป็นประเด็นที่มีความสำคัญต่อการประกอบธุรกิจและเป็นปัจจัยที่ส่งผลต่อการสร้างความสามารถในการเพิ่มผลิตผลของประเทศ (Productivity) ดังนั้น ในแนวทางการประเมิน B-READY จึงนำกรอบการกำกับดูแล (Regulatory Framework) มาเป็นเสาหลัก (Pillar) ในการประเมิน ซึ่งในการประเมินกรอบการกำกับดูแล จะประเมินกฎระเบียบที่ส่งผลต่อการอำนวยความสะดวก (Firm Flexibility) และผลประโยชน์ทางสังคม (Social Benefit) รวมถึงคุณภาพของกฎระเบียบและบทบัญญัติที่จะส่งผลต่อบริการสาธารณะ (Public Services) ดังนั้น การประเมินจะสะท้อนผลของการกำกับดูแลที่มีต่อการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ ผลประโยชน์ทางสังคม รูปแบบการให้บริการสาธารณะ คุณภาพของกฎระเบียบ และการขับเคลื่อนตามประเด็นสำคัญ (Critical Themes) 3 ประเด็น ได้แก่ การนำเทคโนโลยีมาปรับใช้ (Digital Adoption) ความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อม (Environmental Sustainability) และเพศสภาพ (Gender)

## รายละเอียดการประเมินรายด้าน

### ในกรอบการกำกับดูแลตามแนวทางการประเมิน B-READY

**เปรียบเทียบกับ**การประเมินคุณภาพของกฎระเบียบ (REGULATORY QUALITY)  
ของรายงานความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ (DOING BUSINESS)

### 02

**การประเมินในด้านกฎระเบียบของรายงาน  
DOING BUSINESS และ B-READY มีทั้งประเด็น  
ที่คล้ายคลึงกันและประเด็นที่แตกต่างกัน ดังนี้**

### ประเด็น ที่คล้ายคลึงกัน

ความคล้ายคลึงกันในกลุ่มเป้าหมายที่เก็บข้อมูล ในรายงาน Doing Business ธนาคารโลกจะเก็บข้อมูลจากผู้เชี่ยวชาญของธนาคารโลก (Expert Consultation) ซึ่งจะใช้สมมติฐานที่แตกต่างในแต่ละด้านเพื่อให้ผู้เชี่ยวชาญ ให้ข้อมูลตามความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ ส่วนแนวทางการประเมิน B-READY จะประเมินจากผู้เชี่ยวชาญของธนาคารโลก (Expert Consultation) ที่มีความคล้ายคลึงกับในรายงาน Doing Business แต่จะเน้นไปที่เสาหลักกรอบการกำกับดูแล และเสาหลักบริการสาธารณะ นอกจากนี้ ในการประเมิน B-READY จะเพิ่มข้อมูลจากการสำรวจของบริษัท (Firm-Level Surveys) ในเขตเศรษฐกิจนั้น ๆ โดยจะเน้นไปที่เสาหลักประสิทธิภาพ

ความแตกต่างในรายละเอียดการประเมิน อุตสาหกรรมโลกประเมินคุณภาพของกฎระเบียบในกรอบการประเมินรายงาน Doing Business โดยมีการประเมินใน 8 ด้าน จาก 10 ด้านของรายงาน Doing Business ซึ่งด้านที่ไม่มีการประเมินคุณภาพของกฎระเบียบคือด้านการเริ่มต้นธุรกิจ (Starting a Business) และด้านการค้าระหว่างประเทศ (Trading across Borders) อย่างไรก็ตามถึงแม้ว่าใน 2 ด้านข้างต้น จะไม่มีการประเมินคุณภาพของกฎระเบียบโดยตรง แต่จะทำการประเมินผ่านขั้นตอนและกระบวนการในการทำธุรกรรมกับภาครัฐ สำหรับแนวทางการประเมิน B-READY จะแยกการประเมินในเสาหลักกรอบการกำกับดูแลในทั้ง 10 ด้าน และจะประเมินภายใต้ประเด็นสำคัญ (Critical Themes)

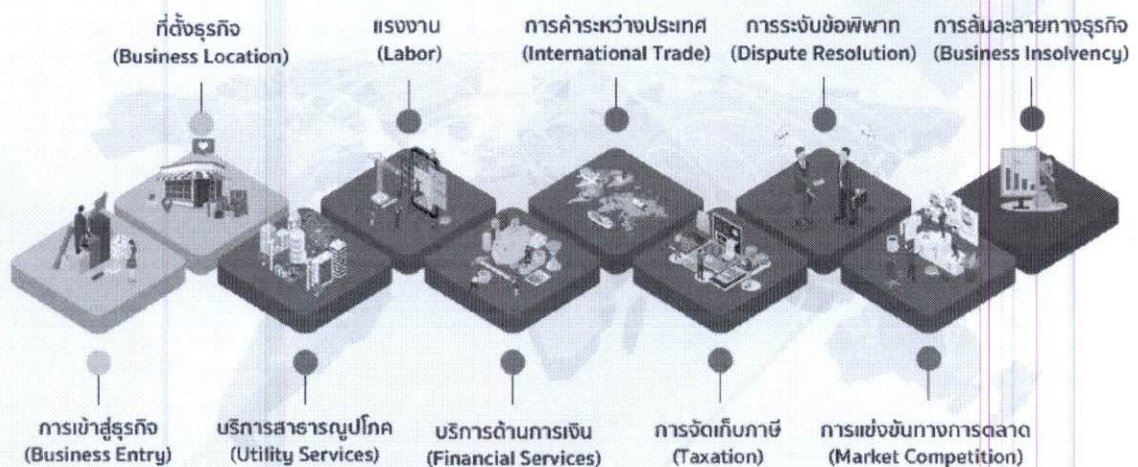
ประเด็น  
ที่แตกต่างกัน

03

## รายละเอียดการประเมิน

กรอบการกำกับดูแลรายด้านตามแนวทางการประเมิน B-READY

การประเมินกรอบการกำกับดูแลรายด้าน โดยมีรายละเอียด ดังนี้



การเข้าสู่ธุรกิจ  
(BUSINESS ENTRY)

ข้อมูลที่เป็นและแบบฟอร์มมาตรฐานในการจดทะเบียนธุรกิจ การเปิดเผยข้อมูล ผู้รับผลประโยชน์ที่แท้จริง การประเมินความเสี่ยงทางธุรกิจและข้อจำกัด ในการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบการในประเทศและชาวต่างชาติ

ที่ตั้งธุรกิจ  
(BUSINESS LOCATION)

ระเบียบมาตรฐานในการบริหารจัดการด้านที่ดิน ข้อจำกัดในการเป็นเจ้าของที่ดิน ของผู้ประกอบการในประเทศและชาวต่างชาติ ความเสมอภาคทางเพศ และ กฎระเบียบในการขออนุญาตก่อสร้างและการจัดการผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม

บริการสาธารณูปโภค  
(UTILITY SERVICES)

กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลมาตรฐานการให้บริการ ความปลอดภัยและการจัดการผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม

บริการด้านการเงิน  
(FINANCIAL SERVICES)

กฎระเบียบที่อ้างอิงแนวปฏิบัติที่ดีในการกู้ยืม การใช้หลักประกัน การชำระเงินด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ และการเงินสีเขียว



**B-READY Update**

**แรงงาน  
(LABOR)**

กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับสภาพการทำงาน  
ข้อจำกัดและค่าใช้จ่ายในการจ้างงาน

**การค้าระหว่างประเทศ  
(INTERNATIONAL  
TRADE)**

กฎระเบียบที่อ้างอิงแนวปฏิบัติที่ดีในการค้า  
ระหว่างประเทศและพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์

**การจัดเก็บภาษี  
(TAXATION)**

ความชัดเจนและความโปร่งใสของกฎระเบียบ  
ด้านภาษีและการกำกับดูแลที่เกี่ยวข้องกับภาษีสิ่งแวดล้อม

**การระงับข้อพิพาท  
(DISPUTE  
RESOLUTION)**

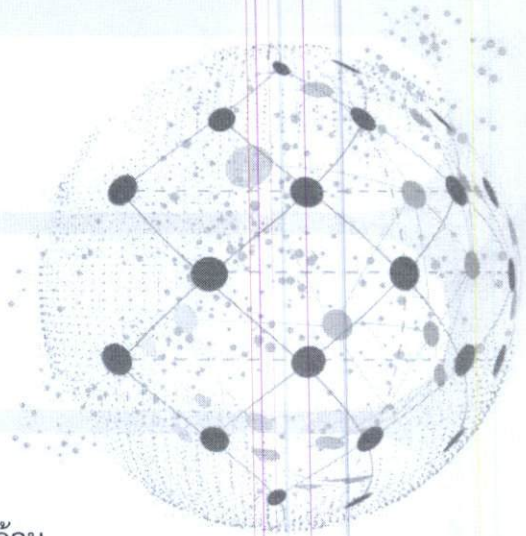
กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินคดีทางศาลยุติธรรม รวมถึงประเด็น  
ด้านความเสมอภาคทางเพศ และความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อม  
และกระบวนการระงับข้อพิพาท

**การแข่งขัน  
ทางการตลาด  
(MARKET  
COMPETITION)**

กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลด้านการแข่งขันทางการตลาด  
เช่น รัฐวิสาหกิจ การควบรวมกิจการ กฎระเบียบที่ส่งเสริมให้มีการถ่ายทอด  
เทคโนโลยี และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

**การล้มละลาย  
ทางธุรกิจ  
(BUSINESS  
INSOLVENCY)**

กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการทางการบังคับคดี การจัดการทรัพย์สิน และ  
กระบวนการเฉพาะสำหรับ SME และการล้มละลายข้ามชาติ



**แนวทางการปรับปรุงกรอบการกำกับดูแล**

**เพื่อสร้างความพร้อมในการประกอบธุรกิจ**

**04**

จากข้อมูลข้างต้นจะเห็นได้ว่าแนวทางการประเมิน B-READY มีการปรับปรุงเพื่อยกระดับความพร้อมในการประกอบธุรกิจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านกรอบการกำกับดูแลที่มีความครอบคลุมมากกว่าการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ แต่จะให้ความสำคัญกับมาตรฐานการกำกับดูแล และการกำกับประกอบธุรกิจให้มีความเสมอภาคและยั่งยืน รวมถึงการลดความเหลื่อมล้ำ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและผู้ประกอบการข้ามชาติ ดังนั้น แนวทางการปรับปรุงกรอบการกำกับดูแลในระยะต่อไปคือ ศึกษาแนวทางปฏิบัติที่ดีของการปรับปรุงกฎระเบียบรายด้าน ประเมินความเสี่ยงและคุณประโยชน์ (Risk/Benefit) ประเมินผลกระทบของกฎหมาย (Regulatory Impact Assessment หรือ RIA) รับฟังความเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และสร้างการรับรู้ความเข้าใจด้านกฎระเบียบ นอกจากนี้ ควรปรับปรุงกฎระเบียบและบริการสาธารณะที่เกี่ยวข้องให้มีความสอดคล้องกัน ไม่เกิดการขัดกันของกฎหมายเมื่อนำไปปฏิบัติ และมีการติดตามประสิทธิภาพของการนำกฎระเบียบดังกล่าวไปปฏิบัติใช้อย่างต่อเนื่อง ○





# รัฐบาลเตรียมผลักดัน การปรับปรุงกฎหมายสำคัญ 4 ด้าน เพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ

การอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจเป็นเรื่องที่นายกรัฐมนตรีและรัฐบาลให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่งโดยเฉพาะการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ที่เป็นข้อจำกัดอุปสรรค จึงได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อความสะดวกในการประกอบธุรกิจ (คปจ.) โดยมีศาสตราจารย์พิเศษ ธงทอง จันทรางศุ เป็นประธานกรรมการ ผู้บริหารของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้ทรงคุณวุฒิจากภาครัฐและภาคเอกชน ร่วมเป็นกรรมการ และสำนักงาน ก.พ.ร. ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ ดำเนินการขับเคลื่อนการปรับปรุงกฎหมาย ซึ่งคณะกรรมการฯ เห็นว่าจะต้องพิจารณาประเด็นสำคัญโดยคำนึงถึงผลกระทบต่อประชาชนในวงกว้าง และเกิดผลในทางปฏิบัติได้อย่างรวดเร็ว พร้อมทั้งรับฟังความคิดเห็นสำหรับการปรับปรุงกฎหมายจากส่วนราชการ ภาคเอกชนและภาคส่วนต่าง ๆ

จากการประชุมที่ผ่านมา คณะกรรมการฯ ได้กำหนดประเด็นสำคัญ 4 ด้านในการปรับปรุงกฎหมายระยะแรก เป็นประเด็นที่ตอบโจทย์ตามนโยบายรัฐบาล การสร้างความเชื่อมั่นทางธุรกิจและสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระดับนานาชาติ โดยมีคณะอนุกรรมการ 4 คณะรับผิดชอบในแต่ละประเด็น ประกอบด้วย

## 1. ด้านการส่งเสริมการประกอบธุรกิจ

ในบริบทที่เกี่ยวข้องกับการขออนุญาตทำงาน การรายงานตัว รวมทั้งการยกเว้นใช้แบบรายการของคนต่างด้าวซึ่งเดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักร (ตม.6) ให้ครอบคลุมถึงพาหนะทางบกและทางเรือ การดำเนินการที่เกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว หรือการเดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรและการทำงานของแรงงานต่างด้าว 3 สัญชาติ โดยมีศาสตราจารย์พิเศษ กิติพงษ์ อรุณีพัฒน์พงศ์ เป็นประธานอนุกรรมการ

## 2. ด้านการพัฒนากระบวนการอนุญาตหลัก (SUPER LICENSE)

เป็นการอำนวยความสะดวกให้กับผู้ขอรับอนุญาตในประเภทธุรกิจที่มีความสนใจในการลงทุนประกอบธุรกิจแต่มีใบอนุญาตที่เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมาก ให้สามารถใช้ใบอนุญาตหลักเพียงใบเดียวประกอบธุรกิจได้ โดยจะเร่งดำเนินการใน 3 เรื่อง ได้แก่

1

การประกอบ  
กิจการร้านอาหาร

2

การประกอบธุรกิจที่พิกขนาดเล็ก  
ที่จะช่วยส่งเสริมการท่องเที่ยวและ  
ยกระดับเศรษฐกิจชุมชนด้วย

3

การขออนุญาตถ่ายทำ  
ภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทย  
โดยมี นางสาวเพียงพอน บุญกล้า  
เป็นประธานอนุกรรมการ

## 3. ด้านการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับ

1

การนำเข้าส่งออกสินค้าเพื่อลดข้อจำกัด  
และระยะเวลาของผู้ประกอบการ  
เช่น การลดการเปิดตรวจสินค้าถ่ายลำ  
(Transshipment) ซึ่งจะต้องพิจารณาถึง  
กฎหมายศุลกากรและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง  
ตามประเภทของสินค้านั้น

2

การขออนุญาตนำสินค้าเข้า-ออก  
เพื่อการแสดงสินค้าและนิทรรศการ (MICE)  
โดยจะช่วยดึงดูดให้มีการนำเข้าส่งออกสินค้า  
ผ่านประเทศไทยจำนวนมากขึ้น โดยมี  
ศาสตราจารย์พิเศษ วิศิษฐ์ วิศิษฐ์สรอรรถ  
เป็นประธานอนุกรรมการ

## 4. ด้านการผลักดันพลังงานสะอาด (CLEAN ENERGY)

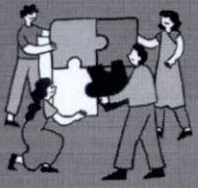
ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในการส่งเสริมการผลิตและการใช้พลังงานสะอาด และพลังงานหมุนเวียน โดยจะพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับภาคอุตสาหกรรมและภาคประชาชน เพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายของแผนพลังงานชาติ และแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก โดยมีนายกิตติ ตั้งจิตรมณีสักดา เป็นประธานอนุกรรมการ



ทั้งนี้ ประธานคณะกรรมการฯ ได้นำประเด็นข้างต้นรายงานนายกรัฐมนตรีทราบเมื่อวันศุกร์ที่ 24 พฤศจิกายน 2566 และได้รับความเห็นชอบให้ดำเนินการต่อไปได้ โดยขอให้รายงานความคืบหน้าทุกกรอบหกสัปดาห์ หากหน่วยงานหรือบุคคลใดมีความประสงค์ที่จะให้ความคิดเห็นหรือข้อมูลที่เป็นประโยชน์สำหรับการกิจข้างต้น โปรดติดต่อได้ที่ ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ (นางสาวนิชา ไทโร, 0 2356 9927 นายสุเมธี ไทโร, 0 2356 9938) หรือที่ LINE @goodgov4u



@GoodGov4U



# การปรับปรุงกฎหมาย เพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ



## คณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อความสะดวกในการประกอบธุรกิจ (คปร.)

ทบทวนความจำเป็น ความเหมาะสมของกฎหมาย เพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ ส่งเสริมโอกาสให้ประชาชนและภาคธุรกิจในการสร้างรายได้ ลดขั้นตอน เวลา และค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น โดยมีคณะอนุกรรมการ 4 คณะที่รับผิดชอบการปรับปรุงกฎหมายในแต่ละด้าน

### 1

#### ด้านการส่งเสริม การประกอบธุรกิจ

- การยกเว้นใช้แบบรายการของคนต่างด้าว ซึ่งเดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักร (ตม.6) ทางบก และทางเรือ
- การดำเนินการที่เกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว
- การเดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักร และการทำงานของแรงงานต่างด้าว 3 สัญชาติ



### 2

#### ด้านการพัฒนาระบบการอนุญาตหลัก (SUPER LICENSE)

- การประกอบกิจการร้านอาหาร
- การประกอบธุรกิจที่พักขนาดเล็ก
- การขอใบอนุญาตถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทย

### 3

#### ด้านการส่งเสริม การค้าระหว่างประเทศ

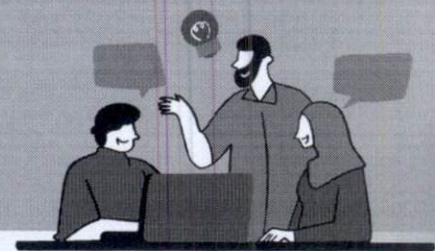
- การนำเข้าส่งออกสินค้าเพื่อลดข้อจำกัด และระยะเวลาของผู้ประกอบการ
- การขออนุญาตนำสินค้าเข้า - ออก เพื่อการแสดงสินค้าและนิทรรศการ (MICE)



### 4

#### ด้านการผลักดันพลังงานสะอาด (CLEAN ENERGY)

การส่งเสริมการผลิตและการใช้พลังงานสะอาด และพลังงานหมุนเวียน เช่น การขออนุญาต และส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีผลิตไฟฟ้า ด้วยเซลล์แสงอาทิตย์ (Solar Cell)



## (ร่าง)

# พระราชบัญญัติยกระดับการบริหารงานภาครัฐให้มีความทันสมัย พ.ศ. .... เพื่อการบริการของภาครัฐที่คล่องตัว

การบริหารงานและการบริการภาครัฐจำเป็นต้องมีการปรับแก้กฎระเบียบ เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่น คล่องตัว ประชาชนได้รับบริการที่ทั่วถึง รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น สำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้ยกร่างพระราชบัญญัติยกระดับการบริหารงานภาครัฐให้มีความทันสมัย พ.ศ. .... ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาระบบราชการ และการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมให้มีความทันสมัย ยืดหยุ่นคล่องตัวเหมาะสมกับสภาวการณ์ปัจจุบันและสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนร่างพระราชบัญญัติยกระดับการบริหารงานภาครัฐให้มีความทันสมัย พ.ศ. .... มี 4 หลักการสำคัญ ได้แก่

# 1

การบริหารงานแบบบูรณาการเพื่อขับเคลื่อนวาระสำคัญเชิงยุทธศาสตร์ของประเทศโดยมีการจัดตั้งสำนักงานบริหารยุทธศาสตร์สำคัญของประเทศและแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมา กำหนดนโยบายและบริหารยุทธศาสตร์สำคัญ รวมถึงมีปลดปล่อยบุคลากรมาขับเคลื่อนการบริหารยุทธศาสตร์ให้เกิดสัมฤทธิ์ผล

# 2

การบริหารราชการรูปแบบพิเศษ โดยมีการทดลองการบริหารราชการรูปแบบพิเศษ การจัดตั้งหน่วยงานเสมือนจริง และการทดลองใช้เทคโนโลยีหรือนวัตกรรมใหม่ ๆ

# 3

การบริหารงานแบบเครือข่ายกับภาคธุรกิจเอกชนหรือภาคประชาสังคม โดยมีการดึงภาคธุรกิจเอกชนและภาคประชาสังคมเข้ามาจัดทำบริการสาธารณะร่วมกับภาครัฐ

# 4

การบริหารงานในภาวะวิกฤต โดยมีการจัดตั้งศูนย์บริหารงานในภาวะวิกฤตขึ้นมา เพื่อแก้ไขปัญหาให้พ้นจากภาวะวิกฤตโดยเร็ว

# รอบรู้ ก.พ.ร.

UPDATE

## 3 การบริหารราชการรูปแบบใหม่

ตามร่าง พ.ร.บ. ยกระดับการบริหารงานภาครัฐให้มีความทันสมัย

### “ปลดพันนาการ”

จากรูปแบบการบริหารราชการแบบเดิม ๆ และข้อจำกัดทางกฎหมาย



#### การทดลองการบริหารระบบราชการรูปแบบพิเศษ

การบริหารงาน / เงิน / คน แบบพิเศษ ในทั้งหมดหรือบางส่วนของกรมจังหวัด



#### การจัดตั้งหน่วยงานเสมือนจริง

สำหรับการกิจสำคัญเชิงยุทธศาสตร์

- พ.ร.ฎ. จัดตั้งให้เป็นนิติบุคคล
- ค.ร.ม. เป็นผู้กำหนดวิธีการดำเนินงาน โครงสร้างและอัตราค่าจ้าง
- หน่วยงานสามารถออกกฎระเบียบเกี่ยวกับงบประมาณ การเงินการคลัง และการพัสดุได้



#### การทดลองใช้เทคโนโลยีหรือนวัตกรรม

โดยหน่วยงานรัฐ หรือ เอกชน / ภาคประชาสังคม ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติกำหนด

- การทดลองใช้เทคโนโลยีหรือนวัตกรรมที่เกิดขึ้นใหม่
- เทคโนโลยีนั้นน่าจะเป็นประโยชน์แก่ส่วนรวม แต่ยังมีความเสี่ยงในการใช้งาน

เมื่อครบระยะเวลาการบริหารราชการฯ / การจัดตั้งหน่วยงานฯ / การทดลองฯ ตามที่กำหนดไว้แล้ว

สำนักงาน ก.พ.ร. จะประเมินผลการดำเนินงานว่าควรให้...

- จัดตั้ง / ใช้จริงเป็นการถาวร
- ยกเลิก
- ขยายเวลา

สแกน QR Code เพื่อเข้าสู่ (ร่าง) พ.ร.บ. ยกระดับการบริหารงานภาครัฐให้มีความทันสมัย



สอบรัว ก.พ.ร.

## 4 หลักการ ยกระดับการบริหารงานภาครัฐให้มีความทันสมัย



01

บูรณาการการบริหารงาน งบประมาณ การเงินและการบริหารบุคลากร



02

สร้างนวัตกรรม การบริหารงานเพื่อให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลกและสังคม



03

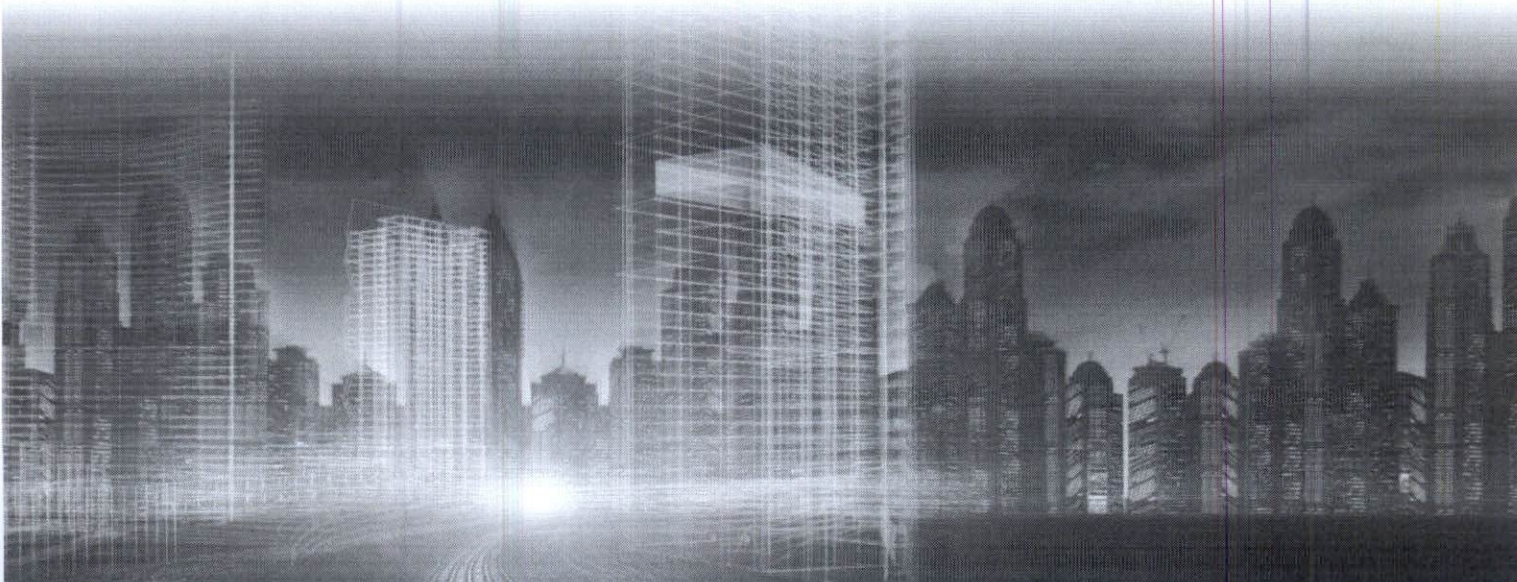
เปิดให้ภาคธุรกิจเอกชน และภาคประชาสังคม เข้ามามีส่วนร่วมและมีบทบาทในการดำเนินการกิจของหน่วยงานรัฐ



04

ปลดล็อก กฎหมาย กฎระเบียบที่เป็น ปัญหาและอุปสรรค ในการบริหารงาน

หากกล่าวถึงการทำงานร่วมกันทุกภาคส่วน การบริหารงานแบบเครือข่ายกับภาคธุรกิจเอกชนหรือภาคประชาสังคม และการบริหารราชการรูปแบบพิเศษจะตอบโจทย์มากที่สุด โดยการบริหารงานแบบเครือข่ายกับภาคธุรกิจเอกชนหรือภาคประชาสังคม แบ่งเป็น 4 รูปแบบ ได้แก่ 1) การทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานของรัฐกับภาคธุรกิจเอกชนหรือภาคประชาสังคม 2) การอุดหนุนงบประมาณหรือทรัพยากรให้ภาคธุรกิจเอกชนหรือภาคประชาสังคม 3) การโอนงานให้ภาคธุรกิจเอกชนหรือภาคประชาสังคมทำแทน และ 4) การเปิดโอกาสให้ภาคธุรกิจเอกชนหรือภาคประชาสังคมแข่งขันกับหน่วยงานของรัฐ ภาครัฐจะปรับบทบาทตนเองจากผู้ดำเนินการมาเป็นผู้กำกับตรวจสอบ นำไปสู่การลดขนาดภาครัฐให้เล็กลงในอนาคต สำหรับการบริหารราชการรูปแบบพิเศษ จะเปิดช่องให้มีการทดลองการบริหารราชการรูปแบบพิเศษ การทดลองใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม และการตั้งหน่วยงานเสมือนจริง โดยการดึงภาคส่วนต่าง ๆ เข้ามาร่วมงาน มีระยะเวลาขุบเล็กที่แน่นอน และมีการประเมินผลนำไปสู่การตั้งหน่วยงานภาครัฐหรือไม่ต่อไป นอกจากนี้ เมื่อช่วงเดือนมิถุนายน และเดือนสิงหาคม 2566 ที่ผ่านมาสํานักงาน ก.พ.ร. ได้จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติยกระดับการบริหารงานภาครัฐให้มีความทันสมัย พ.ศ. .... ซึ่งสํานักงาน ก.พ.ร. จะได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวมาพิจารณาแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติยกระดับการบริหารงานภาครัฐให้มีความทันสมัย พ.ศ. .... ให้มีความเหมาะสมต่อไป



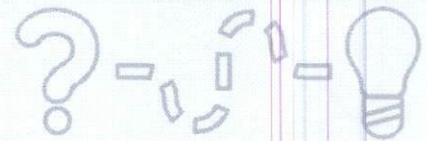
# การขับเคลื่อน

## การดำเนินการตามพระราชบัญญัติ การปฏิบัติราชการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2565

พระราชบัญญัติการปฏิบัติราชการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2565 มีผลบังคับใช้ทุกมาตราตั้งแต่วันที่ 10 มกราคม 2566 เป็นกฎหมายกลางที่สนับสนุนให้การติดต่อ การขออนุญาต รวมทั้งการดำเนินการต่าง ๆ ระหว่างภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชน สามารถดำเนินการในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ขับเคลื่อนอย่างจริงจังและต่อเนื่อง มาโดยตลอด โดยมีการศึกษา สำรวจ และวิเคราะห์กฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติราชการทางอิเล็กทรอนิกส์ ของราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นในพื้นที่นำร่อง ได้แก่ จังหวัดสมุทรสงคราม ร้อยเอ็ด เชียงใหม่ ภูเก็ต และชลบุรี

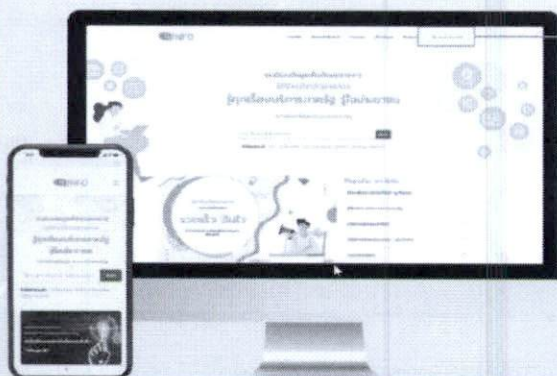
### 7 ข้อค้นพบที่สำคัญ

จากการลงพื้นที่สำรวจความพร้อมและปัญหาอุปสรรคของหน่วยงานส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น



- |   |   |   |  |   |  |  |
|---|---|---|--|---|--|--|
| <p><b>01</b><br/>การรับ-ส่งหนังสือ<br/>ยังไม่มีระบบสารบรรณ<br/>อิเล็กทรอนิกส์<br/>ที่สามารถส่งหนังสือ<br/>จากส่วนกลางไปยัง<br/>ส่วนภูมิภาคและ<br/>ส่วนท้องถิ่นผ่าน<br/>ระบบอิเล็กทรอนิกส์</p> | <p><b>02</b><br/>ระบบงบประมาณ<br/>ระบบการจัดซื้อจัดจ้าง<br/>ระบบการเบิกจ่ายเงิน<br/>มีการพัฒนาระบบ<br/>อิเล็กทรอนิกส์หลาย<br/>ระบบ แต่ไม่เชื่อมโยง<br/>ข้อมูลระหว่างกัน</p> | <p><b>03</b><br/>เจ้าหน้าที่ต้องใช้<br/>ระบบอิเล็กทรอนิกส์<br/>ในการปฏิบัติงาน<br/>หลายระบบทำให้<br/>ต้องจดจำ<br/>username/password<br/>หลายชุด</p> | <p><b>04</b><br/>หน่วยตรวจสอบ<br/>ยังมีการตรวจสอบ<br/>จากกระดาษ<br/>เป็นหลัก</p> | <p><b>05</b><br/>ข้อจำกัดด้าน<br/>โครงสร้างพื้นฐาน<br/>เช่น ความพร้อม<br/>ด้านอุปกรณ์<br/>อินเทอร์เน็ตไม่เสถียร</p> | <p><b>06</b><br/>เจ้าหน้าที่<br/>และประชาชน<br/>ยังขาดทักษะและ<br/>ความเข้าใจเกี่ยวกับ<br/>การใช้เทคโนโลยี<br/>ดิจิทัล</p> | <p><b>07</b><br/>การขาดแคลน<br/>เจ้าหน้าที่<br/>ด้านเทคโนโลยี<br/>เพื่อดูแลรักษาระบบ<br/>แก้ไขปัญหา<br/>เชิงเทคนิคและ<br/>ให้คำปรึกษาแนะนำ<br/>การใช้งาน</p> |
|---|---|---|--|---|--|--|

ทั้งนี้ มีข้อเสนอแนะเพื่อการพัฒนาและปรับปรุงการปฏิบัติราชการทางอิเล็กทรอนิกส์ และเพื่อการพัฒนาและปรับปรุงการเบิกจ่าย ใช้จ่ายเงินของราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น เช่น การผลักดันหน่วยงานให้เชื่อมโยงระบบ ThaiD ของกรมการปกครอง การสร้างระบบทางบัญชีให้เป็นระบบกลาง และบังคับใช้เหมือนกันทั่วทั้งหมด เป็นต้น โดยจะนำผลจากการศึกษามาจัดทำข้อเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติราชการทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อเป็นแนวทางสำหรับหน่วยงานนำไปพัฒนาประสิทธิภาพในการบริหารงานและการให้บริการประชาชนด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ต่อไป



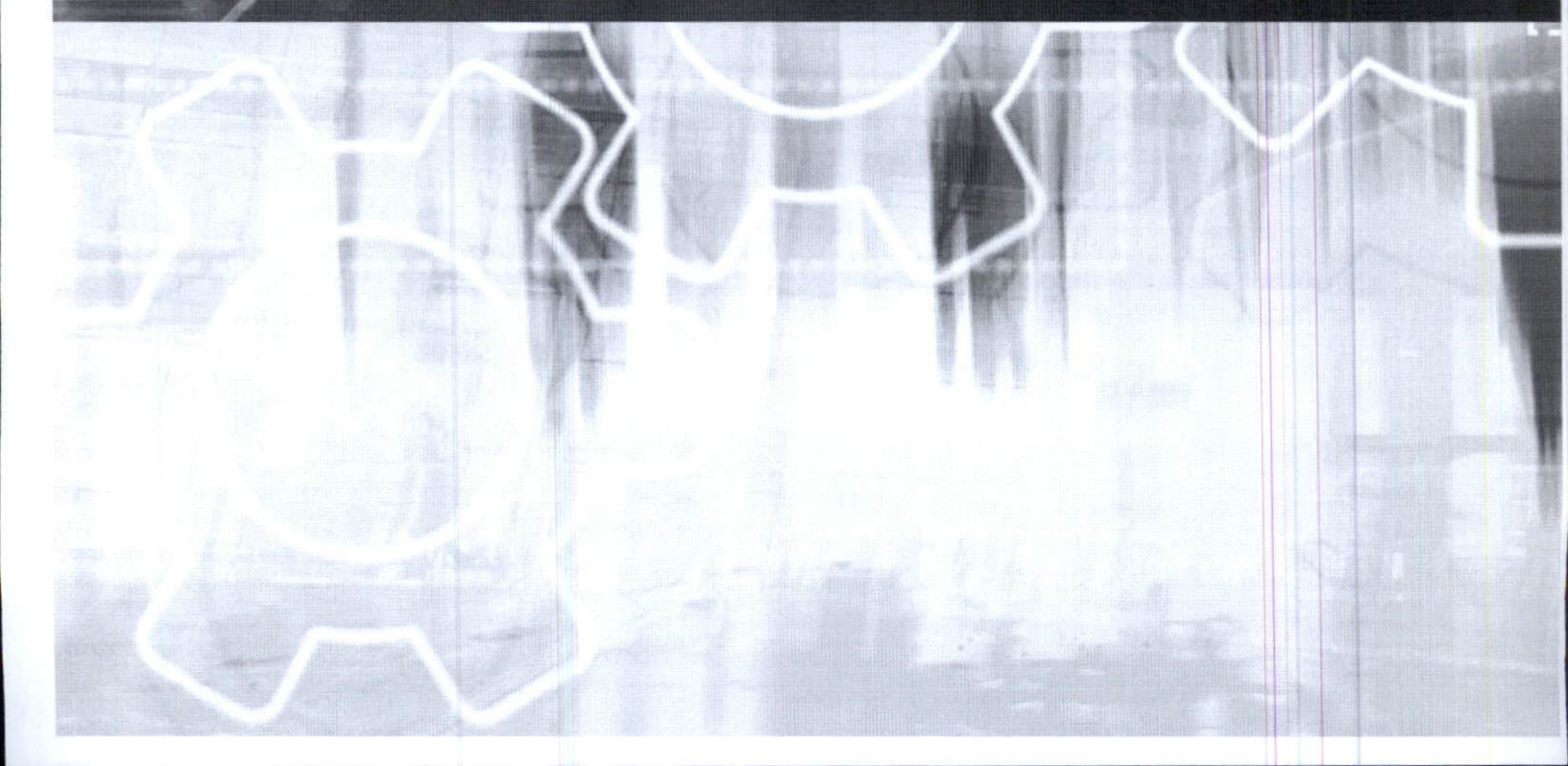
นอกจากนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับ สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) พัฒนาระบบศูนย์รวมข้อมูลเพื่อติดต่อราชการ info.go.th สำหรับรายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการปฏิบัติราชการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2565 โดยการนำประกาศช่องทางติดต่อหน่วยงานตามมาตรา 10 และคำสั่งการกำหนดระบบสำหรับปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตามมาตรา 16 แห่ง พ.ร.บ. การปฏิบัติราชการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2565 มาขึ้นบนระบบฯ จะช่วยให้ประชาชนสามารถตรวจสอบและค้นหาช่องทางการติดต่อกับหน่วยงานโดยตรงได้ ○



**GOOD**  
**GOVERNANCE**  
on the **MOVE**

ปีที่ 1 ฉบับที่ 4 เดือนธันวาคม 2566

สำนักงาน ก.พ.ร.



# Good GOVERNANCE on the MOVE

ปีที่ 1 ฉบับที่ 4 เดือนธันวาคม 2566

สำนักงาน ก.พ.ร.

ลุ้นรับของรางวัล!!  
พุดลมพक्พา 10 รางวัล  
เพียงตอบแบบประเมินความพึงพอใจวารสาร



SCAN QR

