



กฎกระทรวง

การอนุญาตจัดตั้งและการเลิกดำเนินการเขตปลอดอากร

พ.ศ. ๒๕๖๐

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๖) มาตรา ๑๓๖ วรรคสอง มาตรา ๑๓๘ (๕) และมาตรา ๑๔๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ออกกฎกระทรวงไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ในกฎกระทรวงนี้

“เขตปลอดอากร” หมายความว่า เขตพื้นที่ที่กำหนดไว้เพื่อประโยชน์ทางอากรศุลกากรในการประกอบอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม หรือกิจการอื่นที่เป็นประโยชน์แก่การเศรษฐกิจของประเทศ

“เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ” หมายความว่า พื้นที่ที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษกำหนดให้เป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

“โครงการเมืองต้นแบบ สามเหลี่ยมมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” หมายความว่า พื้นที่อำเภอหนองจิก จังหวัดปัตตานี อำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส และอำเภอเบตง จังหวัดยะลา

“ใบอนุญาต” หมายความว่า ใบอนุญาตจัดตั้งเขตปลอดอากร

ข้อ ๒ การขอจัดตั้งเขตปลอดอากรให้ดำเนินการได้เพื่อประกอบกิจการ ดังต่อไปนี้

(๑) การประกอบอุตสาหกรรม

(๒) การประกอบพาณิชยกรรม

(๓) เขตปลอดอากร ณ สนามบินระหว่างประเทศ ท่าเรือรับอนุญาต หรือพื้นที่อื่นที่อธิบดีเห็นชอบ

(๔) กิจการประเภทปิโตรเลียมหรือปิโตรเคมีที่เป็นของเหลว

(๕) กิจการอื่นที่อธิบดีพิจารณาเห็นว่าเป็นประโยชน์ต่อการเศรษฐกิจของประเทศ

การขอจัดตั้งเขตปลอดอากรตามวรรคหนึ่ง อาจขอจัดตั้งเพื่อดำเนินกิจการอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างในเขตพื้นที่เดียวกันก็ได้

ข้อ ๓ ผู้ใดประสงค์จะขออนุญาตจัดตั้งเขตปลอดอาคาร ให้ยื่นคำขอต่ออธิบดีตามแบบที่อธิบดีประกาศกำหนด พร้อมด้วยเอกสารและหลักฐาน ณ สำนักสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร กรมศุลกากร การยื่นคำขอในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษหรือพื้นที่โครงการเมืองต้นแบบ สามเหลี่ยมมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน อาจยื่นคำขอรับใบอนุญาต ณ ด่านศุลกากร หรือสำนักงานศุลกากรที่กำกับดูแลพื้นที่ก็ได้

ข้อ ๔ ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) คุณสมบัติ

(ก) เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีกฎหมายจัดตั้ง บริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด กรณีบริษัทจำกัดต้องมีทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้วเป็นเงินไม่ต่ำกว่าหกสิบล้านบาท เว้นแต่เป็นผู้ขอจัดตั้งเขตปลอดอาคารในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ หรือพื้นที่โครงการเมืองต้นแบบ สามเหลี่ยมมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ต้องมีทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้วเป็นเงินไม่ต่ำกว่าสิบล้านบาท

(ข) มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครอง หรือมีสิทธิบริหารจัดการในที่ดินหรือพื้นที่ที่ขอจัดตั้งเขตปลอดอาคาร หรือมีหลักฐานแสดงการจะได้มาซึ่งกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในที่ดินหรือพื้นที่หรือกรณีที่ดินที่ขอจัดตั้งมีการจดทะเบียนจำนองต้องให้ผู้รับจำนองยินยอมให้ดำเนินการจัดตั้งเป็นเขตปลอดอาคารได้

(ค) เป็นกิจการที่มีฐานะการเงินที่มั่นคง โดยพิจารณาจากงบการเงินที่ผู้สอบบัญชีรับอนุญาตรับรอง ซึ่งต้องไม่มีผลการดำเนินงานขาดทุนสะสมเกินกว่าร้อยละห้าสิบของทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้ว สำหรับนิติบุคคลที่จดทะเบียนใหม่และยังไม่มีการเงินที่ผู้สอบบัญชีรับอนุญาตรับรอง ให้เสนอรายงานการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการประกอบการพิจารณาแทน ทั้งนี้ รูปแบบและสาระสำคัญของรายงานการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการให้เป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนด

(๒) ลักษณะต้องห้าม

(ก) เป็นผู้อยู่ในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต

(ข) เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาต เว้นแต่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตมาแล้วก่อนวันยื่นคำขออนุญาตเกินสามปี

ข้อ ๖ การขอจัดตั้งเขตปลอดอาคารเพื่อการประกอบอุตสาหกรรม ต้องมีสถานที่ที่มีขนาดและพื้นที่เหมาะสมกับประเภทกิจการ และเป็นพื้นที่ที่สามารถประกอบอุตสาหกรรมได้ตามกฎหมายหรือได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๗ การขอจัดตั้งเขตปลอดอาคารเพื่อการประกอบพาณิชย์กรรม ต้องเป็นไปตามเงื่อนไขดังต่อไปนี้

(๑) ไม่เป็นการจัดตั้งเพื่อประโยชน์ของผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการในเขตปลอดอาคารรายใดรายหนึ่งเท่านั้น

(๒) ให้บริการในรูปแบบสาธารณะ

(๓) มีพื้นที่ไม่น้อยกว่าห้าสิบไร่ และตั้งอยู่ในรัศมีไม่เกินห้าสิบกิโลเมตรจากบริเวณสนามบินระหว่างประเทศ ท่าเรือ จุดผ่านแดนถาวร เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก หรือพื้นที่อื่นที่อธิบดีเห็นชอบ

(๔) มีลักษณะเป็นศูนย์กระจายสินค้าระหว่างประเทศหรือเขตอุตสาหกรรมโลจิสติกส์

กิจการตามวรรคหนึ่งต้องเป็นกิจการที่เกี่ยวข้องกับการนำของเข้า การส่งของออก กิจการที่เกี่ยวข้องกับการประกอบอุตสาหกรรม กิจการที่เกี่ยวข้องกับการเพิ่มมูลค่าสินค้า หรือกิจการอื่นอันเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศตามที่อธิบดีประกาศกำหนด

ข้อ ๘ การขอจัดตั้งเขตปลอดอากร ณ สนามบินระหว่างประเทศ หรือท่าเรือรับอนุญาต หรือพื้นที่อื่นที่อธิบดีเห็นชอบ ต้องเป็นไปตามเงื่อนไข ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นกิจการที่เกี่ยวข้องกับการนำของเข้า การส่งของออก การถ่ายลำ การผ่านแดน การเปลี่ยนแปลงรูปแบบของการขนส่ง การเก็บรักษาสินค้า หรือกิจการที่เกี่ยวข้องกับการเพิ่มมูลค่าสินค้าตามที่อธิบดีประกาศกำหนด

(๒) มีพื้นที่โรงพักสินค้าหรือที่มั่นคง สำหรับตรวจและเก็บหรือตรวจปล่อยของนำเข้าหรือของส่งออกที่ยังมิได้เสียอากร

ข้อ ๙ การขอจัดตั้งเขตปลอดอากรเพื่อประกอบกิจการประเภทปิโตรเลียมหรือปิโตรเคมีที่เป็นของเหลว ต้องมีลักษณะบริการสาธารณะหรือสามารถให้บริการสาธารณะได้ โดยรับเก็บปิโตรเลียมหรือปิโตรเคมีที่เป็นของเหลว หรือผสมผลิตภัณฑ์จากปิโตรเลียมหรือปิโตรเคมีที่เป็นของเหลว หรือผสมผลิตภัณฑ์จากปิโตรเลียมหรือปิโตรเคมีที่เป็นของเหลวกับวัสดุอื่น หรือดำเนินการอื่นใด โดยถึงสำหรับเก็บปิโตรเลียมหรือปิโตรเคมีที่เป็นของเหลวต้องมีปริมาตรความจรรวมกันไม่น้อยกว่าหนึ่งแสนลูกบาศก์เมตรหรือหนึ่งร้อยล้านลิตร

ให้ถือว่าท่อ ทาง หรือที่ ซึ่งใช้สำหรับเก็บรักษา ขนย้าย หรือขนส่ง เป็นส่วนหนึ่งของเขตปลอดอากรด้วย

ข้อ ๑๐ การขอจัดตั้งเขตปลอดอากรเพื่อประกอบกิจการอื่นที่เป็นประโยชน์แก่การเศรษฐกิจของประเทศ ต้องมีสถานที่ที่ตั้งอยู่ในบริเวณที่อธิบดีเห็นว่าเหมาะสมและสามารถควบคุมการใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรได้ และต้องได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากหน่วยงานซึ่งมีอำนาจพิจารณาอนุญาตตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเขตปลอดอากร

ข้อ ๑๑ เมื่อพนักงานศุลกากรได้รับคำขอตามข้อ ๓ แล้ว ให้ตรวจสอบรายละเอียดในคำขอ เอกสารและหลักฐาน ว่ามีความถูกต้องครบถ้วนแล้วหรือไม่

ในกรณีที่พนักงานศุลกากรตรวจสอบแล้วเห็นว่า รายละเอียดในคำขอ เอกสารหรือหลักฐานไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน ให้พนักงานศุลกากรแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ยื่นคำขอแก้ไขเพิ่มเติมคำขอจัดส่งเอกสารหรือหลักฐานให้ถูกต้องและครบถ้วน ภายในระยะเวลาที่พนักงานศุลกากรกำหนด

ในกรณีที่ผู้ยื่นคำขอไม่แก้ไขเพิ่มเติมคำขอ หรือไม่จัดส่งเอกสารหรือหลักฐานให้ถูกต้องและครบถ้วนภายในกำหนดเวลาตามวรรคสอง ให้ถือว่าผู้ยื่นคำขอละทิ้งคำขอและให้จำหน่ายเรื่องออกจากสารบบ และให้พนักงานศุลกากรแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ยื่นคำขอทราบ

ในกรณีที่พนักงานศุลกากรตรวจสอบแล้วเห็นว่า รายละเอียดในคำขอ เอกสารและหลักฐานถูกต้องและครบถ้วน ให้รับคำขอไว้พิจารณาต่อไป

ข้อ ๑๒ เมื่อพนักงานศุลกากรรับคำขอไว้พิจารณาแล้ว ให้ตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ยื่นคำขอ และความเหมาะสมของพื้นที่ที่จะจัดตั้งเขตปลอดอากร แล้วเสนอความเห็นพร้อมคำขอ เอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ต่ออธิบดีเพื่อพิจารณาภายในสามสิบวันทำการนับแต่วันที่ได้รับคำขอ

ข้อ ๑๓ ให้อธิบดีพิจารณาคำขออนุญาตให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันทำการนับแต่วันที่ได้รับความเห็น พร้อมคำขอ เอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ของพนักงานศุลกากรตามข้อ ๑๒

ในกรณีที่อธิบดีมีคำสั่งอนุญาต ให้แจ้งคำสั่งดังกล่าวแก่ผู้ยื่นคำขอตามวิธีการที่อธิบดีกำหนด และให้ผู้ยื่นคำขอมาจัดทำสัญญาประกันและทัณฑ์บนตามข้อ ๑๔ ต่อไป

ในกรณีที่อธิบดีมีคำสั่งไม่อนุญาต ให้แจ้งคำสั่งดังกล่าวเป็นหนังสือให้ผู้ยื่นคำขอทราบ ทั้งนี้ให้ระบุเหตุผลของการไม่อนุญาต รวมทั้งแจ้งสิทธิอุทธรณ์ การยื่นคำอุทธรณ์ และระยะเวลาสำหรับการอุทธรณ์ให้ผู้ยื่นคำขอทราบด้วย

ข้อ ๑๔ เมื่อผู้ยื่นคำขอได้รับหนังสือแจ้งคำสั่งอนุญาตแล้ว ต้องมาจัดทำสัญญาประกันและทัณฑ์บนเพื่อประกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น พร้อมทั้งชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและค่าธรรมเนียมรายปี รวมทั้งวางหนังสือค้ำประกันของธนาคารซึ่งมีวงเงินห้าล้านบาท เว้นแต่การจัดตั้งเขตปลอดอากรในพื้นที่ที่ตั้งอยู่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และพื้นที่โครงการเมืองต้นแบบ สามเหลี่ยมมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ผู้ยื่นคำขอต้องวางหนังสือค้ำประกันของธนาคารซึ่งมีวงเงินสองล้านบาท ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้ง

สัญญาประกันและทัณฑ์บนตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนด

กรณีผู้ยื่นคำขอไม่ดำเนินการหรือดำเนินการไม่ครบถ้วนตามที่กำหนดในวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าผู้ยื่นคำขอไม่ประสงค์ขอรับใบอนุญาต และให้จำหน่ายเรื่องออกจากสารบบ

ข้อ ๑๕ เมื่อผู้ยื่นคำขอได้ดำเนินการตามข้อ ๑๔ แล้ว ให้อธิบดีลงนามรับสัญญาประกันและทัณฑ์บนและออกใบอนุญาตภายในสิบห้าวันทำการนับแต่วันที่ผู้ยื่นคำขอได้ดำเนินการตามข้อ ๑๔ แล้วเสร็จ

ข้อ ๑๖ ก่อนขอเปิดดำเนินการเขตปลอดอากร ผู้ได้รับใบอนุญาตจะต้องจัดให้มีระบบสาธารณูปโภค สิ่งอำนวยความสะดวก อาคาร สถานที่ อุปกรณ์ ระบบคอมพิวเตอร์ ระบบควบคุมความปลอดภัย และระบบต่าง ๆ ที่จำเป็น ตามที่อธิบดีประกาศกำหนด

ข้อ ๑๗ เมื่อได้ดำเนินการตามข้อ ๑๖ แล้ว ให้ผู้ได้รับใบอนุญาตแจ้งพนักงานศุลกากร ณ สำนักงานศุลกากรที่ได้ยื่นคำขออนุญาตเพื่อนัดหมายไปตรวจสอบความพร้อมของสถานที่ พร้อมทั้งยื่นเอกสารและหลักฐานตามที่อธิบดีประกาศกำหนด

ข้อ ๑๘ เมื่อพนักงานศุลกากรได้ตรวจสอบความพร้อมของสถานที่ว่าเป็นไปตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขแล้ว ให้เสนอความเห็นต่ออธิบดีเพื่อพิจารณา

กรณีที่อธิบดีเห็นว่าเปิดดำเนินการได้ ให้มีหนังสือแจ้งเปิดดำเนินการเขตปลอดอากร พร้อมทั้ง ออกประกาศกรมศุลกากรเพื่อทราบโดยทั่วกัน และคืนหนังสือค้ำประกันของธนาคารให้แก่ผู้ได้รับ ใบอนุญาต

ข้อ ๑๙ ผู้ได้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะเลิกดำเนินการ ให้แจ้งเป็นหนังสือให้อธิบดีทราบล่วงหน้าเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันก่อนวันที่จะเลิกการดำเนินการ

กรณีเขตปลอดอากรนั้นมีผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการในเขตปลอดอากรที่ยังดำเนินการอยู่ ผู้ประสงค์จะเลิกดำเนินการต้องได้รับหนังสือยินยอมจากผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการในเขตปลอดอากร ก่อนดำเนินการตามวรรคหนึ่ง

ข้อ ๒๐ เมื่อได้ดำเนินการตามข้อ ๑๙ แล้ว ให้ผู้ได้รับใบอนุญาตแจ้งให้ผู้ได้รับใบอนุญาต ประกอบกิจการในเขตปลอดอากรดำเนินการตามมาตรา ๑๔๓ โดยเร็ว

ข้อ ๒๑ เมื่อผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการในเขตปลอดอากรได้ดำเนินการตามมาตรา ๑๔๓ แล้ว ให้ผู้ได้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะเลิกดำเนินการแจ้งพนักงานศุลกากรเพื่อตรวจสอบความถูกต้องของ การดำเนินการดังกล่าว เมื่อพนักงานศุลกากรได้ตรวจสอบความถูกต้องของการดำเนินการแล้ว ให้เสนอ ความเห็นต่ออธิบดีเพื่อพิจารณาต่อไป

กรณีที่อธิบดีอนุญาตให้เลิกดำเนินการเขตปลอดอากร ให้อธิบดีออกประกาศกรมศุลกากร เพื่อทราบโดยทั่วกัน

ข้อ ๒๒ ให้ใบอนุญาตสิ้นสุดลงนับแต่วันที่ได้รับอนุญาตให้เลิกดำเนินการเขตปลอดอากร

ข้อ ๒๓ คำขออื่นใดที่ได้ยื่นไว้ในวันก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ และยังอยู่ในระหว่าง การพิจารณา ให้ถือว่าเป็นคำขอตามกฎกระทรวงนี้ และให้พิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ในกฎกระทรวงนี้

ในกรณีที่คำขอที่ยื่นตามวรรคหนึ่ง และเอกสารหรือหลักฐานที่ยื่นพร้อมคำขอดังกล่าวแตกต่าง ไปจากที่กำหนดในกฎกระทรวงนี้ ให้พนักงานศุลกากรผู้รับคำขอมีอำนาจสั่งให้ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติม คำขอ หรือจัดส่งเอกสารหรือหลักฐานเพิ่มเติมได้ตามความจำเป็นเพื่อให้เป็นไปตามกฎกระทรวงนี้

ข้อ ๒๔ เขตปลอดอากรที่ดำเนินการอยู่ในวันก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ให้ยังคง ดำเนินการต่อไปได้และให้ถือว่าได้ปฏิบัติตามกฎกระทรวงนี้แล้ว โดยให้ยื่นขอรับใบอนุญาตและชำระ ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่กฎกระทรวงนี้มีผลใช้บังคับ

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๐

อภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้กฎกระทรวงฉบับนี้ คือ โดยที่มาตรา ๑๓๖ วรรคสอง และมาตรา ๑๔๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ บัญญัติให้การขออนุญาตและการอนุญาตจัดตั้ง และการแจ้งเลิกการดำเนินการเขตปลอดอากร ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ประกอบกับมาตรา ๑๓๘ (๕) แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว บัญญัติให้ผู้นำคำขอรับใบอนุญาตจัดตั้งเขตปลอดอากรต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้