



จุลสาร

# ศุลกากร

Customs Bulletin

ปีที่ 21 ฉบับที่ 10  
กรกฎาคม 2556



ผลการศึกษาของ OECD  
ในเรื่องการอำนวยความสะดวก  
ทางการค้า (ตอนที่ 1)

การดำเนินการ  
ตามข้อเสนอการเปลี่ยนแปลง  
เพื่อสร้างความโปร่งใส  
ในการปฏิบัติราชการ  
ของกรมศุลกากร

การเพิ่มประสิทธิภาพ  
การบริหารงานศุลกากร  
ด้วยระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ  
สำหรับสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร  
(e-Tax Incentives)

## 139 ปี กรมศุลกากร

วันสถาปนากรมศุลกากรในปีที่ 139 ตรงกับวันพฤหัสบดีที่ 4 กรกฎาคม 2556 ความก้าวหน้าของกรมศุลกากร ณ วันนี้ มีการเปลี่ยนแปลงและพัฒนากิจการดำเนินงานและการให้บริการที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส กันทบมัย เพื่อก้าวไปสู่การเป็นศุลกากรในระดับมาตรฐานโลก ทั้งนี้บทบาทที่ผ่านมามีทั้งในอดีตและปัจจุบันของกรมศุลกากรได้มีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงหลายอย่าง อาทิ การปรับเปลี่ยนภารกิจหลักของกรมฯ จากการเป็นหน่วยงานจัดเก็บภาษี มาเป็นหน่วยงานส่งเสริมการค้า-การแข่งขันระหว่างประเทศ มุ่งเน้นการพัฒนาเศรษฐกิจควบคู่ไปกับการกีดกันการปกป้องสังคม โดยการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่เข้ามาใช้ในการปฏิบัติงานในทุกๆ ด้าน รวมถึงกิจกรรมเพื่อสังคม (CSR) ต่างๆ ที่กรมศุลกากรก็ได้ให้ความสำคัญและปฏิบัติอยู่เป็นประจำอย่างต่อเนื่อง

ในเดือนกรกฎาคมนี้ กรมศุลกากรของเราขอแสดงความยินดีกับ ท่านรองอธิบดีราชมพร ศรีสุภอรรถ ที่ท่านได้รับพระมหากรุณาธิคุณโปรดเกล้าฯ ให้ไปดำรงตำแหน่งผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง ตลอดระยะเวลาที่ท่านรับราชการในกรมศุลกากร ท่านได้มีบทบาทในการช่วยพัฒนากิจการกรมศุลกากรหลายด้าน ทั้งด้านการปราบปรามและด้านการบริหาร ทำให้กรมศุลกากรของเราก้าวหน้าขึ้นเป็นหน่วยงานราชการที่มีประสิทธิภาพและสร้างชื่อเสียงในด้านการปกป้องสังคม

กิจกรรมเด่นๆ ในเดือนกรกฎาคม 2556 ที่น่าสนใจ คือ การประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการระบบติดตามและประเมินผลแผนงาน/โครงการ e-Project การประชุมกำหนดมาตรการป้องกันและเฝ้าระวังมิให้เกิดความเสียหายแก่รัฐกรณีการส่งสินค้าออกไปนอกราชอาณาจักรเพื่อขอคืนภาษีมูลค่าเพิ่ม การสัมมนานายด่านศุลกากร ณ โรงแรมฮิลตัน หัวหิน รีสอร์ทแอนด์สปา งานรณรงค์เผยแพร่คุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบกรมศุลกากร ณ ห้องประชุม ชั้น 15 อาคาร 120 ปี การกีดกันการปกป้องสังคม อาทิ การจับกุมการลักลอบนำเข้ายาไอซ์ น้ำหนักรวมสิ่งห่อหุ้มประมาณ 4,300 กรัม มูลค่าประมาณ 15 ล้านบาท กิจกรรมเพื่อสังคม(CSR) การลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือการดำเนินงานเพื่อลดและเลิกการใช้สารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน และรับโล่เกียรติคุณในฐานะองค์กรที่ให้ความร่วมมือในการลดและเลิกใช้สารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน กิจกรรมเชื่อมสัมพันธ์ภายในองค์กร พิธีปิดการแข่งขันกีฬาสีฟุตบอลครั้งที่ 1 ซึ่งสำนักสืบสวนและปราบปรามสามารถคว้าแชมป์ไปครองได้สำเร็จ

ช่วงนี้เป็นเดือนที่ฝนตกเป็นประจําและตกค่อนข้างหนักทั้งช่วงเช้าและเย็น ซึ่งเวลาดังกล่าวเป็นช่วงที่เรารับพนักงานมาทำงานและเดินทางกลับบ้าน ดังนั้นการเดินทางด้วยพาหนะทุกชนิดต้องอาศัยความระมัดระวังให้ดี และอย่าลืมรักษาสุขภาพด้วยนะค่ะ ขอสวัสดีพรอมลายพูนค่ะ

นางไพรินทร์ ศุภกรโกศล  
บรรณาธิการบริหาร

## CONTENTS



AEC Inside.....หน้า 3	ศุลกากรเปิดประเทศ (ตอนที่8)
สาธารณรัฐฟิลิปปินส์	
Customs Inside.....หน้า 11	ผลการศึกษาของ OECD
ในเรื่องการอำนวยความสะดวกทางการค้า (ตอนที่1)	
Customs Issue.....หน้า 13	การดำเนินการตามข้อเสนอการเปลี่ยนแปลง
เพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	
ของกรมศุลกากร	
Customs Knowledge.....หน้า 16	การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานศุลกากร
ด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสำหรับสิทธิประโยชน์	
ทางภาษีอากร (e-Tax Incentives)	
Customs Frontier.....หน้า 18	“ช่องเม็ก” ประชุมการค้าชายแดน
เชื่อมโยง-ลาว	
Customs Travel.....หน้า 20	Check IN ... Pakse (ตอนจบ)

### กองบรรณาธิการ ฝ่ายประชาสัมพันธ์

นางปณณภา ต่อสุวรรณ  
นายวศินกร จันทรสุข นายภาสกร ใจชื่อ  
นายประดิษฐ์ เพชรดา น.ส.อุษณีย์ ม่วงอารีย์  
นางชลวรรณ สุขเมือง นายศรัณย์ ศรีน้อย  
น.ส.พารัตน์ ประจงพันธ์ นายสุระ ยุระเทพ  
นางกานต์ตา โพธิ์เชียงราก นายทวี แก้วจรัส  
นายบุรภัทร แสงพันธ์ น.ส.พรทิพย์ คำท่า

e-Mail : prcustoms@gmail.com  
โทรศัพท์ / โทรสาร : 0-2667-7335  
0-2667-7332  
www.facebook.com/  
customsdepartment.thai  
Read online:  
www.customs.go.th/เกี่ยวกับเรา/จุลสาร  
Customs Call Center: 1164

## AEC INSIDE

### ศุลกากรเปิดประเทศ



AEC หรือ Asean Economics Community คือการรวมตัวของชาติใน Asean 10 ประเทศ คือ ไทย พม่า ลาว เวียดนาม มาเลเซีย สิงคโปร์ อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ กัมพูชาและบรูไน โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อเพิ่มอำนาจในการต่อรอง - แข่งขันกับประเทศคู่ค้า เพื่อผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจต่างๆ ของประเทศสมาชิก ทั้งนี้ Asean จะรวมตัวเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและมีผล ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2558 ซึ่งจะทำให้มีความเปลี่ยนแปลงกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยเป็นอย่างมาก ดังนั้น เราจึงควรมารู้จักประเทศต่างๆ ในกลุ่มสมาชิกที่เราชาวศุลกากรทุกคนต้องรู้ เพื่อช่วยสร้างความแข็งแกร่งทางเศรษฐกิจ และเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของอาเซียนในตลาดโลก

## ตอนที่ 8

## ศุลกากรเปิดประเทศ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ (The Republic of The Philippines)



(The Republic of The Philippines)

### เมืองหลวง/ระบบการปกครอง

เมืองหลวงของประเทศสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ คือ กรุงมะนิลา (Metro Manila) เป็นศูนย์กลางธุรกิจ การเงิน และอุตสาหกรรมเบา เช่น เครื่องนุ่งห่ม รองเท้า อิเล็กทรอนิกส์ เมืองเศรษฐกิจอื่นที่สำคัญ อาทิ Cebu (เป็นเมืองสำคัญอันดับสอง มีอุตสาหกรรมหนักและเบา) Davao (อุตสาหกรรมน้ำตาล) Subic, Clark (เขตเศรษฐกิจจำเพาะ) เป็นต้น

ระบอบการปกครอง ได้รับเอกราชสมบูรณ์เมื่อ 4 กรกฎาคม 2489 แต่ถึงวันที่ 12 มิถุนายน เป็นวันชาติ (ประกาศเอกราชจากสเปนเมื่อวันที่ 12 มิถุนายน 2441) ปัจจุบันปกครองด้วยระบอบประชาธิปไตยแบบ สาธารณรัฐ แบ่งอำนาจอธิปไตยออกเป็น 3 ส่วน คือ อำนาจบริหาร อำนาจ นิติบัญญัติ และอำนาจตุลาการ มีประธานาธิบดีซึ่งได้จากการเลือกตั้งเป็น ประมุข ปัจจุบันแบ่งเขตการปกครองเป็น 17 เขต (region) โดยมีหน่วย รัฐบาลท้องถิ่น (local government units, LGUs) ที่มีจังหวัดเป็นหน่วย หลัก ปัจจุบันฟิลิปปินส์มี 79 จังหวัด แบ่งออกเป็น 117 เมือง (cities) และ แบ่งการปกครองต่อไปในระดับเทศบาล (municipalities) ซึ่งหน่วยการ ปกครองทั้งสองยังประกอบไปด้วย บาร์ังโกะ(barangay) อีกทอดหนึ่งคือ เป็นหน่วยรัฐบาลท้องถิ่นที่เล็กที่สุด

### สภาพภูมิประเทศ

ที่ตั้ง: มหาสมุทรแปซิฟิก ทางตะวันออกเฉียงใต้ของทวีปเอเชียอยู่ห่างจากกรุงเทพฯ ประมาณ 1,200 ไมล์ ภูมิประเทศเป็นที่ราบสูง มีภูเขาและภูเขาไฟ จำนวนมาก  
ขนาดพื้นที่: พื้นดิน 298,170 ตารางกิโลเมตร พื้นน้ำ 1,830 ตารางกิโลเมตร ประกอบด้วยเกาะขนาดต่างๆ 7,107 เกาะที่สำคัญได้แก่ หมู่เกาะลูซอน (Luzon) หมู่เกาะวิซายาส (Visayas) หมู่เกาะมินดาเนา (Mindanao) มีชายฝั่งทะเลยาวประมาณ 36,289 กิโลเมตร



## ประชากร/สังคม/วัฒนธรรม

มีประชากร จำนวน 93 ล้านคน ทั้งนี้ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ มีประชากรที่จัดอยู่ในฐานะยากจนมาก (below poverty line) ถึงประมาณ ร้อยละ 40 ของจำนวนประชากรทั้งหมด มีผู้มีฐานะดีเพียงจำนวนเล็กน้อยเท่านั้น

วัฒนธรรมของฟิลิปปินส์ เป็นลักษณะวัฒนธรรมผสมผสานที่ได้รับอิทธิพลจากสเปน จีน เม็กซิกัน อเมริกา อาหรับ และมาเลเซีย ในปัจจุบัน อิทธิพลหลักๆ ของฟิลิปปินส์มีด้วยกันอย่างน้อย 3 สาย คือพวกสเปน จีน และอเมริกัน ประชาชนส่วนใหญ่นับถือศาสนาคริสต์ (นิกายโรมันคาทอลิก ร้อยละ 80.9 ศาสนาคริสต์นิกายโปรเตสแตนต์ ร้อยละ 2.8) อิสลามนิกายสุหนี่ ร้อยละ 5 Iglesia ni Kristo ซึ่งเป็นศาสนาคริสต์ลัทธิใหม่เฉพาะของฟิลิปปินส์ ร้อยละ 2.3 นอกนั้นเป็น ศาสนาคริสต์นิกายอื่น และศาสนาอื่นๆ รวมถึงไม่นับถือศาสนา



## โครงสร้างทางเศรษฐกิจของประเทศ

ภาคบริการ มีสัดส่วนต่อ GDP ใหญ่ที่สุด ประมาณ 54.8% รองลงมา ได้แก่ ภาคอุตสาหกรรมและภาคเกษตรกรรม (รวมประมงและป่าไม้) ธุรกิจบริการที่สำคัญ ได้แก่ กิจการค้าปลีกและค้าส่ง บริการด้านอสังหาริมทรัพย์ การขนส่ง การท่องเที่ยวและโรงแรม หนึ่งในช่วงหลายปี ที่ผ่านมารัฐกิจบริการได้ขยายตัวขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งกิจการธุรกิจรับจ้างบริหารระบบธุรกิจ (Business Process Outsourcing: BPO) อาทิ การให้บริการ Call Center และ Digital Content

**ภาคอุตสาหกรรมที่สำคัญ** ได้แก่ การผลิตชิ้นส่วนอิเล็กทรอนิกส์ เสื้อผ้าสำเร็จรูป รองเท้าและอาหารแปรรูป

**ภาคเกษตรกรรมที่สำคัญ** ได้แก่ การประมง การเพาะปลูกมะพร้าว ข้าว ข้าวโพด ถั่วเหลือง สับปะรด และมะม่วง

## การค้าระหว่างประเทศ/สินค้านำเข้าและส่งออกที่สำคัญ

ฟิลิปปินส์เป็นประเทศที่มีอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจระดับ ร้อยละ 5-6 ในช่วงที่ผ่านมาถือว่าอยู่ในเกณฑ์ดีเมื่อเทียบกับประเทศอื่นในอาเซียน โดยร้อยละกว่า 50 ได้จากรายได้ภาคบริการ ที่ส่งแรงงานมูลค่า เกือบ 2 หมื่นล้านเหรียญสหรัฐฯ มีการประเมินว่าในปี 2563 ประชากรฟิลิปปินส์จะมีจำนวนเพิ่มขึ้นเป็น 113 ล้านคน ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงศักยภาพการบริโภค และกำลังแรงงานที่จะเติบโตสูงขึ้นในอนาคต

**สินค้าส่งออก** ที่สำคัญของฟิลิปปินส์ ยังคงเป็นสินค้าอิเล็กทรอนิกส์ (คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 60.4 ของมูลค่าส่งออกรวม) สินค้าอื่นๆ ที่มีแนวโน้มในการส่งออกที่ดีขึ้น ได้แก่ เสื้อผ้าและเครื่องนุ่งห่ม ไม้แกะสลัก และเฟอร์นิเจอร์ไม้ น้ำมันมะพร้าว เป็นต้น

**สินค้านำเข้า** อันดับหนึ่งคือ สินค้าอิเล็กทรอนิกส์ (มีสัดส่วนร้อยละ 33.9 ของการนำเข้ารวม) สินค้านำเข้าที่สำคัญอื่นๆ ได้แก่ น้ำมันเชื้อเพลิง โทรคมนาคมและไฟฟ้า และข้าว เป็นต้น

### สถานการณ์การค้าไทย-ฟิลิปปินส์

ปัจจุบัน แรงงานฟิลิปปินส์ซึ่งได้เปรียบด้านภาษา เข้ามามีบทบาทในธุรกิจไทยมากขึ้น ปัจจุบันสถาบันศึกษาไทยจ้างครูฟิลิปปินส์ 25% ของครูต่างชาติ เพราะมีค่าจ้างต่ำกว่าครูที่เป็นเจ้าของภาษา ธุรกิจบริการด้านสุขภาพจะมีทางเลือกด้านแรงงานมากขึ้น เพราะพยาบาลฟิลิปปินส์ย้ายเข้ามาทำงานในไทยสูงขึ้น เพราะนอกจากค่าจ้างพยาบาลในไทยจะสูงกว่าที่ฟิลิปปินส์ถึง 50% อีกทั้งปัจจุบันฟิลิปปินส์มีปริมาณพยาบาลล้นตลาด รวมถึงสหรัฐฯและยุโรป เริ่มเข้มงวดและจำกัดการเข้ามาทำงานของพยาบาลต่างชาติ แต่ในภาพรวมมูลค่าการค้าระหว่างไทยกับฟิลิปปินส์ที่ผ่านมา ประเทศไทยยังเป็นฝ่ายได้เปรียบดุลการค้า ฟิลิปปินส์อย่างต่อเนื่องทุกปี โดยสินค้าส่งออกสำคัญที่ไทยส่งออกไปยังฟิลิปปินส์ ได้แก่ รถยนต์และส่วนประกอบ แผงวงจรไฟฟ้า เม็ดพลาสติก น้ำมันสำเร็จรูป เครื่องสำอาง สบู่ ผลิตภัณฑ์รักษาผิว เคมีภัณฑ์ น้ำตาลทราย ข้าว เครื่องจักรและส่วนประกอบของเครื่องจักร

สินค้าที่ไทยนำเข้าจากฟิลิปปินส์ ได้แก่ สินแร่โลหะอื่นๆ เศษโลหะและผลิตภัณฑ์ แผงวงจรไฟฟ้า ส่วนประกอบอุปกรณ์ยานยนต์ เครื่องจักรไฟฟ้า น้ำมันดิบ คอมพิวเตอร์ เครื่องมือเกี่ยวกับวิทยาศาสตร์การแพทย์ ผลิตภัณฑ์ยาสูบและรถยนต์นั่ง เป็นต้น



**Manny Pacquiao**

นักมวยที่สร้างชื่อเสียงให้กับสาธารณรัฐฟิลิปปินส์



## กฎระเบียบการนำเข้าสินค้า

กฎระเบียบทางการค้าของฟิลิปปินส์ด้านการนำเข้า  
ฟิลิปปินส์ห้ามนำเข้าสินค้าหลายประเภท ดังนี้

- สิ่งทอที่ใช้มานานก่อน
- ยางรถยนต์ใช้แล้ว
- ของเล่นที่มีลักษณะเหมือนอาวุธหรือระเบิด
- ยานพาหนะที่มีพวงมาลัยอยู่ด้านขวา
- ผงซักฟอกที่มีส่วนผสมที่ทำให้เกิดอันตรายต่อผู้ใช้
- ไดนาไมต์ ดินปืน ระเบิดชนิดต่างๆ รวมถึงชิ้นส่วนที่เกี่ยวข้อง

สิ่งพิมพ์ที่มีข้อความอาจก่อให้เกิดการจลาจล ความไม่สงบ  
หรือการต่อต้านรัฐบาล รวมถึงการต่อต้านกฎหมายในประเทศ หรือ  
มีลักษณะทำให้เกิดอันตรายต่อบุคคลในประเทศ

- สิ่งพิมพ์หรือสื่อลามกอนาจารต่างๆ
- ยาเสพติดหรืออุปกรณ์ในการเสพยา
- อุปกรณ์สำหรับการเล่นพนัน
- สลากกินแบ่งหรือตั๋วพนัน เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากรัฐบาล

ฟิลิปปินส์

- อาหารและยาที่มีสารปนเปื้อน ซึ่งฝ่าฝืนกฎหมายอาหาร  
และยา

- ฝิ่น กัญชา ใบโคเคน เฮโรอีน หรือสารที่มีฤทธิ์ต่อประสาท  
ชนิดอื่นๆ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจาก Dangerous Drugs Board  
เพื่อใช้ในการแพทย์เท่านั้น

## ด้านการส่งออก

สินค้าส่งออกประเภทต่อไปนี้ ต้องได้รับการตรวจสอบจาก  
หน่วยงานของภาครัฐที่เกี่ยวข้องก่อน

- สินค้าส่งออกประเทศสังคมนิยมหรือประเทศที่ระบอบ

เศรษฐกิจถูกวางแผนจากรัฐบาลกลาง ได้แก่ อัลบาเนีย ลาว  
เอธิโอเปีย โมซัมบิก อันโกลา มองโกเลีย เกาหลีเหนือ นิการากัว  
ลิเบีย และพม่า ต้องได้รับการตรวจสอบจาก Philippine International  
Trading Corporation (PITC)

- พืช สัตว์ ผลิตภัณฑ์จากสัตว์ วัตถุโบราณ สิ่งของที่มีคุณค่า  
ทางวัฒนธรรม เมล็ดกาแฟ สีนแร่ทองแดง อาวุธยุทโธปกรณ์ กระสุน  
และระเบิด เครื่องแต่งกายและสิ่งทอ พรมที่ผลิตจากใยสังเคราะห์  
เส้นใยของขนสัตว์ ไหมพรม ใยสังเคราะห์ รวมทั้งสินค้าที่ผลิตด้วย  
ใยสังเคราะห์หรือใยธรรมชาติ ไม่ว่าส่วนหนึ่งส่วนใดหรือทั้งหมด  
ทองคำ ข้าวและผลิตภัณฑ์ที่ได้หลังจากแปรรูป ไม้ซุงและเศษไม้  
ภาพยนตร์และเครื่องมือที่ใช้เผยแพร่ ธนบัตรหรือเหรียญกษาปณ์  
ของฟิลิปปินส์ ที่มีมูลค่ามากกว่า 1 หมื่นเปโซ ขึ้นไป วัตถุที่มี  
กัมมันตภาพรังสีเป็นส่วนประกอบ น้ำตาลและกากน้ำตาล รวมถึง  
สัตว์ทุกชนิด

นอกจากนี้ ฟิลิปปินส์ยังมีกฎหมายตอบโต้การทุ่มตลาด (Anti  
Dumping Act) กฎหมายปกป้องการนำเข้าสินค้า (Safeguards  
Measure Act) และกฎหมายห้ามนำเข้ายานพาหนะและชิ้นส่วนที่  
ถูกใช้งานแล้ว

**\*\* หมายเหตุ** บทความนี้เป็นกรรวบรวมข้อมูลเพื่อให้ความรู้  
และเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ฯ เท่านั้น เนื้อหา  
ข้อมูลบางส่วนในบทความ อาจมีการปรับเปลี่ยนได้ตามระยะเวลา  
ข้อมูล ณ วันที่ 30 เมษายน 2556

## ข้อมูลอ้างอิง

1. กรมส่งเสริมการส่งออก กระทรวงพาณิชย์
2. กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์
3. วิกีพีเดีย <http://th.wikipedia.org>



## กรมศุลกากรชนะเลิศการประกวดภาพถ่ายจาก WCO



นางฉวีวรรณ คงเจริญกิจกุล ที่ปรึกษาด้านการพัฒนาและบริหารการจัดเก็บภาษี เป็นผู้แทนประเทศไทย เข้ารับรางวัลภาพถ่ายยอดเยี่ยมขององค์การศุลกากรโลก ประจำปี 2556 ภายใต้หัวข้อ “Customs officers in action” ณ สำนักงานองค์การศุลกากรโลก กรุงบรัสเซลส์ ประเทศเบลเยียม เมื่อวันที่ 29 มิถุนายน 2556



## กรมศุลกากรเข้าร่วมแสดงความยินดีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง



นายณรินทร์ ภัลลายนมิตร ที่ปรึกษาด้านระบบสิทธิประโยชน์ทางศุลกากร พร้อมผู้บริหารระดับสูงและคณะ เข้าร่วมแสดงความยินดีแก่นางเบญจา หลุยเจริญ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ในโอกาสเข้ารับตำแหน่งใหม่ ณ ห้องรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 2556

## การประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ ระบบติดตามและประเมินผลแผนงาน/โครงการ e-Project

นางฉวีวรรณ คงเจริญกิจกุล ที่ปรึกษาด้านการพัฒนาและบริหารการจัดเก็บภาษี เป็นประธานเปิดการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ ระบบติดตามและประเมินผลแผนงาน/โครงการ e-Project รวมทั้งให้เจ้าหน้าที่ได้ทดสอบปฏิบัติงานใช้งานระบบจริง ณ ห้องประชุมชั้น 15 อาคาร 120 ปี เมื่อวันที่ 2 กรกฎาคม 2556



## พิธีปิดการแข่งขันกีฬาฟุตบอลกรมศุลกากร ครั้งที่ 1

นายยุทธนา หยิมการณ รองอธิบดีกรมศุลกากร เป็นประธานในพิธีปิดการแข่งขันกีฬาฟุตบอลกรมศุลกากร ครั้งที่ 1 ซึ่งสำนักงานสืบสวนและปราบปราม (สสป.) คว่าแซมโป้ปกครอง รับถ้วยรางวัล พร้อมเงิน 50,000 บาท ณ สนามฟุตบอลกรมศุลกากร เมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม 2556

## กิจกรรมวันคล้ายวันสถาปนากรมศุลกากรครบรอบ 139 ปี



นางฉวีวรรณ คงเจริญกิจกุล ที่ปรึกษาด้านการพัฒนาและบริหารจัดการจัดเก็บภาษี เป็นประธานในงานสถาปนากรมศุลกากรครบรอบ 139 ปี โดยกิจกรรมในช่วงเช้าผู้บริหารและเจ้าหน้าที่กรมศุลกากรร่วมสักการะพระพุทธรูป พระพรหม พระภูมิเจ้าที่และพระพุทธรูปประจำกรมศุลกากร จากนั้นได้มีพิธีสงฆ์และถวายภัตตาหารเพลพร้อมจัดพิธีรับมอบเครื่องราชอิสริยาภรณ์เหรียญจักรพรรดิมาลา ใบประกาศเกียรติคุณและของที่ระลึกแก่ข้าราชการดีเด่น ข้าราชการซื้อสัตย์ รวมทั้งมอบทุนการศึกษาและรางวัลเรียนดีแก่บุตรธิดาของเจ้าหน้าที่ศุลกากร ณ บริเวณห้องโถง อาคาร 1 กรมศุลกากร

ส่วนในช่วงบ่ายจะมีกิจกรรมรณรงค์เผยแพร่ คุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ กรมศุลกากร VIRTUE NEVER DIES : ความดีไม่มีวันตาย โดยจะมีการเสวนา การแสดงดนตรีไทย ประยุกต์ การแสดงของคณะนักเรียนกรมศุลกากรและการแข่งขันฟุตบอลระหว่างหน่วยงานภายในกรมศุลกากร ณ ห้องประชุมชั้น 15 อาคาร 120 ปี กรมศุลกากร เมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม 2556

## การสัมมนาขยายด้านศุลกากร ประจำปี 2556

นายณรินทร์ กล้วยานมิตร ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบสิทธิประโยชน์ทางศุลกากร เป็นประธานในพิธีเปิดการสัมมนาด้านศุลกากร ซึ่งกรมศุลกากรจัดขึ้นระหว่างวันที่ 5-7 กรกฎาคม 2556 โดยมีผู้บริหารกรมศุลกากร ที่ปรึกษาฯ รองอธิบดี ผู้อำนวยการสำนักงานด้านศุลกากร และผู้ช่วยนายด้านศุลกากร (ระดับชำนาญการพิเศษ) ตลอดจนผู้บริหารที่เกี่ยวข้องจากทั่วประเทศ จำนวนกว่า 100 คน เข้าร่วมงาน ณ โรงแรมฮิลตัน หัวหิน รีสอร์ท แอนด์สปา จ.ประจวบคีรีขันธ์



## แถลงข่าว “งานบางกอกเจมส์แอนด์จิวเวลรี่แฟร์ ได้รับการยกเว้นภาษีนำเข้า (Import Duty) เป็น 0”



นายยุทธนา หิมาการุณ รองอธิบดี รักษาการอธิบดีกรมศุลกากร ร่วมแถลงข่าว “งานบางกอกเจมส์แอนด์จิวเวลรี่แฟร์ ได้รับการยกเว้นภาษีนำเข้า (Import Duty) เป็น 0” ณ Holiday Inn Bangkok Silom เมื่อวันที่ 10 กรกฎาคม 2556



## ร่วมแสดงความยินดี ผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง



นางอรอนงค์ วัชรเศรษฐกุล ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบควบคุมทางศุลกากร พร้อมเจ้าหน้าที่กรมศุลกากร เข้าร่วมแสดงความยินดีแก่นายราชม ศิริสุภอรรถ ผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง ในโอกาสเข้ารับตำแหน่งใหม่ ณ ห้องผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม 2556

## ประชุมหารือ และกำหนดมาตรการป้องกันและเฝ้าระวัง กรณีการส่งสินค้าออกไปนอกราชอาณาจักร

นายยุทธนา หิมากรูณ รองอธิบดี รักษาการแทนอธิบดีกรมศุลกากร เป็นประธานในการประชุมร่วมกับ ผอ.สทก. ผอ.สสท. ผอ.สทท. ผอ.สสภ.ผอ.สพภ. ผอ.ศก.1 ผอ.สทบ. ผอ.สสอ. ผอ.สทส. และ ผอ.สกม. ประชุมเพื่อหารือและกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันและเฝ้าระวังมิให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ กรณีการส่งสินค้าออกไปนอกราชอาณาจักรเพื่อขอคืนภาษีมูลค่าเพิ่ม ณ ห้องประชุมอนุমানราชธน อาคาร 1 กรมศุลกากร เมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2556



## ลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือการดำเนินงาน เพื่อลดและเลิกการใช้สารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน

นายยุทธนา หิมากรูณ รองอธิบดี รักษาการแทนอธิบดีกรมศุลกากร ร่วมพิธีลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือการดำเนินงานเพื่อลดและเลิกการใช้สารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน ประเภทไฮโดรคลอโรฟลูออโรคาร์บอน(HCFCs) ร่วมกับกรมโรงงานอุตสาหกรรม และรับโล่เกียรติคุณในฐานะองค์กรที่ให้ความร่วมมือในการลดและเลิกใช้สารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน ณ โรงแรมเซ็นจูรี่ พาร์ค เมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2556



## ประชุมคณะกรรมการจริยธรรมประจำกรมศุลกากร ครั้งที่ 3/2556

นายยุวรัตน์ กมลเวชช ในฐานะประธานกรรมการคณะกรรมการจริยธรรมประจำกรมศุลกากร เป็นประธานการประชุมคณะกรรมการจริยธรรมประจำกรมศุลกากร ครั้งที่ 3/2556 ณ ห้องประชุมคณะกรรมการคุ้มครองจริยธรรมประจำกรมศุลกากร ชั้น 2 อาคาร 1 เมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2556



## The 1<sup>st</sup> Joint Coordinating Committee Meeting

นายยุทธนา หิมากรูณ รองอธิบดี รักษาการแทนอธิบดีกรมศุลกากร เป็นประธานเปิดการประชุม The 1<sup>st</sup> Joint Coordinating Committee Meeting “The Project for Enhancing the Transparency and Predictability of Tariff Classification and Customs Valuation” ณ ห้องประชุมภาสกรวงศ์ อาคาร 1 กรมศุลกากร เมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2556



## รองอธิบดี ให้สัมภาษณ์ สถานีโทรทัศน์ไทยทีวีสีช่อง 3

นายยุทธนา หิมากรูณ รองอธิบดี รักษาการแทนอธิบดีกรมศุลกากร ให้สัมภาษณ์สถานีโทรทัศน์ไทยทีวีสีช่อง 3 ในประเด็นเกี่ยวกับการจับกุมการลักลอบค้าไม้พะยูน และการเก็บรักษาของกลางในส่วนของกรมศุลกากร เมื่อวันที่ 18 กรกฎาคม 2556



## คณะผู้บริหารกรมศุลกากร ร่วมอวยพรวันเกิดปลัดกระทรวงการคลัง

นายณรินทร์ กล้วยามิตร ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบสิทธิประโยชน์ทางศุลกากร นายยุทธนา หิมากรูณ รองอธิบดี นายชูชัย อุดมโภชน์ รองอธิบดี พร้อมผู้บริหาร และเจ้าหน้าที่กรมศุลกากร มอบกระเช้าอวยพรเนื่องในโอกาสครบรอบวันคล้ายวันเกิดนายอารีพงษ์ ภู่อุ่ม ปลัดกระทรวงการคลัง ณ ห้องรับรองปลัดกระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ 18 กรกฎาคม 2556



# ผลการศึกษาของ OECD ในเรื่องการอำนวยความสะดวกทางการค้า (ตอนที่ 1)



ชัยยุทธ คำคุณ

ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานพิธีการและราคาคุลกากร



OECD ได้เผยแพร่ผลการศึกษา (OECD Trade Policy Paper No. 144, Trade Facilitation Indicators: The potential impact of trade facilitation on developing countries' trade) ซึ่งจัดทำโดย Evdokia Moise และ Silvia Sorescu ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวกทางการค้า (Trade Facilitation Indicators) โดยศึกษาการอำนวยความสะดวก

ทางการค้าของประเทศต่างๆ นอกกลุ่ม OECD จำนวน 107 ประเทศ ซึ่งมีระดับรายได้ที่แตกต่างกันตามการแบ่งกลุ่มของธนาคารโลก โดยการศึกษาดังกล่าวได้พิจารณาจากตัวชี้วัดในเรื่องการอำนวยความสะดวกทางการค้า (Trade Facilitation Indicators) จำนวนทั้งหมด 16 ตัวชี้วัดครอบคลุมประเด็นการอำนวยความสะดวกทางการค้าในเรื่องต่างๆ ได้แก่

1. ด้านเผยแพร่ข้อมูล (Information availability)
2. การมีส่วนร่วมของชุมชนการค้า (Involvement of trade community)
3. การวินิจฉัยล่วงหน้า (Advance rulings)
4. กระบวนการอุทธรณ์ (Appeal procedures)
5. ค่าธรรมเนียม (Fees and charges)
6. การใช้เอกสารผ่านพิธีการ (Formalities - documents)
7. การใช้ระบบ Automation ในการผ่านพิธีการ (Formalities - automation)
8. ขั้นตอนการผ่านพิธีการ (Formalities - procedures)
9. ความร่วมมือภายในระหว่างหน่วยงานที่พรมแดน (Border agency cooperation - internal)
10. ความร่วมมือภายนอกระหว่างหน่วยงานที่พรมแดน (Border agency cooperation - External)
11. ธรรมาภิบาลและความเป็นกลาง (Governance and impartiality)
12. ข้อกำหนดให้มีพิธีการที่สถานทูตหรือสถานกงสุลก่อนการส่งออก (Consular transaction)
13. ค่าธรรมเนียมในการถ่ายลำ (Transit fees and charges)
14. พิธีการถ่ายลำ (Transit formalities)
15. การค้ำประกันสำหรับพิธีการถ่ายลำ (Transit guarantees)
16. ความร่วมมือและข้อตกลงในการผ่านแดน (Transit agreement and cooperation)

อย่างไรก็ตาม ในการแสดงผลการดำเนินการในเรื่องการอำนวยความสะดวกทางการค้าของประเทศต่างๆ ตามรายงานการศึกษานั้น โดยส่วนใหญ่ ผู้ทำการศึกษาระบุเปรียบเทียบโดยใช้ตัวชี้วัดตามข้อ 1 ถึง 11 ข้างต้นเท่านั้น

ในส่วนของประเทศไทย ผู้ศึกษาได้แบ่งกลุ่มโดยใช้ข้อมูลจากธนาคารโลก ซึ่งประเทศไทยอยู่ในกลุ่มเดียวกับประเทศมาเลเซีย คือ upper middle income ทั้งนี้ จากผลการศึกษาดังกล่าว พบว่าการดำเนินงานของประเทศไทยในด้านการอำนวยความสะดวกทางการค้าอยู่ในระดับที่สูงกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศในเอเชีย<sup>1</sup> และประเทศในกลุ่ม upper middle income<sup>2</sup> ด้วยกัน สำหรับตัวชี้วัดในด้านเผยแพร่ข้อมูล (Information availability) การมีส่วนร่วมของชุมชนการค้า (Involvement of trade community) กระบวนการอุทธรณ์ (Appeal procedures) การใช้เอกสารผ่านพิธีการ (Formalities - documents) การใช้ระบบ Automation ในการผ่านพิธีการ (Formalities - automation) ขั้นตอนการผ่านพิธีการ (Formalities - procedures) ความร่วมมือภายนอกระหว่างหน่วยงานที่พรมแดน (Border agency cooperation - external) และ ธรรมาภิบาลและความเป็นกลาง (Governance and impartiality) ส่วนตัวชี้วัดการวินิจฉัยล่วงหน้า (Advance rulings) มีค่าเฉลี่ยสูงกว่าประเทศในแถบเอเชีย แต่อยู่ระดับเดียวกับกลุ่ม upper middle income และความร่วมมือหน่วยงานภายในบริเวณพรมแดน (Border agency cooperation - internal) นั้น อยู่ในระดับเดียวกับค่าเฉลี่ยของประเทศในเอเชีย และกลุ่ม upper middle income อย่างไรก็ตาม ประเทศไทยยังคงมีจุดอ่อนในตัวชี้วัดด้านค่าธรรมเนียม (Fees and charges) เนื่องจากมีค่าเฉลี่ยต่ำกว่าประเทศในแถบเอเชีย และกลุ่มประเทศ upper middle income

เนื่องจากรายงานการศึกษาของ OECD ไม่ปรากฏตัวเลขการคำนวณค่าเฉลี่ยของตัวชี้วัดในแต่ละประเทศ ผู้เขียนจึงใช้ฝั่งโยแมงมุมที่ได้จากข้อมูลในเว็บไซต์ของ OECD ซึ่งแสดงตัวชี้วัดของแต่ละประเทศตามรายงานการศึกษา โดยผู้เขียนได้ดำเนินการเปรียบเทียบตัวชี้วัดข้างต้นของประเทศไทยกับกลุ่มประเทศอาเซียนที่สำคัญ ได้แก่ สิงคโปร์ มาเลเซีย อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ และเวียดนาม นั้น พบว่าผลการศึกษาค่าเฉลี่ยตัวชี้วัดปรากฏตามตารางดังนี้

หัวข้อตัวชี้วัด (สูงกว่า=ดีกว่าประเทศไทย)	สิงคโปร์ (high income)	ค่าเฉลี่ยของกลุ่ม high income (ไม่รวม OECD <sup>3</sup> )	มาเลเซีย (upper middle income)	อินโดนีเซีย (lower middle income)	ฟิลิปปินส์ (lower middle income)	เวียดนาม (lower middle income)
เผยแพร่ข้อมูล	สูงกว่า	ต่ำกว่า	ต่ำกว่า	ต่ำกว่า	ต่ำกว่า	ต่ำกว่า
ส่วนร่วมชุมชนการค้า	สรุปไม่ได้	ต่ำกว่า	ต่ำกว่า	ต่ำกว่า	ต่ำกว่า	สรุปไม่ได้
วินิจฉัยล่วงหน้า	สูงกว่า	ต่ำกว่า	ต่ำกว่า	ต่ำกว่า	ต่ำกว่า	ต่ำกว่า
กระบวนการอุทธรณ์	สูงกว่า	ต่ำกว่า	ต่ำกว่า	ต่ำกว่า	ต่ำกว่า	ต่ำกว่าแต่ไม่ชัดเจน
ค่าธรรมเนียม	สูงกว่า	สรุปไม่ได้	สูงกว่า	สูงกว่า	สูงกว่า	ต่ำกว่า
ยื่นเอกสาร	สูงกว่า	ต่ำกว่า	ต่ำกว่า	ต่ำกว่า	ต่ำกว่า	ต่ำกว่า
Automation	สูงกว่า	ต่ำกว่า	สรุปไม่ได้	ต่ำกว่า	ต่ำกว่า	ต่ำกว่า
ขั้นตอนพิธีการ	สูงกว่า	ต่ำกว่า	ต่ำกว่าแต่ไม่ชัดเจน	ต่ำกว่า	ต่ำกว่า	ต่ำกว่า
ความร่วมมือ หน่วยภายใน	สูงกว่า	สูงกว่า	ต่ำกว่า	สูงกว่า	สูงกว่า	ต่ำกว่า
ความร่วมมือ หน่วยภายนอก	เปรียบเทียบไม่ได้ เพราะไม่มีตัวชี้วัด	เปรียบเทียบไม่ได้ เพราะไม่มีตัวชี้วัด	ต่ำกว่า	เปรียบเทียบไม่ได้ เพราะไม่มีตัวชี้วัด	เปรียบเทียบไม่ได้ เพราะไม่มีตัวชี้วัด	เปรียบเทียบไม่ได้ เพราะไม่มีตัวชี้วัด
ธรรมาภิบาล	สูงกว่า	ต่ำกว่าแต่ไม่ชัดเจน	สูงกว่า	ต่ำกว่าแต่ไม่ชัดเจน	ต่ำกว่าแต่ไม่ชัดเจน	สรุปไม่ได้

## หมายเหตุ

1. เนื่องจากรายงานการศึกษาของ OECD ไม่ปรากฏค่าเฉลี่ยตัวชี้วัดของแต่ละประเทศ ผู้เขียนจึงใช้การเปรียบเทียบโดยการพิจารณาจากฝั่งโยแมงมุมแสดงตัวชี้วัดของแต่ละประเทศ ซึ่งได้จากรายงานการศึกษา
2. กรณีเปรียบเทียบแล้ว เห็นว่าค่าเฉลี่ยตามฝั่งโยแมงมุมใกล้เคียงกันมาก จะใช้คำว่า “สรุปไม่ได้”
3. กรณีเปรียบเทียบแล้วเห็นค่าเฉลี่ยใกล้เคียงกัน แต่ยังไม่สรุปได้ จะใช้คำว่า “ต่ำกว่าแต่ไม่ชัดเจน” หรือ “สูงกว่าแต่ไม่ชัดเจน”

จากการศึกษาในลักษณะเชิงเปรียบเทียบ โดยอิงการศึกษาของ OECD ผู้เขียนพบว่า การดำเนินการของไทยในเรื่องการอำนวยความสะดวกทางการค้า เมื่อพิจารณาจากตัวชี้วัดข้างต้นโดยส่วนใหญ่ ยังสูงกว่า มาเลเซีย อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ และเวียดนาม ยกเว้นในเรื่องค่าธรรมเนียม (Fees and charges) ที่ยังต่ำกว่า มาเลเซีย อินโดนีเซีย และฟิลิปปินส์ สำหรับเรื่อง Automation ระหว่างไทยและมาเลเซียใกล้เคียงกัน ส่วนดัชนีที่เกี่ยวข้องความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภายในนั้น ประเทศไทยสูงกว่ามาเลเซียและเวียดนาม แต่ต่ำกว่าฟิลิปปินส์และอินโดนีเซีย ขณะที่ด้านธรรมาภิบาล นั้น ประเทศไทยต่ำกว่ามาเลเซีย แต่สูงกว่าฟิลิปปินส์และอินโดนีเซีย (แต่ไม่ชัดเจน) และค่อนข้างใกล้เคียงกับเวียดนาม

แม้ว่า ค่าเฉลี่ยดัชนีชี้วัดของประเทศไทยส่วนใหญ่จะสูงกว่ากลุ่มประเทศในเอเชีย กลุ่ม upper middle income และประเทศส่วนใหญ่ในสมาชิกอาเซียน หรือ แม้แต่ประเทศในกลุ่ม high income ก็ตาม แต่เมื่อนำดัชนีดังกล่าวเปรียบเทียบกับสิงคโปร์ ซึ่งมีค่าเฉลี่ยตัวชี้วัดทุกตัวสูงกว่าค่าเฉลี่ยของกลุ่ม high income แล้ว จะเห็นได้ว่า การดำเนินการด้านอำนวยความสะดวกทางการค้าของสิงคโปร์ เมื่อมองผ่านตัวชี้วัดต่างๆ แล้ว สูงกว่าประเทศไทยเกือบทุกตัว มีเพียงตัวชี้วัดที่เกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของชุมชนการค้าเท่านั้นที่สามารถสรุปได้ นอกจากนี้ การศึกษาดังนี้ไม่มีข้อมูลดัชนีชี้วัดของกลุ่มประเทศ OECD จึงไม่สามารถทำการเปรียบเทียบให้เห็นภาพรวมทั้งหมดได้ อย่างไรก็ตาม คาดว่าค่าเฉลี่ยดัชนีชี้วัดของประเทศ OECD น่าจะไม่แตกต่างจากประเทศสิงคโปร์เท่าใดนัก เนื่องจากสมาชิกส่วนใหญ่เกือบทั้งหมดจัดอยู่ในกลุ่มประเทศพัฒนาแล้ว อาทิ ออสเตรเลีย แคนาดา เยอรมัน อิตาลี เกาหลี ญี่ปุ่น นิวซีแลนด์ สเปน อังกฤษ สหรัฐอเมริกา เป็นต้น

อ่านต่อฉบับหน้า...



<sup>1</sup>ประเทศในเอเชีย ได้แก่ บังกลาเทศ ภูฏาน บรูไน กัมพูชา สาธารณรัฐประชาชนจีน ฟิลิปปินส์ อินโดนีเซีย มาเลเซีย มองโกเลีย เนปาล ปากีสถาน ปาปัวนิวกินี ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ ศรีลังกา ไทย และเวียดนาม

<sup>2</sup>ประเทศกลุ่ม Upper Middle Income ได้แก่ อัลบาเนีย อัลจีเรีย Antigua and Barbuda อาเจนตินา อาเซอร์ไบจาน เบลารุส bosnia and Herzegovina, Botswana, บราซิล บัลแกเรีย โคลัมเบีย คอสตาริกา คิวบา สาธารณรัฐโดมินิกัน เอกวาดอร์ กาบอง จาไมกา จอร์แดน คาซัคสถาน ลัตเวีย เลบานอน ลิทัวเนีย มาเซโดเนีย มาเลเซีย Mauritius, Montenegro นามิเบีย ปานามา เปรู โรมาเนีย รัสเซีย เซอร์เบีย อาฟริกาใต้ สวิตเซอร์แลนด์ ไทย ตุรกี อุรุกวัย เวเนซุเอลา

<sup>3</sup>กลุ่ม high income non OECD country group ได้แก่ Bahamas, บาห์เรน Barbados บรูไน ไครเอเชีย ไซปรัส คูเวต มอลตา โอมาน กาตาร์ ซาอุดีอาระเบีย สิงคโปร์ ไต้หวัน Trinidad and Tobago และสาธารณรัฐอาหรับเอมิเรตส์

## การดำเนินการตามข้อเสนอการเปลี่ยนแปลง เพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการของกรมศุลกากร

กรณี : กระบวนการนำเข้าทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Import) กรณีการเปิดตรวจสินค้า (Red Line)

มาลี สมโนทยาน  
ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

### ความเป็นมา

การพัฒนาองค์การของส่วนราชการและจังหวัดภายใต้ยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน และแผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืนตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 8 พฤษภาคม และ 24 เมษายน 2556 ในการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ เป็นการส่งเสริมให้ส่วนราชการและจังหวัดจัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการของตนเอง โดยมุ่งเน้นพัฒนาหรือปรับปรุงกระบวนการหลักที่มีความเสี่ยงต่อการเกิดการทุจริตคอร์รัปชัน และเพื่อเป็นการขับเคลื่อนผลักดันให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการเสริมสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการอย่างแท้จริงและยั่งยืน คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร.เป็นหน่วยงานกลางในการดำเนินการ โดยสำนักงาน ก.พ.ร.ได้กำหนดเป็นตัวชี้วัดตามกรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2556 ตัวชี้วัดที่ 11 ระดับความสำเร็จของการดำเนินการโครงการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ

### การดำเนินการของกรมศุลกากร

ตามข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ กระบวนการนำเข้าทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Import) กรณีการเปิดตรวจสินค้า (Red Line) ที่กรมศุลกากรได้จัดทำขึ้น โดยการวิเคราะห์กระบวนการหลักที่คาดว่าจะมีโอกาสและความเสี่ยงที่จะเกิดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันจากการปฏิบัติงานของบุคลากรในหน่วยงานที่อาจเป็นบ่อนทำลายความมั่นคง เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ เนื่องจากเป็นการเพิ่มภาระต้นทุนในการประกอบธุรกิจ ทำให้สูญเสียและใช้ทรัพยากรสาธารณะอย่างไม่มีประสิทธิภาพ เกิดผลกระทบต่อความเหลื่อมล้ำทางสังคม ลดโอกาสประชาชนผู้ยากจนในการเข้าถึงบริการสาธารณะ ทั้งนี้สามารถระบุสาเหตุปัญหาการดำเนินกระบวนงานดังกล่าวจากด้านผู้ให้บริการ อาทิ เจ้าหน้าที่การบริหารจัดการข้อมูลบริหารความเสี่ยง ระบบตรวจสอบยังไม่ครอบคลุมและรัดกุมเพียงพอ และด้านผู้รับบริการที่ขาดความรู้ ความเข้าใจ ค่านิยมในการจ่ายเงินใต้โต๊ะของภาคธุรกิจ รวมถึงการมีเจตนาทุจริตลักลอบหลีกเลี่ยงกฎหมายศุลกากรและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยจะเห็นได้จากข้อร้องเรียนจากผู้นำเข้า/ผู้รับบริการ ภาระและต้นทุนการดำเนินธุรกิจ ตลอดจนขาดความเชื่อมั่นจากภาคธุรกิจทั้งในและต่างประเทศ

เพื่อให้การให้บริการทางศุลกากรเกิดความโปร่งใสและเป็นธรรม และเป็นการดำเนินการตามข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ตามกรอบระยะเวลาที่สำนักงาน ก.พ.ร. กำหนด (เดือนตุลาคม 2555 – มิถุนายน 2556) กรมศุลกากรจึงได้กำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหา 3 แนวทาง คือ การออกแบบกระบวนการใหม่ การพัฒนาบุคลากรและการเสริมพลังประชาชนผู้รับบริการ (Empowerment) ซึ่งประกอบด้วยแผนงาน/โครงการในการป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน 11 แผนงาน/โครงการ อาทิ โครงการวางระบบการตรวจสอบ ติดตามที่รัดกุมและครอบคลุมทุกพื้นที่ บริหารจัดการแฟ้มข้อมูลบริหารความเสี่ยง โครงการเตรียมความพร้อมในการจัดทำระบบการให้บริการวินิจฉัยพิทักษ์ศุลกากรล่วงหน้า พัฒนาความรู้ของบุคลากรด้านพิธีการ เป็นต้น



แผนงาน/โครงการ	รายละเอียดผลการดำเนินงาน	ค่าเป้าหมายที่ได้
1. วางระบบการตรวจสอบติดตามที่รัดกุมและครอบคลุมทุกพื้นที่	กำหนดแนวทางการควบคุมและใช้งานระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติเป็นมาตรฐานเดียวกัน	จำนวนเรื่องร้องเรียนลดลง คิดเป็นร้อยละ 27
2. ปรับเปลี่ยนกระบวนการทศนฯและไม่สนอสินบน/เงินใต้โต๊ะแก่เจ้าหน้าที่	1. เชิญผู้ประกอบการ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้าร่วมงานวันปรับเปลี่ยนกระบวนการทศนฯ เมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2556 ณ ศูนย์แสดงสินค้าและนิทรรศการไบเทค บางนา 2. ผลิตสื่อ เอกสารเผยแพร่ อาทิ แผ่นพับ ป้ายรณรงค์ติดประกาศในหน่วยงานทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค	
3. พัฒนาศูนย์ร้องทุกข์ด้านพิธีการ พิกัด ราคาดินค้า และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	จัดฝึกอบรมตามโครงการการพัฒนาศูนย์ร้องทุกข์ด้านพิธีการ พิกัด ราคาดินค้า และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จำนวน 3 หลักสูตร 4 รุ่น	ร้อยละ 98.10 ของใบพินสินค้าที่ใช้ระยะเวลาการตรวจปล่อยสินค้า ลดลงจาก 30 นาที ลงเหลือ 27 นาที
4. การจัดทำคู่มือหลักเกณฑ์และมาตรฐานในการตรวจปล่อยสินค้า	หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตรวจปล่อยสินค้าตามข้อกำหนดในคู่มือหลักเกณฑ์และมาตรฐานในการตรวจปล่อยสินค้า	
5. บริหารจัดการแฟ้มข้อมูลบริหารความเสี่ยง	จัดทำหลักเกณฑ์และแบบฟอร์มการจัดทำแฟ้มข้อมูลบริหารความเสี่ยงที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน ตลอดจนการปรับปรุงแฟ้มข้อมูลอย่างต่อเนื่อง	จำนวนการสุ่มตรวจลดลง ร้อยละ 31.53
6. โครงการเตรียมความพร้อมในการจัดทำระบบการให้บริการวินิจัย พิกัดอัตราศุลกากรล่วงหน้า	ร่างรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะโครงการ และอยู่ระหว่างการขออนุมัติงบประมาณเพื่อดำเนินการขยายผลจากการให้บริการวินิจัยพิกัดอัตราศุลกากรล่วงหน้าแบบ Manual ไปสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์	ร่างรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะโครงการ
7. กำหนดมาตรการ บกพร่องเจ้าหน้าที่ที่กระทำความผิด	หลักเกณฑ์การปฏิบัติกรณีเจ้าหน้าที่ศุลกากรปฏิบัติหน้าที่ส่อไปในทางทุจริต ประพฤติมิชอบ	จำนวนการลงโทษในคดีทุจริตคอร์รัปชันลดลงไม่น้อยกว่าร้อยละ 20
8. สร้างเครือข่ายการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ	1. เชิญหน่วยงานและบุคคลที่เกี่ยวข้องประชุมสัมมนาระดมความคิดเห็นแนวทางการสร้างเครือข่าย 2. ศูนย์เครือข่ายป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบประจำหน่วยงานทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค	ระดับความพึงพอใจของผู้รับบริการมากที่สุดเพิ่มขึ้น 9.3 %
9. ให้ความรู้เกี่ยวกับขั้นตอนการปฏิบัติงานแก่ผู้รับบริการ	จัดฝึกอบรมหลักสูตรผู้ชำนาญการศุลกากร และหลักสูตรความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับพิกัดอัตราศุลกากร จำนวน 4 รุ่น	เอกสาร/สื่อเผยแพร่ 1,000 ชุด
10. จัดตั้งศูนย์บริการให้คำปรึกษาแนะนำการติดต่อกรมศุลกากร	ให้บริการปรึกษาหารือ คำแนะนำ หรือติดตามในเรื่องที่เกี่ยวกับงานศุลกากร ผ่าน 3 ช่องทาง สายด่วนบริการศุลกากร (1164) ระบบรับคำถามอัตโนมัติทางเว็บไซต์ <a href="http://www.customs.go.th">www.customs.go.th</a> และ ติดต่อด่วนตนเอง และอยู่ระหว่างขยายผลพัฒนาระบบ Call Center ให้เชื่อมโยงกับระบบ IP Phone ของโครงการคลินิกภาษี กระทรวงการคลัง	จำนวนเรื่องที่ให้คำปรึกษาแนะนำสำเร็จร้อยละ 95 ของจำนวนเรื่องที่ได้รับ
11. กำหนดมาตรการ บกพร่องตัวแทนออกของที่กระทำความผิด	1. คำสั่งและประกาศเรื่อง การใช้มาตรการด้านจรรยาบรรณกับตัวแทนออกของที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดในการส่งออกปศุสัตว์หรือนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า 2. จัดเวทีลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างกรมศุลกากรกับตัวแทนออกของในโครงการมาตรการกำหนดคนกลางไทยตัวแทนออกของที่กระทำความผิดซ้ำ วันที่ 26 ก.พ. 2556 ณ ศูนย์แสดงสินค้าและนิทรรศการไบเทค บางนา	คาดว่าจำนวนตัวแทนออกของที่กระทำความผิดไม่เกิน 3 รายต่อหนึ่งไตรมาส

## ปัญหาอุปสรรค

ผลการดำเนินการกิจกรรม/แผนงาน/โครงการตามข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างเสริมความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการของกรมศุลกากร กระบวนการนำเข้าทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Import) กรณีการเปิดตรวจสินค้า (Red Line) สามารถดำเนินการกิจกรรมย่อยได้ครบถ้วนอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ แต่อาจไม่สามารถส่งผลต่อความคาดหวังหรือผลกระทบ (Outcome) ได้อย่างครบถ้วนและมีประสิทธิภาพ อันเนื่องมาจาก



ปัญหาอุปสรรคที่สำคัญ ดังนี้ ระยะเวลาการดำเนินการที่จำกัดที่ต้องดำเนินการภายใต้ 11 แผนงาน/โครงการให้แล้วเสร็จในเดือนมิถุนายน 2556 ขนาดองค์กรและผู้ที่เกี่ยวข้องมีจำนวนมาก เนื่องจากกระบวนการนำเข้าทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Import) กรณีการเปิดตรวจสินค้า (Red Line) เป็นกระบวนการที่ดำเนินการในหลายส่วนราชการทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค (ด่านศุลกากร) ประกอบกับสินค้านำเข้าที่ให้บริการมีจำนวนมากและเปลี่ยนแปลงอย่างไม่หยุดนิ่งตามเทคโนโลยีและนวัตกรรมที่เปลี่ยนแปลง ซึ่งเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้การบริการทางศุลกากรดังกล่าวไม่เป็นไปตามมาตรฐานและแนวทางที่กำหนดในระยะแรกเริ่มและทันที จำเป็นที่เจ้าหน้าที่อาจต้องใช้ดุลยพินิจในการให้บริการที่แตกต่างกันบ้าง เป็นต้น



## unสรุป

ในภาพรวมการดำเนินการจัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการของกรมศุลกากร กระบวนการนำเข้าทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Import) กรณีการเปิดตรวจสินค้า (Red Line) สามารถดำเนินการทุกแผนงาน/โครงการได้ครบถ้วนอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพตามค่าเป้าหมายที่กำหนด ทั้งนี้เนื่องจากผู้บริหารในทุกระดับของส่วนราชการในสังกัดกรมศุลกากรได้ให้ความสำคัญและมุ่งเน้นการกำกับ ติดตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในมิติต่างๆ ดังนี้

1. ด้านนโยบาย มีการกำหนดนโยบายและแนวทางที่ครอบคลุมทุกมิติอย่างชัดเจน และมุ่งเน้นการเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย มาตรการ ตลอดจนการสำรวจความพึงพอใจในการดำเนินการแนวทาง/มาตรการ
2. ด้านการดำเนินงาน กำหนดให้มีหน่วยงานเจ้าภาพรับผิดชอบแต่ละกิจกรรม/แผนงาน/โครงการที่ชัดเจน และจัดทำแผนปฏิบัติและระยะเวลาดำเนินการของแต่ละกิจกรรมที่ครอบคลุมและชัดเจน
3. ด้านประสิทธิภาพการสื่อสาร มีระบบการสื่อสารทั้งในเชิงกว้างและเชิงลึกให้กับทุกหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ได้ที่เกี่ยวข้องรับทราบอย่างทั่วถึงและทันทั่วทั้ง การเปิดเวทีระดมความคิดเห็นของทุกภาคส่วนทั้งในและนอกองค์กร ตลอดจนการใช้เทคโนโลยีสื่อสารที่ทันสมัย อาทิ Telephone/Intranet/Web-Mail และระบบ Internet (website เครือข่ายการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ : customs network2012.blogspot.com และ www.customs.go.th)
4. ด้านระบบการติดตามผล มีการกำหนดค่าเป้าหมายและตัวชี้วัดของแต่ละกิจกรรม/แผนงาน/โครงการที่ชัดเจน และระบบการกำกับ ติดตาม ประเมินผลทุกกิจกรรม/แผนงาน/โครงการและจัดทำรายงานผลการดำเนินงาน ปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะต่อผู้บริหารระดับสูงและสำนักงาน ก.พ.ร. ผ่านระบบรายงานทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นประจำทุกเดือน



## การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานศุลกากร ด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสำหรับสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร (e-Tax Incentives)

ยุพยงค์ บุญอำนวยกิจ  
นักวิชาการศุลกากรชำนาญการพิเศษ รักษาการในตำแหน่ง  
ผู้เชี่ยวชาญด้านเทคนิคการตรวจสอบสินค้า

กรมศุลกากร ได้จัดทำโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานศุลกากร ด้วยระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสำหรับสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร (e-Tax Incentives) ขึ้น เพื่อให้การผ่านพิธีการศุลกากรด้านสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร อาทิเช่น คลังสินค้าทัณฑ์บน เขตปลอดอากร เขตประกอบการเสรี การส่งเสริมการลงทุน การคืนอากรตามมาตรา 19 ทวิ เป็นระบบอิเล็กทรอนิกส์แบบไร้เอกสาร (Paperless Customs) ได้อย่างครบวงจรและสามารถลดระยะเวลาในการปฏิบัติงานได้รวดเร็วขึ้น ลดค่าใช้จ่ายด้านเอกสาร และลดพื้นที่การจัดเก็บเอกสาร ลดงานที่ซ้ำซ้อน โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

1. เพื่ออำนวยความสะดวก และตรวจสอบการผ่านพิธีการศุลกากรได้ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ในการให้บริการผู้ประกอบการ

สำหรับการโอนย้ายของภายในประเทศระหว่างสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรต่างๆ

2. ผู้ประกอบการสามารถใช้ระบบประกันทางอิเล็กทรอนิกส์สำหรับใบขนสินค้าหรือคำร้องทุกประเภท ในกระบวนการผ่านพิธีการศุลกากร เพื่อการนำเข้า/การส่งออก การโอนย้ายของภายในประเทศและอื่นๆ ทั้งกรณีไม่ใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร และใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร

3. พัฒนาและปรับปรุงระบบพิธีการศุลกากรทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้สามารถตรวจสอบการใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรของผู้ประกอบการ

4. พัฒนาและปรับปรุงระบบพิธีการศุลกากรทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Customs) ให้สามารถเชื่อมโยงข้อมูลกับระบบ e-Tax Incentives โดยรองรับในลักษณะ Online Real Time



**e-Tax Incentives** ประกอบด้วยระบบปฏิบัติงานต่างๆ ดังนี้

**ระบบทะเบียนผู้ประกอบการที่ได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร** เพื่อให้บริการในการจัดทำฐานข้อมูลพื้นฐานของผู้ประกอบการที่ใช้สิทธิประโยชน์ โดยเชื่อมโยงกับฐานข้อมูลทะเบียนในระบบ e-Customs ซึ่งทำให้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกรมศุลกากร สามารถตรวจสอบพิธีการใบขนสินค้าในระบบ e-Import/e-Export กรณีใบขนสินค้าที่ใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร โดยเฉพาะการตรวจสอบความสัมพันธ์ระหว่างผู้จัดตั้งเขตปลอดอากร ผู้ประกอบการในเขตปลอดอากร และผู้นำของเข้าเก็บในเขตปลอดอากร หรือผู้ประกอบการคลังสินค้าทัณฑ์บนทั่วไปกับผู้ขอนำเข้าเก็บในคลังสินค้าทัณฑ์บน เป็นการสร้างความปลอดภัยและมั่นใจแก่ผู้ประกอบการ ลดปัญหาการแอบอ้างการใช้สิทธิประโยชน์ และเพิ่มศักยภาพในการตรวจสอบสินค้าของกรมศุลกากร โดยสร้างระบบ Black List ในระบบทะเบียนผู้ประกอบการที่ได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร

**ระบบใบขนสินค้าโอนย้ายของภายในประเทศ (e-Tax Incentives Declaration)** เป็นการพัฒนาระบบใบขนสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการโอนย้ายของเข้า/ขาออกจากคลังสินค้าทัณฑ์บนฯ ทุกประเภท เขตปลอดอากร และเขตประกอบการเสรี เพื่ออำนวยความสะดวกและรวดเร็วในการผ่านพิธีการศุลกากรได้ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งทำให้ผู้ประกอบการที่ใช้สิทธิประโยชน์สามารถเชื่อมโยงข้อมูล ของนำเข้า ของนำออก และตัดบัญชีได้เป็นรายรายการในใบขนสินค้าขาเข้าได้ ซึ่งเป็นการลดขั้นตอนในการจัดทำรายงานสรุปการตัดบัญชีวัตถุดิบ/ของนำเข้า อีกทั้งลดปัญหาการตรวจสอบสินค้าและการควบคุม ตรวจสอบ ของคงเหลือในคลังสินค้าทัณฑ์บน/เขตปลอดอากร

**ระบบคำร้อง** เป็นระบบที่พัฒนาให้มีการยื่นคำร้องต่างๆ ที่เกี่ยวกับการใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรทางอิเล็กทรอนิกส์ เช่น การขออนุมัติทำลายของหรือเศษวัตถุดิบ การขออนุญาตนำเข้า

เก็บในคลังสินค้าทัณฑ์บนทั่วไป/เขตปลอดอากร ของบุคคลอื่น การแจ้งอนุญาตให้นำของเข้าเก็บในคลังสินค้า ทัณฑ์บนทั่วไป/เขตปลอดอากร ของผู้ประกอบการคลังสินค้าทัณฑ์บนทั่วไป/เขตปลอดอากร ซึ่งเป็นการอำนวยความสะดวกในการดำเนินกิจการที่เกี่ยวข้องกับสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรทางอิเล็กทรอนิกส์อย่างครบวงจร

**ระบบการวางประกันทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Guarantee Deposit)** เป็นระบบการวางประกันค่าภาษีอากรของใบขนสินค้าขาเข้า-ขาออก และใบขนสินค้าโอนย้ายของภายในประเทศ โดยวิธีการวางประกันทางอิเล็กทรอนิกส์ ทดแทนการใช้หนังสือธนาคารค้ำประกันทุกประเภท เช่น การวางประกันตามมาตรา 19 ทวิ การวางประกันตามคำสั่งอนุมัติของ BOI การวางประกันปัญหาพิกัดหรือราคา เป็นต้น

นอกจากนี้ ระบบดังกล่าวยังพัฒนาต่อเนื่องเกี่ยวกับการชำระภาษีอากรทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Payment) การออกแบบแจ้งเรียกเก็บเงินเพิ่มและการคืนอากร/คืนประกันทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Guarantee Refund) ซึ่งเป็นการอำนวยความสะดวก รวดเร็ว ลดค่าใช้จ่ายของผู้ประกอบการ

**ระบบการควบคุมการใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร (e-Tax Incentives Control)** เพื่อสร้างความมั่นใจในการให้บริการที่รวดเร็ว สะดวก ตามหลักการบริหารความเสี่ยง ภายใต้ระบบฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องพอในการตรวจสอบกำกับควบคุมทางอิเล็กทรอนิกส์ รวมถึงการตรวจสอบหลังการตรวจปล่อย

ตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม 2556 ผู้ประกอบการสามารถใช้งาน e-Tax Incentives Declaration โดยสามารถศึกษาข้อมูลเพิ่มเติมได้จากคู่มือการผ่านพิธีการศุลกากรทางอิเล็กทรอนิกส์ ว่าด้วยกระบวนการทางศุลกากร สำหรับสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร ตามประกาศกรมศุลกากรที่ 26/2556 หรือที่ [www.customs.go.th](http://www.customs.go.th)



## “ช่องเม็ก” ประตูการค้าชายแดน เชื่อมไทย-ลาว

“ด่านศุลกากรช่องเม็ก (ChongMek Customs House) หรือด่านศุลกากรพินุลมังสาหาร(เดิม)” ตั้งขึ้นตามกฎหมายกระทรวงการคลังกำหนดท่าหรือที่ สนาบบินศุลกากร ทางอนุวัติ ด่านพรมแดนและด่านศุลกากร (ฉบับที่ 2) ลงวันที่ 17 ตุลาคม 2555 ตั้งอยู่บนถนนหมายเลข 217 ตำบลช่องเม็ก อำเภอสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี เป็นด่านรองรับการค้าชายแดนของจังหวัดอุบลราชธานี อยู่ห่างจากตัวเมือง 90 กิโลเมตร เป็นประตูสู่สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) ด้านเมืองปากเซ แขวงจำปาสัก ซึ่งอยู่ทางตอนใต้ของประเทศลาว เดิมเป็นด่านพรมแดนช่องเม็กที่อยู่ในความรับผิดชอบของด่านศุลกากรพินุลมังสาหาร ตั้งอยู่ที่ ตำบลพินุลมังสาหาร อำเภอพินุลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี ตั้งแต่ปี พ.ศ.2482 เพราะการนำเข้าส่งออกจาก สปป.ลาว ในสมัยนั้นจะเป็นการขนส่งทางน้ำ โดยเรือจะแล่นตามแม่น้ำโขงมาเข้าปากแม่น้ำมูลที่อำเภอโขงเจียม ผ่านด่านพรมแดนโขงเจียมมายังด่านศุลกากรพินุลมังสาหาร

ต่อมาการนำเข้า-ส่งออก ได้เปลี่ยนมาใช้เส้นทางทางบกผ่านพรมแดนช่องเม็ก ที่มีเขตแดนติดต่อกับด่านวังเต่า เมืองโพนทอง แขวงจำปาสัก สปป.ลาว โดยสินค้าจะบรรทุกทางรถยนต์วิ่งมาตามถนนลูกรังถึงด่านพรมแดนช่องเม็ก จนปีพ.ศ.2536 ทางจังหวัดอุบลราชธานีได้จัดทำโครงการพัฒนาชายแดนช่องเม็ก เพื่อสนองนโยบายในการเป็นประตูการค้าสู่อินโดจีน จนถึงปัจจุบัน ในปีพ.ศ. 2547 กรมศุลกากรได้ก่อสร้างอาคารที่ทำการด่านศุลกากรแห่งใหม่ขึ้นที่บริเวณจุดผ่านแดนถาวรช่องเม็กบนเนื้อที่ประมาณ 70 ไร่ ไร่ ไร่ประมาณ 180 ล้านบาท แล้วเสร็จเมื่อเดือนมกราคม 2555 โดยโอนย้ายบุคลากรและอุปกรณ์ทั้งหมดของด่านศุลกากรพินุลมังสาหารมาปฏิบัติงาน ณ ที่แห่งใหม่โดยใช้ชื่อว่า **ด่านศุลกากรช่องเม็ก** ส่วนด่านศุลกากรพินุลมังสาหาร ได้ถูกใช้เป็นจุดตรวจทางถนนเพื่อป้องกันและปราบปรามการลักลอบหลบหนีภาษีศุลกากร

“ด่านช่องเม็ก” จังหวัดอุบลราชธานี ในปีงบประมาณ 2555 (ตุลาคม 2554-กันยายน 2555) มีมูลค่าการค้ากว่า 15,000 ล้านบาท แยกเป็น สินค้าขาเข้า 1,757.41 ล้านบาท สินค้าขาออก 9,643.33 ล้านบาท สินค้าผ่านแดน 3,599.64 ล้านบาท หลังจากพัฒนาเป็นด่านถาวรแล้ว การค้าชายแดนเพิ่มขึ้นทุกปี โดยก่อนที่จะพัฒนาเป็นด่านถาวรด่านพรมแดนช่องเม็กมีความคึกคัก มีร้านค้ารายย่อยกว่า 300 ราย ที่กระจายตัวบริเวณด่านพรมแดนช่องเม็ก ทำให้ด่านพรมแดนช่องเม็กมีลักษณะคล้ายตลาดโรงเกลือ ซึ่งเป็นแหล่งค้าส่งสินค้าทั้งจากไทย ลาว และเวียดนาม โดยเฉพาะสินค้าไทยมีการค้าขายกันอย่างคึกคัก ด้านฝั่งลาวจะมีนายหน้าคอยรวบรวมออร์เดอร์แล้วส่งมายังผู้ค้าฝั่งไทย โดยสินค้าส่วนใหญ่จะมาจากประเทศลาวและทั่วประเทศ ผลจากการเปิดด่านถาวรเมื่อปีพ.ศ.2549 ได้มีการพัฒนาถนนและสถานที่ราชการให้มีระบบสากล ทำให้การเดินทางไปมาสะดวกมากยิ่งขึ้น กลุ่มผู้ผลิตรายใหญ่ทั้งสินค้าอุปโภค-บริโภค ซึ่งเคยใช้บริการจากกลุ่มนายหน้าก็หันมาส่งสินค้าเองโดยมีคลังสินค้าอยู่ที่เมืองปากเซ เมืองหลวงของลาวได้ก่อนที่จะกระจายสินค้าไปทั่วประเทศลาว ปัจจัยอื่นๆที่มากับด่านถาวรก็คือ ภาษีศุลกากรเปอร์เซ็นต์ในปัจจุบัน ซึ่งเป็นโอกาสของยักษ์ใหญ่ที่เคยให้บริการ ผู้ค้าส่งรายย่อยก็หันมาส่งสินค้าเอง ในช่วง 6 โมงเช้าของทุกวัน จะมีรถขนส่งขนาดใหญ่เข้าคิวยาวกว่า 2 กิโลเมตรเพื่อรอด่านเปิดและมีร้านค้ารายย่อยจำนวนมาก โดยจะมีผู้คนเป็นจำนวนมากมาจับจ่ายสินค้าทั้งสองฝั่งกันอย่างเนืองแน่น ตัวเลขมูลค่าสินค้าที่ส่งออกผ่านด่านช่องเม็ก ปีงบประมาณ 2556 (ตุลาคม 2555 – มิถุนายน 2556) มีจำนวน 8,300.74 ล้านบาท สินค้าส่งออกสูงสุด 10 อันดับ คือ น้ำมันดีเซล น้ำมันเบนซิน ไร้สารตะกั่ว รถยนต์ปิกอัพ รถไถนา/แทรกเตอร์ อุปกรณ์ก่อสร้าง (เหล็ก) กระเบื้อง ปูนซีเมนต์ รถยนต์ใหม่ น้ำมันหล่อลื่น ฯลฯ



ขณะที่มูลค่าสินค้านำเข้าในปีงบประมาณ 2556 (ตุลาคม 2555 - มิถุนายน 2556) มีจำนวน 1,179.50 ล้านบาท โดย 10 อันดับสูงสุด คือ กล้วยไม้ มะขามเปียก มันเทศ ไม้แปรรูป กล้วย-ดิบ มันสำปะหลังเส้น เสื้อผ้าสำเร็จรูป ถั่วลิสงแกะเปลือก และผัก กาดขาว ซึ่งบางส่วนเป็นเกษตรพันธสัญญา หรือ Contract Farming ที่ฝั่งไทยทำกับเกษตรกรลาวในการรับซื้อผลผลิตทั้งหมด

หากพูดถึงการค้าชายแดนระหว่างไทยและลาว จะพบว่ามี การขยายตัวต่อเนื่องไปในทิศทางเดียวกับการเติบโตของเศรษฐกิจ ลาว โดยนักลงทุนชาวไทยเป็นผู้เข้าไปลงทุนมากที่สุดเป็นอันดับ 2 รองจากจีน ประกอบกับชาวลาวชอบการบริโภคสินค้าไทย การค้า ระหว่างกันจึงมีมูลค่าสูงขึ้นเรื่อยๆ อีกทั้งการค้าชายแดนไทยยังเป็น ที่น่าสนใจและได้รับการจับตามองมากขึ้น เนื่องจากระยะหลัง ปริมาณการค้าผ่านชายแดนเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ตัวเลขการค้าผ่าน ชายแดนช่องเม็กในปี 2555 มีมูลค่ากว่า 15,000 กว่าล้านบาท และ มีการขยายตัวเพิ่มขึ้นเฉลี่ยปีละ 15 - 20% หากก้าวเข้าสู่ประชาคม เศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ก็คงยิ่งพัฒนาเส้นทางการค้าระหว่าง ไทย - ลาว มากขึ้นสำหรับศักยภาพของด่านพรมแดนช่องเม็กในปัจจุบัน มีบทบาทด้านการท่องเที่ยวควบคู่ไปกับการค้า มีรถนักท่องเที่ยว ผ่านเข้า-ออกปีละประมาณ 4-5 หมื่นคัน ซึ่งอาจดูไม่สูงนัก และยังมีโอกาสขยายตัวได้อีกมาก เพราะเส้นทางคมนาคมทั้งในฝั่งไทยช่วง อำเภอพิบูลมังสาหารถึงพรมแดนช่องเม็ก และในฝั่งลาวจากด่าน

สากลวังเต่าถึงเมืองปากเซกำลังขยายผิวการจราจรเป็น 4 ช่อง จราจร ทำให้มีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

หลังจากช่องเม็กถูกยกระดับขึ้นเป็นด่านถาวร ก็ทำให้หลาย สิ่งหลายอย่างเปลี่ยนไป บรรยากาศการค้าชายคึกคักน้อยลงและ ด้วยความที่เป็นชายแดนจึงทำให้เกิดพื้นที่การค้าเสรีและการ ลักลอบทำงานแบบผิดกฎหมาย ยังคงมีปัญหาประชาชนบุนจุกที่ หลวงในเขตอำเภอสิรินธรอย่างรุนแรงและต่อเนื่อง ทำให้เป็น อุปสรรคต่อการพัฒนาการอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งสินค้า ข้ามแดนไม่เป็นที่ไปตามมาตรฐานสากล เนื่องจากไม่สามารถจัดหา พื้นที่รองรับการพัฒนาไปสู่เขตเศรษฐกิจ ศูนย์กลางการกระจาย สินค้าได้ แต่ทั้งนี้หากมองตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาอีสานใต้ เฉพาะพื้นที่จังหวัดอุบลราชธานี ได้มีการวางให้เป็นประตูการค้า และการท่องเที่ยวในลาวได้ ซึ่งจะต้องเปิดกว้างขึ้น เพื่อทำหน้าที่ รับและส่งประชาชนอินโดจีนให้ข้ามไปมาระหว่างกันได้ อีกทั้งยัง ทำหน้าที่เชื่อมเศรษฐกิจไทยกับเศรษฐกิจของเพื่อนบ้านที่กำลัง เติบโตอย่างรวดเร็วไว้ จากศักยภาพที่เป็นอยู่ปัจจุบันทำให้เชื่อ ว่าการผลักดันให้จังหวัดอุบลราชธานีเป็นส่วนหนึ่งของเส้นทาง เศรษฐกิจอินโดจีนในการเชื่อมโยงทำเรื่อน้ำลิกทวายของประเทศ เมียนมาร์ น่าจะเป็นแนวคิดที่มีความเป็นไปได้และจะเป็นการยก ระดับการค้าในบริเวณนี้ให้มีศักยภาพเพิ่มสูงขึ้นได้ไม่ยาก

#### มูลค่าการค้าชายแดนไทย-ลาว ด้านศุลกากรช่องเม็ก สำนักงานศุลกากรภาคที่ 2 (ศภ.2)

หน่วย : ล้านบาท

ปี/ด่าน	ประเภท	ปีงบประมาณ.2553	ปีงบประมาณ.2554	ปีงบประมาณ.2555	%Δ2554/2553	%Δ2555/2554
ด้านศุลกากรช่องเม็ก (ศภ.2) จังหวัดอุบลราชธานี	มูลค่ารวม	8,725.961	12,857.452	15,000.467	47.36	16.67
	นำเข้า	1,044.774	1,417.554	1,757.495	41.13	23.99
	ส่งออก	6,350.301	8,090.372	9,643.332	27.40	19.20
	ผ่านแดน	1,330.886	3,367.526	3,599.640	153.16	6.89



ที่มา : ด้านศุลกากรช่องเม็ก/www.prachachat.net



## Check IN ... Pakse

... มหัศจรรย์แห่งธรรมชาติ “น้ำตกคอนพะเพ็ง”



(๗๐๖จบ)



“น้ำ” เป็นทรัพยากรธรรมชาติที่มีคุณอนันต์และมี

โทษมหันต์ เราทุกคนย่อมทราบกันดีว่า “น้ำ” เป็นสิ่งจำเป็นสำหรับมนุษย์ที่จะขาดไม่ได้ เป็นองค์ประกอบสำคัญในสิ่งมีชีวิตทุกชนิดทั้งมนุษย์ สัตว์และพืช รวมถึงเป็นทรัพยากรธรรมชาติที่ทำให้เกิดพลังงานในรูปแบบต่างๆ แต่ถ้าวัดถึงมวลน้ำจำนวนมากที่ถูกธรรมชาติป้อนแด่เรามีพลังมหาศาล แม้กร้าว ดุดัน น่ากลัว แต่ก็แฝงไปด้วยมนต์เสน่ห์ที่น่าหลงใหล จนสามารถดึงดูดคนทุกเชื้อชาติจากทั่วทุกสารทิศ ไม่ว่าจะใกล้หรือไกล ให้ต้องเดินทางมาที่นี่เพื่อชื่นชมความงามและความมหัศจรรย์ของน้ำตกแห่งนี้ เพื่อที่จะได้จดจำไว้ในความทรงจำมิรู้ลืม นั่นคือ “น้ำตกคอนพะเพ็ง”



สุดารัตน์ เลิศวิทยาพนธ์

ผู้อำนวยการส่วนกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า

สปป.ลาว ตอนใต้ มีสถานที่ท่องเที่ยวที่สวยงามมากมายหลายแห่ง ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นธรรมชาติที่เกี่ยวข้อง “น้ำ” สาเหตุก็เพราะที่ประเทศลาวยังมีทรัพยากรทางธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์และพื้นที่ส่วนใหญ่ของประเทศยังไม่ได้ถูกพัฒนาไปเป็นสังคมเมืองที่ความเจริญก้าวหน้าสวนทางกับการลดลงของทรัพยากรธรรมชาติเหมือนดังเช่นประเทศอื่นๆ แต่สถานที่ท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงและสวยงามมากๆ จนพลาดไม่ได้ของแขวงจำปาสักแห่งนี้ก็คือ “น้ำตกคอนพะเพ็ง” ซึ่งถึงแม้จะต้องเดินทางจากที่พักที่เมืองปากเซ เป็นระยะทางประมาณกว่า 150 กิโลเมตร บนถนนลูกรังอีกทั้งบางช่วงของถนนก็แคบ รถมอเตอร์ไซด์วิ่งสวนกันได้แค่ฝั่งละเลน แต่โดยรวมก็นับว่าดีกว่าเมื่อหลายปีก่อนมาก ถึงแม้รถจะยังไม่สามารถวิ่งเร็วได้เพราะนอกจากจะกระแทกกระเทือนถึงไส้และพวงของพวกเราแล้วยังอันตรายมากเพราะทั้งรถบรรทุก รถยนต์ รถจักรยานยนต์ รวมถึงรถอีแต่น กี่วิ่งตามๆ กันไปบนถนนเลน

เดียวกันนี้ รวมใช้เวลาอยู่บนถนนไปกลับ ทั้งสิ้นประมาณ 4 ชั่วโมง แต่มีเวลาลงไปชื่นชมความงามได้แค่ 40 นาที เนื่องจากเวลามีจำกัดและเดินทางกันเป็นกลุ่มใหญ่ เพราะคณะของผู้เข้าร่วมประชุมซึ่งประกอบด้วยผู้แทนสมาชิกอาเซียน ทีมผู้เจรจาจากเกาหลี ซึ่งมีหลายคณะย่อยมาประชุมช่วงเวลานั้น รวมทั้งตัวแทนจากสปป.ลาว ประเทศ เจ้าภาพรวมแล้วประมาณเกือบร้อยคน

ระหว่างที่เดินทางไต่หน้าเที่ยวประจำรถก็ได้แนะนำให้เรารู้จักกับแขวงจำปาสักและลาวตอนใต้ว่ามีลักษณะพื้นที่เป็นเกาะแก่งมากกว่า 4,000 ดอน มีน้ำตกและสถานที่ท่องเที่ยวที่สวยงามและมีชื่อเสียงมากมายหลายแห่ง เช่น น้ำตกหลี่ผี น้ำตกตาดฟาน น้ำตกตาดเหือน น้ำตกผาส้มและน้ำตกคอนพะเพ็งที่เรากำลังเดินทางไปชม น้ำตกแต่ละแห่งจะมีความสวยงามแตกต่างกัน บางแห่งก็สูงชัน บางแห่งก็มีขนาดใหญ่และน้ำจะไหลเชี่ยวและแรงมาก แต่เนื่องจากช่วงนี้ที่ สปป.ลาว เป็นหน้าแล้ง น้ำตก

ป้ายบอกทางไป  
น้ำตกคอนพะเพ็ง



จะสวยงามมาก น้ำเป็นสีขาวใสเนื่องจากไม่มีดินหรือโคลนไหลปะปนมา การเดินทางเข้าไปชมน้ำตกก็สะดวก แต่ถ้ามองดูต้นไม้ข้างทางก็จะเห็นว่าค่อนข้างแห้งแล้งและแดดจัดมากๆ



เมื่อเดินทางไปถึงกึ่งเดินไปอีกสัก 500 เมตร สักพักก็ได้ยินเสียงอุทานจากเพื่อนชาวไทยที่ร่วมเดินทางไปด้วยกัน ทั้ง “โอโฮ” “สุดยอด” แม้แต่ชาวต่างชาติที่ได้เห็นก็แทบจะพูดเป็นเสียงเดียวกันว่า “amazing, very beautiful” รวมถึงภาษาอื่นๆ ของชาติอาเซียน ล้วนแล้วแต่หมายถึงความประทับใจในความสวยงามของ “น้ำตกคอนพะเพ็ง” แห่งนี้นั่น

น้ำตกแห่งนี้ได้รับการขนานนามว่าเป็น “ไนแองการ่าแห่งเอเชีย” เพราะทั้งความสวยงาม ความใหญ่โตของสถานที่ และมนต์เสน่ห์อันน่าหลงใหล ที่ทำเอาผู้มาเยือนเมื่อได้สัมผัสแทบจะลืมไปเลยว่ามวลน้ำขนาดมหึมาและมหาศาลขนาดนี้มีอันตรายแค่ไหนหากไม่ถูกปราการทางธรรมชาติเหล่านี้ห้อมล้อมไว้ เสียงน้ำที่ตกลงมาดังกระหึ่ม ละอองน้ำที่สาดกระเซ็นใส่ ทำให้รับรู้ได้ถึงความทรงพลังมากๆ ของ “น้ำตกคอนพะเพ็ง” แต่ถึงอย่างไรก็ยังมียังเด็กชาวบ้านที่ลงไปเล่นน้ำ ทอดแหและจับปลา รวมถึงชาวต่างชาติที่ลงไปเล่นน้ำจนตัวดำ ส่วนใหญ่วิถีชีวิตของชาวบ้านในแขวงจำปาสักแห่งนี้ ยังคงเป็นวิถีชีวิตที่พึ่งพาธรรมชาติ ทั้งการ

อยู่อาศัย ทำมาหากิน และการใช้ชีวิตประจำวัน ทำให้เห็นความจริงที่ว่า การอยู่ร่วมและพึ่งพาอาศัยธรรมชาตินี้ละคือวิถีชีวิตที่มีความสุขอย่างแท้จริงของมนุษย์ รอบๆ บริเวณน้ำตกก็มีร้านขายของฝากและของที่ระลึกหลายร้าน เช่น เสื้อยืดสกรีนภาพน้ำตก ร้านอาหาร ร้านขายของที่ระลึกพื้นเมืองและปลาแห้งที่จับได้บริเวณนั้น และบริการถ่ายภาพส่วนตัวฟรี แต่สิ่งที่น่าสนใจและน่าประหลาดใจก็คือ ถึงแม้จะถ่ายรูปกลับไปชกก็ภาพก็โบกก็ไม่สามารถเทียบได้กับความรู้สึกประทับใจเมื่อมาเยือนที่น้ำตกแห่งนี้ด้วยตัวเอง ภาพที่เห็น เสียง กลิ่นและบรรยากาศธรรมชาติที่ร่างกายได้สัมผัส มันไม่สามารถจินตนาการและบรรยายให้กับคนที่ไม่ได้มาสัมผัสได้ถูก หรือถ้าจะให้ใกล้เคียงก็คงต้องถ่ายเป็นภาพยนตร์หรือวิดีโอที่เป็นระบบ 5 มิติ ที่มีแสง สี เสียง กลิ่นและการเคลื่อนไหวที่สมจริงถึงจะสามารถถ่ายทอดความประทับใจไม่รู้ลืมครั้งนี้ได้ ...

เป็นอันจบไฮไลต์ในการเยือน แขวงจำปาสัก ขากลับรถก็พาข้ามสะพานมิตรภาพลาว-ญี่ปุ่น ที่มีแสงไฟระยิบระยับที่เสาแต่ละต้นตลอดแนวสะพาน เหมือนกับจะเป็นสัญญาณบอกว่าแล้วกลับมาอีกนะ ..



## “น้ำตกคอนพะเพ็ง”

น้ำตกคอนพะเพ็ง เป็นน้ำตกขนาดใหญ่และมีชื่อเสียงแห่งหนึ่งในภูมิภาคอินโดจีน น้ำตกคอนพะเพ็งเป็นน้ำตกที่มีหลายชั้น ตั้งอยู่บนแอ่งหินขนาดใหญ่ขวางกั้นเส้นทางของแม่น้ำโขงถึงสาย มีลักษณะต่างระดับกัน สูงประมาณ 10 เมตร จัดเป็นน้ำตกที่ได้รับน้ำจากแม่น้ำโขงตอนล่าง

น้ำตกคอนพะเพ็งมีความสูง 21 เมตร (69 ฟุต) กระแสน้ำไหลเร็ว 9.7 กิโลเมตร (6.0 ไมล์) ปริมาณน้ำตกลงมาด้วยความเร็วประมาณ 11,000 ลูกบาศก์เมตร/วินาที (390,000 ลูกบาศก์ฟุต/วินาที) แม้ว่าปริมาณสูงสุดในบันทึก ได้ถึงกว่า 49,000 ลูกบาศก์เมตร/วินาที

น้ำตกคอนพะเพ็ง ได้รับฉายาว่า “ไนแองการ่าแห่งเอเชีย” ตั้งอยู่ในแขวงจำปาสัก ประเทศลาว ห่างจากเมืองปากเซ ประมาณ 150 กิโลเมตร เป็นสถานที่ท่องเที่ยวที่ขึ้นชื่อและสวยงามมากแห่งหนึ่งของประเทศลาว



โดยคำว่า “คอน” หมายถึง “แอ่ง” หรือ “เกาะ” “พะเพ็ง” หมายถึง “พระจันทร์วันเพ็ญ” นอกจากนี้แล้ว น้ำตกคอนพะเพ็งยังเป็นสถานที่อาศัยของสัตว์น้ำหายากหลายชนิด เช่น ปลาหัวค้อนพะเพ็ง ที่เป็น ปลาหัวค้อนเฉพาะถิ่น ที่พบได้ในแถบนี้เท่านั้น และเป็นแหล่งอาศัยของโลมาหัวบาตร หรือ “ปลาข่า” ในภาษาลาว โลมาเพียงไม่กี่ชนิดที่อาศัยอยู่ในน้ำจืดของโลก รวมถึงเป็นแหล่งกำเนิดของปลาบึก ซึ่งเป็นปลาน้ำจืดที่มีขนาดใหญ่ที่สุดในโลกอีกด้วย

\* <http://th.wikipedia.org>



## ด้านศุลกากรมุกดาหารจับกระเทียม

เจ้าหน้าที่ฝ่ายสืบสวนและปราบปรามด้านศุลกากรมุกดาหาร นำโดย นายสดับ วัฒนเสถียร ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าฝ่ายสืบสวนและปราบปราม กับพวก ออกตรวจพื้นที่บริเวณริมฝั่งแม่น้ำโขงบ้านนาโปใหญ่ ตำบลมุกดาหาร อำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหาร จับกุมกระเทียมลักลอบหนีศุลกากร บริเวณริมฝั่งแม่น้ำโขงบ้านนาโปใหญ่ ตำบลมุกดาหาร อำเภอเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร จำนวน 50 กระสอบ น้ำหนัก 1,000 กิโลกรัม เมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2556

## ด้านศุลกากรหนองคายจับยาบ้า

เจ้าหน้าที่ศุลกากร ฝ่ายควบคุมและตรวจสอบทางศุลกากร และเจ้าหน้าที่ประจำเวรพรหมแดนขาเข้า ด้านศุลกากรหนองคาย นำโดย นายสิทธิชัย วาณิชเสนี ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าฝ่ายควบคุมทางศุลกากรฯ นายธีระวรรณ หอมจันทร์ ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าฝ่ายสืบสวนและปราบปราม ได้ร่วมกันทำการจับกุม ท้าวลับ ไม่มีนามสกุล สัญชาติลาว อายุ 20 ปี ลักลอบขนยาเสพติดประเภท 1 (ยาบ้า) จำนวน 1,940 เม็ด เข้ามาในราชอาณาจักรโดยไม่ได้รับอนุญาต อันเป็นความผิดตามมาตรา 27 แห่ง พ.ร.บ.ศุลกากร พ.ศ.2469 และ พ.ร.บ.ยาเสพติด พ.ศ. 2522 จึงนำตัวผู้ต้องหาพร้อมของกลางส่งพนักงานสอบสวน สถานีตำรวจภูธรเมืองหนองคาย เพื่อดำเนินคดีต่อไป



## ด้านศุลกากรช่องเม็กจับกุมยาบ้า จำนวน 586 เม็ด

นายถาวร เอี่ยมพิบูลย์ นักวิชาการศุลกากรชำนาญการ พร้อมกับพวกร่วมกับเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ได้ทำการจับกุมนายสมัย สำอาง อายุ 47 ปี โดยแต่งกายคล้ายพระภิกษุ พร้อมของกลางยาเสพติดให้โทษประเภท 1 (ยาบ้า) จำนวน 586 เม็ด บรรจุอยู่ในซองพลาสติกใส ซุกซ่อนอยู่ในย่ามสีเหลือง เหตุเกิดบริเวณจุดจอดเรือข้ามแพอาหารชลลดา ตำบลโขงเจียม อำเภอโขงเจียม จังหวัดอุบลราชธานี เมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2556





## กรมศุลกากร ร่วมพิธีเผาทำลายยาเสพติดให้โทษของกลาง ครั้งที่ 42

กรมศุลกากรร่วมพิธีเผาทำลายยาเสพติดให้โทษของกลาง ครั้งที่ 42 ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดให้มีการเผาทำลายยาเสพติดให้โทษของกลางขึ้น ในวันต่อต้านยาเสพติดโลก โดยมีปริมาณกว่า 3 ตัน จากทั้งหมด 2,584 คดี มูลค่าของกลางกว่า 10,080 ล้านบาท ในการเผาทำลายยาเสพติดนี้จะใช้วิธีที่เรียกว่า “ไพโรไลติก อินซินเนอเรชั่น” (Pyrolytic Incineration) เป็นการเผาที่อุณหภูมิสูงมากกว่า 850 องศาเซลเซียส ซึ่งจะทำให้ยาเสพติด วัตถุออกฤทธิ์ทุกชนิดสลายตัวกลายเป็นผงเถ้าถ่านทั้งหมด ภายในเวลาอันรวดเร็ว ไม่สามารถนำกลับมาใช้ได้ และไม่ก่อให้เกิดมลพิษในอากาศและสิ่งแวดล้อมแต่อย่างใด ณ ศูนย์บริหารสารเสพติดและสิ่งแวดล้อม นิคมอุตสาหกรรมบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เมื่อวันที่ 26 มิถุนายน 2556

ขอเชิญชวนเจ้าหน้าที่ศุลกากรทุกท่านร่วมกันส่งบทความที่เป็นประโยชน์ หรือมีสาระความรู้ที่น่าสนใจ มาตีพิมพ์ลงในจุลสารฯ

หากบทความได้รับการคัดเลือกจากกองบรรณาธิการ และนำไปตีพิมพ์ลงในจุลสารฯ ท่านจะได้รับ **Flash Drive ความจุ 8 GB**

1 ชิ้น  
บทความ



ส่งบทความ และร่วมตอบคำถามได้ที่

Facebook

[www.facebook.com/customsdepartment.thai](http://www.facebook.com/customsdepartment.thai)  
e-mail: [prcustoms@gmail.com](mailto:prcustoms@gmail.com)



## QUESTION คำถาม? ประจำเดือนกรกฎาคม

1. จากพจนานุกรมของ OECD ในเรื่องการอำนวยความสะดวกทางการค้า ซึ่งประเทศไทยจัดอยู่ในกลุ่มเดียวกับประเทศมาเลเซีย คือกลุ่มใด?
2. นักตกคองพะพึง ได้รับฉายาว่าอะไร?

ผู้โชคดีที่ตอบถูก 10 ท่าน จะได้รับของที่ระลึกจากกอง บก.

ผู้ได้รับรางวัลสามารถติดต่อรับรางวัลได้ที่:

ฝ่ายประชาสัมพันธ์ สำนักบริหารกลาง อาคาร 1 กรมศุลกากร  
โทร. 02-667-7335

# >> 3 ปัญหาที่เพื่อนร่วมงานมักจะรบกวนพนักงานคนอื่น

หน่วยงานหรือองค์กรขนาดเล็ก พนักงานมักจะใกล้ชิดและสนิทสนมกันกว่าออฟฟิศขนาดใหญ่ ที่พนักงานมักต่างคนต่างทำงานในแผนกของตนเองไม่ค่อยได้ข้องเกี่ยวกับกัน แต่ความที่ต้องทำงานใกล้ชิดกันของออฟฟิศขนาดเล็กนี้เองทำให้เกิดปัญหาระหว่างเพื่อนร่วมงานได้ง่ายเช่นกัน

## 1. เสียงดังปรอทแตก

พนักงานบางคนมักจะพูดเสียงดัง เช่น เวลาคุยโทรศัพท์ คนประเภทนี้ไม่สามารถควบคุมระดับเสียงของตนเองได้ และมักไม่รู้ว่าตนเองเสียงดังขึ้นมาเมื่อไหร่จึงมารบกวนเพื่อนร่วมงานคนอื่นอยู่เสมอ โดยเฉพาะในออฟฟิศขนาดเล็กที่โต๊ะทำงานมักจะเรียงชิดกัน

**วิธีการรับมือกับเพื่อนร่วมงานเสียงดัง** รองจนกว่าเขาจะวางโทรศัพท์แล้วบอกเขาเป็นการส่วนตัวว่า เสียงของเขาทำให้คุณไม่สามารถทำสมาธิจดจ่ออยู่กับงานได้ ให้เขาช่วยเบาเสียงเวลาคุยโทรศัพท์ลงหน่อยได้ไหม แต่หากบอกไปแล้ว เพื่อนร่วมงานไม่ยอมรับ ว่าเขาเสียงดัง หรือยอมรับแต่ไม่สามารถควบคุมระดับเสียงได้ ให้นำเอาปัญหานี้ไปปรึกษาหัวหน้างานของคุณต่อไป

## 2. จับกลุ่มช่างเมาท์

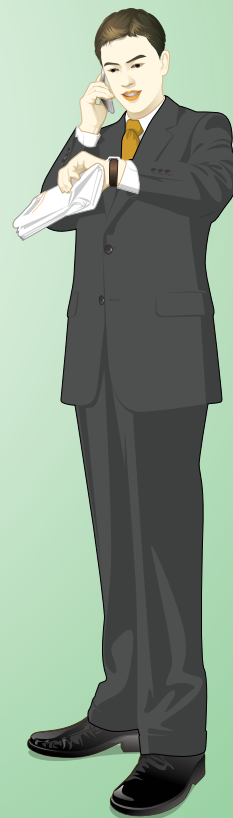
ปัญหานี้มักเกิดในที่ทำงานที่มีการรวมตัวจับเป็นกลุ่มๆ และพูดคุยเรื่องต่างๆ ระหว่างทำงาน เช่น ละครหลังข่าว หรือรายการโทรทัศน์ที่ดูเมื่อคืนนี้ ซึ่งเป็นการรบกวนเพื่อนร่วมงานคนอื่นไม่ได้ร่วมกลุ่มสนทนาด้วย ทำให้ไม่มีสมาธิในการทำงาน เช่นเดียวกับเพื่อนร่วมงานที่ชอบคุยโทรศัพท์เสียงดัง

**วิธีการรับมือกับเพื่อนร่วมงานช่างเมาท์** คือ บอกกับพวกเขาอย่างใจเย็นว่า คุณกำลังมีงานที่จะต้องเร่งมือทำให้เสร็จทันกำหนด และต้องการเวลาทำงานอย่างเงียบๆ เพื่อใช้สมาธิอย่างเต็มที่ ในทางตรงกันข้าม ไม่ควรต่อว่าหรือโอ้อวดใส่เพื่อนร่วมงาน เพราะจะยิ่งทำให้สถานการณ์เลวร้ายลงกว่าเดิม

## 3. รุกรานพื้นที่ส่วนตัวของคุณ

ถึงแม้โต๊ะทำงานของคุณจะถูกกันเป็นล็อกส่วนตัวของใครของมัน แต่มักจะมีเพื่อนร่วมงานประเภทหนึ่งที่ชอบเดินไปเดินมาผ่านโต๊ะของคุณ บ้างยืนฟังพาร์ทิชัน หรือบางคนอาจเข้ามาในพื้นที่ของคุณนั่งบนเก้าอี้ข้างๆ แล้วชวนคุยนั่น โน่น นี่รบกวนระหว่างที่คุณทำงานเสมอ

**วิธีการรับมือกับเพื่อนร่วมงานรุกราน** คุณต้องสร้างสภาพแวดล้อมในพื้นที่ของคุณที่ไม่เป็นการเชื้อเชิญ หรือไม่เอื้อให้ใครเข้ามารบกวนคุณได้ เช่น วางกระเป๋าทรงหรือเอกสารไว้บนเก้าอี้ที่ว่างเพื่อไม่ให้นั่ง ติดรูปภาพไว้ที่พาร์ทิชันเพื่อไม่ให้ฟัง เป็นต้น แต่หากเพื่อนร่วมงานยังไม่รับรู้ถึงสัญญาณที่คุณทำไว้ให้บอกว่า คุณกำลังจะใช้โทรศัพท์สักครู๋ ช่วยออกไปก่อนได้ไหม



บรรณาธิการบริหาร  
นางไพรัตน์ ศุภกรโกศล  
หัวหน้ากองบรรณาธิการ  
-  
ผู้ช่วยกองบรรณาธิการ  
นางบุณณภา ตอสุวรรณ

กองบรรณาธิการ  
เจ้าหน้าที่ฝ่ายประชาสัมพันธ์  
ส่วนสื่อสารองค์กร  
สำนักบริหารกลาง กรมศุลกากร  
**GreenPrint Reduce CO<sub>2</sub> Emission 21.42%**  
เครื่องหมายรับรอง "งานพิมพ์สีเขียวรับผิดชอบต่อสิ่งแวดล้อม"

โทรศัพท์ / โทรสาร  
0-2667-7335 / 0-2667-7332  
E-mail  
prcustoms@gmail.com  
Customs Call Center 1164