จุลสาร
ศุลกากร
Customs Bulletin

ปีที่ 20
ฉบับที่ 8
พฤษภาคม
2555



สัมมนานายด่าน ฯ
เตรียมความพร้อมสู่การเป็น ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

การตระหนักเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคง
ปลอดภัยระบบสารสนเทศและเครือข่าย
» หน้า 7

GIR กับการจำแนกพิกัดฯ สินค้า
» หน้า 15

ทำไม? เราต้องใช้
เลขประจำตัวผู้เสียภาษี 13 หลัก
» หน้า 12

ด่านศุลกากรเบตง
» หน้า 20







สัมมนานายด่าน ฯ เตรียมความพร้อมสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน









กรมศุลกากรจัดสัมมนานายด่านศุลกากร ประจำปีงบประมาณ 2555 โดยมีนายทนุศักดิ์ เล็กอุทัย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธานในพิธีเปิดการสัมมนาฯ พร้อมทั้งมอบนโยบายการปฏิบัติงานแก่ผู้เข้าร่วมสัมมนา ณ โรงแรมโรแมนติค รีสอร์ท แอนด์ สปา เขาใหญ่ จ. นครราชสีมา ระหว่างวันที่ 28 เมษายน – 1 พฤษภาคม 2555

ในโอกาสนี้นายสมชาย พูลสวัสดิ์ อธิบดีกรมศุลกากร กล่าวว่า เพื่อให้ข้าราชการระดับบริหารในส่วนภูมิภาค ซึ่งได้แก่ ผู้อำนวยการสำนักงานศุลกากรภาคและนายด่านศุลกากรทั่วประเทศ ได้ร่วมกันพิจารณากำหนดแนวทาง การบริหารงานส่วนภูมิภาคในอนาคตของสำนักงานศุลกากรภาคทั้ง 4 แห่ง ให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม เทคโนโลยี และนโยบายของกระทรวงการคลังและกรมศุลกากร อีกทั้งได้มีโอกาสพบปะแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในการปฏิบัติงานกับผู้บริหารส่วนกลาง ตลอดจนได้รับทราบนโยบายจากผู้บริหารระดับสูงของกรมศุลกากร เพื่อนำไปพัฒนางาน















ในพื้นที่รับผิดชอบให้เกิดผลสัมฤทธิ นอกจากนี้ยังเป็นการเตรียม ความพร้อมของด่านศุลกากรในการก้าวเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน พ.ศ. 2558 อีกด้วย

ทั้งนี้กรมศุลกากรเป็นหน่วยงานหลักในการอำนวยความสะดวกการนำเข้าและส่งออก จึงต้องเร่งปรับเปลี่ยนการทำงานให้เป็นสากล โดยเฉพาะด่านศุลกากร ซึ่งเปรียบเสมือนประตูบ้านสำคัญที่ประเทศต่างๆ จะเข้ามาติดต่อการค้า ประกอบกับปัจจัยอื่นที่จะเสริมสร้างภาพลักษณ์ที่ดี เพื่อให้สามารถแข่งขันกับนานาประเทศได้ ตลอดจนการป้องกันปราบปราม และปกป้องสังคมไปพร้อมกัน บุคลากรของกรมศุลกากรทุกคนจึงเป็นพลังสำคัญในการขับเคลื่อนหน่วยงานและประเทศชาติให้ไปในทิศทางที่ถูกต้องและพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวที่เกิดขึ้น









บันทึกภาพผ่านเลนส์

อธิบดีให้สัมภาษณ์ นิตยสาร e-Enterprise

นายสมชาย พูลสวัสดิ์ อธิบดีกรมศุลกากร ให้สัมภาษณ์นิตยสาร e-Enterprise ฉบับเดือนพฤษภาคม 2555 เรื่อง บริการ CCTV ของกรมศุลกากร เมื่อวันที่ 17 เมษายน 2555





อธิบดีให้สัมภาษณ์ สื่อมวลชน

นายสมชาย พูลสวัสดิ์ อธิบดีกรมศุลกากร ให้สัมภาษณ์สถานีโทรทัศน์กองทัพบกช่อง 5 เกี่ยวกับเรื่องรถยนต์จดประกอบ เมื่อวันที่ 18 เมษายน 2555





รมช. เป็นประธานการประชุมฯ

นายทนุศักดิ์ เล็กอุทัย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง เป็นประธานการประชุม การเชื่อมโยงข้อมูลทางการค้าแบบบูรณาการด้วยวิธีอิเล็กทรอนิกส์ ณ ห้องภาสกรวงศ์ กรมศุลกากร เมื่อวันที่ 20 เมษายน 2555



60 ปี โมเดิร์นไนน์ ทีวี

นายสมชาย พูลสวัสดิ์ อธิบดีกรมศุลกากร ร่วมแสดงความยินดี เนื่องในโอกาสครบรอบ 60 ปี โมเดิร์นไนน์ ทีวี เมื่อวันที่ 25 เมษายน 2555



โครงการเพิ่มประสิทธิภาพฯ สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร

นายสมชาย พูลสวัสดิ์ อธิบดีกรมศุลกากร เป็นประธานเปิดการประชุมโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานศุลกากรด้วยระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสำหรับสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร ณ ห้องภาสกรวงศ์ เมื่อวันที่ 26 เมษายน 2555





ค.ต.ป. ตรวจเยี่ยมกรมศุลกากร



นายสมชัย ฤชุพันธ์ ประธานกรรมการ คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ประจำกระทรวงการคลัง ตรวจเยี่ยมกรมศุลกากร เมื่อวันที่ 27 เมษายน 2555

ตม.สิงคโปร์ เข้าพบอธิบดี

Mr. Clarence Yeo Commissioner of immigration and Checkpoints Authority ตรวจคนเข้าเมืองสิงคโปร์ เข้าพบนายสมชาย พูลสวัสดิ์ อธิบดีกรมศุลกากร พร้อมมอบของที่ระลึก ณ ห้องอธิบดี เมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2555







เตรียมความพร้อมจัดประชุมอธิบดีศุลกากรภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก

นายสมชาย พูลสวัสดิ์ อธิบดีกรมศุลกากร เป็นประธานในการประชุมคณะกรรมการกำกับดูแลการเตรียมการและจัดการประชุมอธิบดีศุลกากรภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ครั้งที่ 14 ณ ห้องประชุมอนุมานราชธน เมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2555

มอบอาวุธปืนจำลอง

นางอรอนงค์ วัชรเศรษฐกุล รองอธิบดีด้านปราบปราม ส่งมอบอาวุธปืนจำลอง พร้อมอุปกรณ์ ให้แก่กรมยุทธศึกษาทหารเรือ ณ สำนักสืบสวนและปราบปราม กรมศุลกากร เมื่อวันที่ 23 เมษายน 2555





43 ปีการไฟฟ้าฝ่ายผลิต

นางหัทยา ทิพยวัฒน์ ผู้อำนวยการส่วนสื่อสารและบริการข้อมูล ร่วมแสดงความยินดี เนื่องในโอกาสครบรอบ 43 ปี การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ 2 พฤษภาคม 2555

การตระหนักเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยระบบสารสนเทศและเครือข่าย

โดย **นายสมบัติ พัฒนมาศ**
ผู้อำนวยการส่วนพัฒนาคอมพิวเตอร์และเครือข่าย
สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กรมศุลกากร



บทความต่อไปนี้เป็นความคิดเห็นทางวิชาการโดยส่วนตัวของผู้เขียน ไม่มีผลผูกพันต่อกรมศุลกากร หน่วยงานอื่น หรือบุคคลใด การนำเสนอบทความมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจแนวคิดในหลักการและกระบวนการรักษาความมั่นคงปลอดภัยระบบสารสนเทศและเครือข่าย

องค์กรต่างๆทั้งภาครัฐและเอกชนรวมถึงกรมศุลกากรได้นำระบบคอมพิวเตอร์หรือระบบสารสนเทศและเครือข่ายมาใช้ในองค์กรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพจนกลายเป็นอุปกรณ์สำคัญที่จะขาดเสียไม่ได้ อย่างไรก็ตามระบบคอมพิวเตอร์เป็นเครื่องมือที่มีคุณอนันต์และมีโทษมหันต์ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับการนำไปใช้งาน ที่สำคัญการใช้ระบบสารสนเทศและเครือข่ายต้องใช้อย่างถูกวิธี ระมัดระวังและมีมาตรการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของระบบสารสนเทศและเครือข่ายทั้งในด้านฮาร์ดแวร์ซอฟต์แวร์ กระบวนการการปฏิบัติงานมีบุคลากรที่มีประสิทธิภาพ มีการวางแผน ติดตาม ตรวจสอบและประเมินผล ซึ่งต้องกระทำอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่องเพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายแก่ระบบสารสนเทศและเครือข่าย อีกทั้งป้องกันการถูกคุกคามทั้งจากโปรแกรมไวรัสคอมพิวเตอร์และจากอาชญากรคอมพิวเตอร์ที่ก่ออาชญากรรมหลายรูปแบบ

โดยปัจจุบันทั่วโลกจัดอาชญากรคอมพิวเตอร์เป็น 9 ประเภท (ข้อมูลคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจร่างกฎหมายอาชญากรรมคอมพิวเตอร์) ได้แก่ การขโมยข้อมูลทางอินเตอร์เน็ต ซึ่งรวมถึงการขโมยประโยชน์ในการลักลอบใช้บริการ ใช้ระบบการสื่อสารมาปกปิดความผิดของตนเอง การละเมิดสิทธิ์ปลอมแปลง เลียนแบบระบบซอฟต์แวร์โดยมิชอบ การใช้ระบบคอมพิวเตอร์แพร่ภาพ เสียง ลามกอนาจาร และข้อมูลที่ไม่เหมาะสม การฟอกเงิน การก่อกวนทำลายระบบสาธารณูปโภค เช่น ระบบจ่ายน้ำ-ไฟฟ้า ระบบโทรศัพท์ ระบบการจราจร การหลอกลวงให้ร่วมค้าขายหรือลงทุนปลอม การแทรกแซงข้อมูลแล้วนำข้อมูลนั้นมาเป็นประโยชน์ต่อตนโดยมิชอบ การใช้ระบบคอมพิวเตอร์โอนเงินบัญชีผู้อื่นเข้าบัญชีตนเอง ที่เป็นจุดโจมตีมากที่สุดก็คืออินเตอร์เน็ต ซึ่งรุนแรงกว่าปัญหาไวรัสคอมพิวเตอร์ ดังนั้นผู้ใช้ทุกท่านต้องตระหนัก (Aware) ในปัญหาเหล่านี้ อย่างไรก็ตามไม่ว่าจะมีการป้องกันที่ดีเพียงใด ปัญหาการโจมตีระบบคอมพิวเตอร์และเครือข่ายก็ยังมีอยู่เสมอ การโจมตีที่พบบ่อย ได้แก่

- **Hacker & Cracker** บุคคลซึ่งเป็นอาชญากรที่ได้รับการยอมรับว่ามีผลกระทบต่อสังคมไอทีเป็นอย่างยิ่ง โดยจะทำการเจาะระบบที่มีช่องโหว่ เมื่อเจาะระบบได้แล้วก็จะทำลายระบบและหรือข้อมูลขององค์กร
- **Buffers overflow** เป็นรูปแบบการโจมตีที่ง่ายที่สุด แต่ทำอันตรายให้กับระบบได้มากที่สุด ซึ่งอาชญากรจะอาศัยช่องโหว่ของระบบปฏิบัติการและขีดจำกัดของทรัพยากรระบบมาใช้ในการโจมตี โดยการส่งคำสั่งให้เครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่ายมีการรับส่งข้อมูลเป็นปริมาณมากๆ ในเวลาเดียวกัน ทำให้เครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่ายดังกล่าวใช้หน่วยความจำมาก ส่งผลให้ไม่สามารถทำงานได้ตามปกติ
- **Backdoors** นักพัฒนาระบบมักจะสร้างระบบ Backdoors เพื่อช่วยอำนวยความสะดวกในการทำงาน ซึ่งหากอาชญากรรู้เท่าทันก็สามารถใช้ประโยชน์จาก Backdoors นั้นได้เช่นกัน
- **CGI Script** ภาษาคอมพิวเตอร์ที่นิยมมากในการพัฒนาเว็บเซอร์วิส (Web Service) มักเป็นช่องโหว่อีกทางหนึ่งได้เช่นกัน
- **Hidden HTML** การสร้างฟอร์มด้วยภาษา HTML และสร้างฟิลด์เก็บรหัสในลักษณะการซ่อน (Hidden) ย่อมเป็นช่องทางที่อำนวยความสะดวกให้กับอาชญากรได้เป็นอย่างดี โดยการเปิดดูรหัสคำสั่ง (Source Code) ก็สามารถตรวจสอบและนำมาใช้งานได้ทันที

- **Failing to update** การที่บริษัทเจ้าของซอฟต์แวร์ประกาศจุดอ่อนของซอฟต์แวร์ของตนเพื่อให้ผู้ใช้ทราบและนำไปปรับปรุงก็เป็นอีกหนทางหนึ่งที่อาชญากรนำไปโจมตีระบบที่ใช้ซอฟต์แวร์นั้นๆได้เช่นกัน เพราะกว่าที่เจ้าของเว็บไซต์หรือเจ้าของระบบจะทำการปรับปรุง(Updated/Patch) ซอฟต์แวร์ที่มีช่องโหว่นั้นก็อาจไม่ทันการณ์

- **Illegal Browsing** ธุรกรรมทางอินเทอร์เน็ตต้องมีการส่งค่าผ่านทางบราวเซอร์ แม้กระทั่งรหัสผ่านซึ่งบราวเซอร์บางรุ่นหรือรุ่นเก่าๆ ไม่มีความสามารถในการเข้ารหัสหรือป้องกันการเรียกดูข้อมูล ซึ่งเป็นอีกจุดอ่อนของธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ได้เช่นกัน

- **Malicious scripts** การเขียนชุดคำสั่งไว้ในเว็บไซต์แล้วผู้ใช้เรียกเว็บไซต์ดูบนเครื่องของตนเอง อาชญากรอาจจะเขียนชุดคำสั่งแฝงในเอกสารเว็บเมื่อมีการเรียกใช้ชุดคำสั่งนั้นจะถูกดึงไปประมวลผลฝั่งเครื่องหรืออุปกรณ์คอมพิวเตอร์ลูกข่ายและทำงานตามที่กำหนดโดยผู้ใช้ไม่รู้ว่าตัวผู้ใช้เองเป็นผู้สั่งให้ชุดคำสั่งนั้นทำงานด้วยตนเอง

- **Poison cookies** เป็นที่เก็บข้อมูลต่างๆตามแต่จะกำหนดและจะทำงานทันทีเมื่อมีการเรียกดูเว็บไซต์ที่บรรจุคุกกี้นี้และไม่ยากที่จะเขียนชุดคำสั่งแฝงอีกชุดหนึ่งให้ส่งคุกกี้ที่บันทึกข้อมูลต่างๆ ของผู้ใช้ส่งกลับไปยังอาชญากร

- **Virus** ไวรัสคอมพิวเตอร์เป็นชุดคำสั่ง (Program) คอมพิวเตอร์ที่มีพฤติกรรมการทำงานหลายรูปแบบ และยังคงเป็นภัยร้ายสำหรับหน่วยงานที่ใช้ระบบคอมพิวเตอร์และเครือข่ายตั้งแต่เริ่มแรกจนถึงปัจจุบัน ตัวอย่างเช่น ในปี 2001 พบว่าไวรัส Nimda ได้สร้างความเสียหายไปทั่วโลกคิดเป็นมูลค่าถึง 25,400 ล้านบาท

ดังนั้นทุกองค์กรรวมถึงกรมศุลกากรต้องมีมาตรการต่างๆ ในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของระบบสารสนเทศ (Information Security) เพื่อปกป้องระบบเครื่องคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ต่างๆที่เกี่ยวข้องและปกป้องข้อมูลสารสนเทศที่เก็บไว้ภายในระบบ ให้เกิดความน่าเชื่อถือต่อผู้ใช้งานในทุกระดับทั้งผู้บริหาร ผู้ปฏิบัติ รวมถึงหน่วยงานต่างๆทั้งภาครัฐและเอกชนทั้งภายในและต่างประเทศที่มีธุรกรรมมีความเกี่ยวข้องสัมพันธ์กับกรมศุลกากร หากผู้ที่เกี่ยวข้องหรือผู้ที่มีส่วนได้เสีย (Stakeholder) ไม่มีความมั่นใจหรือเชื่อมั่นในระบบสารสนเทศของกรมศุลกากรและปฏิเสธการใช้ระบบสารสนเทศของกรมศุลกากร ความเสียหายก็จะเกิดแก่กรมศุลกากรและประเทศอย่างรุนแรง ทำให้การดำเนินกิจกรรมต่างๆ ที่เกี่ยวข้องสัมพันธ์กับกรมศุลกากรจะไม่สามารถดำเนินการต่อไปได้

วัตถุประสงค์ของการรักษาความมั่นคงความปลอดภัยของระบบสารสนเทศและเครือข่ายเพื่อให้ระบบสารสนเทศและเครือข่ายขององค์กรเกิดความน่าเชื่อถือได้ในทุกด้าน ได้แก่ ด้านความลับ (Confidentiality) ความครบถ้วนถูกต้องสมบูรณ์ (Integrity) ความพร้อมใช้ (Availability) และการห้ามปฏิเสธความรับผิดชอบ (Non-Repudiation) (CIA-N) ดังนี้

1. **C = “Confidentiality”หมายถึง การรักษาความลับ (Secret)** หรือการไม่เปิดเผยข้อมูลขององค์กรโดยใช้เทคโนโลยีในด้านต่างๆ เช่น ด้าน Cryptography มีการเข้ารหัสและถอดรหัสข้อมูล การติดตั้ง VPN (Virtual Private Network), SSL (Secure Socket Layer) หรือ PKI (Public Key Infrastructure) เป็นต้น อีกทั้งการใช้ระบบเสริม เช่น ระบบ Single-Sign On สำหรับการยืนยันตัวบุคคลและการกำหนดสิทธิ์ในการเข้าถึงระบบสารสนเทศและเครือข่าย เป็นต้น

2. **I = “Integrity”หมายถึง ความแท้จริงของข้อมูล** เพื่อให้มั่นใจได้ว่าข้อมูลที่ถูกต้องขององค์กรจะไม่ถูกแก้ไขโดยผู้ที่ไม่ได้รับอนุญาต ข้อมูลที่มีความสำคัญโดยเฉพาะข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับทางด้านการเงินถูกเปลี่ยนแปลงแก้ไขจะส่งผลเสียให้กับองค์กรอย่างมาก เพราะข้อมูลนั้นเป็นข้อมูลที่ขาดความน่าเชื่อถือ การที่เครื่องคอมพิวเตอร์ขององค์กรมีไฟล์แปลกๆ หรือติดไวรัสคอมพิวเตอร์ ก็หมายถึงเราสูญเสีย I=Integrity

3. **A = “Availability” หมายถึง ความพร้อมและความสามารถของระบบสารสนเทศ**และเครือข่ายขององค์กรในการรองรับความต้องการใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพและเพียงพอตลอดเวลา ระบบต้องไม่ล่มหรือทำงานช้า หากเกิดปัญหาระบบล่ม (Down) แล้วไม่มีระบบสำรองไว้ใช้งานหรือต้องใช้เวลานานในการกู้ระบบจนสามารถทำงานได้เป็นปรกติ ทำให้เกิดช่วงเวลาที่ระบบหยุดทำงาน (Downtime) ซึ่งเป็นต้นเหตุทำให้การปฏิบัติงานการให้บริการขององค์กรไม่สามารถดำเนินการต่อไปได้อย่างต่อเนื่อง

4. **N = “Non-Repudiation” หมายถึง การห้ามปฏิเสธความรับผิดชอบ**ในสิ่งที่ตนเองกระทำลงไป เช่น การเพิ่มเติมแก้ไขปรับปรุงหรือลบข้อมูล เป็นต้น

ทั้งนี้การรักษาความมั่นคงปลอดภัยระบบสารสนเทศและเครือข่ายต้องมีประสิทธิภาพในระดับมาตรฐานสากล อาทิ การดูแลจัดการฮาร์ดแวร์ ซอฟต์แวร์ รวมถึงข้อมูลให้พ้นจากภัยอันตรายต่างๆ เช่น ภัยจากอาชญากรคอมพิวเตอร์ (แฮกเกอร์/แครกเกอร์) ภัยธรรมชาติ (พายุ น้ำท่วม แผ่นดินไหว) และภัยคุกคามอื่นๆ ไม่ว่าการก่ออาชญากรรมจะมีรูปแบบอย่างไร เช่น การปลอมแปลงข้อมูล การลักลอบเข้าระบบผ่านทางการสื่อสารข้อมูล

การเข้าถึงข้อมูลโดยผู้ไม่มีสิทธิ์ การทำสำเนาซอฟต์แวร์ที่มีลิขสิทธิ์ เป็นต้น ด้วยวิธีการต่างๆ เช่น การโกงข้อมูล (Data diddling) เปลี่ยนแปลงแก้ไขก่อน/ขณะป้อนข้อมูลเข้าสู่ระบบ การโจมตีเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่ายหรืออุปกรณ์เครือข่าย (Denial of service attract) การหลอกถามข้อมูล (Social engineering) การแอบใช้ (Piggybacking) การค้นหาข้อมูลที่สำคัญจากถังขยะ (Recycle bin) การใช้ชุดคำสั่ง(โปรแกรม)กับดัก (Trapdoor/backdoor) การแอบทำช่องทางในการเข้าถึงโปรแกรมโดยใช้โปรแกรมม้าโทรจัน (Trajan horse) ที่สำคัญก็คือโปรแกรมไวรัสคอมพิวเตอร์ เป็นโปรแกรมที่ออกแบบให้สามารถแพร่กระจายตัวเองภายในระบบคอมพิวเตอร์และเครือข่าย เช่น ไวรัสบูตเซ็กเตอร์ (Boot sector virus) ไวรัสคลัสเตอร์ (Cluster virus) ไวรัสโปรแกรม (File-infecting virus) ไวรัสมาโคร (Macro virus) เวิร์ม (Worm) บอมบ์ (Bomb) เป็นต้น โปรแกรมเหล่านี้จะแพร่กระจายเกาะติดไปกับไฟล์และสร้างความเสียหายได้หลายรูปแบบขึ้นอยู่กับรายละเอียดการทำงานของแต่ละโปรแกรม เช่น ทำลายข้อมูล ขโมยข้อมูล ทำให้โปรแกรมทำงานผิดพลาด ก่อความรำคาญโดยทำให้เครื่องทำงานช้า/ทำงานต่อไม่ได้ ทำให้ระบบเครือข่ายมีปัญหา ส่งผลให้ไม่สามารถเข้าใช้ระบบสารสนเทศและเครือข่ายขององค์กรได้ ดังนั้นจึงต้องทำให้ระบบสารสนเทศและเครือข่ายมีความมั่นคงปลอดภัยเชื่อถือได้ ดังนี้

1. ด้านฮาร์ดแวร์ (Hardware) เช่น เครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่าย (Server) เครื่องคอมพิวเตอร์ลูกข่าย (Client) เครื่องพิมพ์ (Printer) Scanner, Router, Switch เป็นต้น ต้องมีมาตรการต่างๆ เช่น การป้องกันการสูญหายจากการโจรกรรม การใช้งานอย่างระมัดระวังและถูกวิธี ใช้อุปกรณ์ไฟฟ้าสำรองเพื่อป้องกันความเสียหาย เป็นต้น

2. ด้านซอฟต์แวร์ (Software) เช่น ระบบปฏิบัติการ (Operating System) ระบบฐานข้อมูล (Data Base) ชุดคำสั่งประยุกต์ (Application) เป็นต้น การติดตั้งและการใช้งานต้องใช้เฉพาะซอฟต์แวร์ที่มีกรรมสิทธิ์หรือมีลิขสิทธิ์ (License, Freeware, Shareware/ Trail ware) ไม่ละเมิดลิขสิทธิ์

3. ด้านข้อมูลข่าวสาร (Data and Information) เช่น ข้อมูลบุคลากร ข้อมูลผู้ประกอบการ ข้อมูลการนำเข้าส่งออกสินค้า เป็นต้น มีการป้องกันการโจรกรรมข้อมูลมีการสำรอง (Backup) และการกู้คืน (Recovery) ข้อมูลเพื่อการป้องกันความเสียหาย มีการติดตั้งโปรแกรมตรวจสอบและกำจัดไวรัส ตรวจสอบจดหมายหลอกลวง (Hoax mail), ตรวจสอบ Spam mail, Junk mail, Cookie, Adware, Spyware ไม่นำไฟล์(File) จากแหล่งอื่นเข้าสู่ระบบสารสนเทศและเครือข่ายขององค์กร และไม่นำไฟล์ (File) ขององค์กรออกจากระบบสารสนเทศและเครือข่ายขององค์การโดยไม่ได้รับอนุญาต

4. ด้านบุคลากร (Peopleware) บุคลากรในทุกระดับ เช่น ผู้ดูแลระบบ (Administrator) ผู้วิเคราะห์และออกแบบระบบ (System Analyst) ผู้พัฒนาระบบ (Developer หรือ Programmer) ผู้ใช้ (User) ทุกระดับทั้งผู้บริหารและผู้ปฏิบัติ ต้องมีความรู้ความเข้าใจเพื่อให้ตระหนัก (Awareness) ถึงความสำคัญในการเข้าใช้ระบบสารสนเทศและเครือข่ายอย่างปลอดภัย ต้องเข้าใจในนโยบายและข้อปฏิบัติก่อนดำเนินการใดๆ เช่น เปลี่ยน Password บ่อยๆ ทำการ Logoff หรือ logout ทุกครั้งหลังใช้งาน รวมถึงมีความรู้ความเข้าใจและปฏิบัติตามข้อกำหนด กฎ ระเบียบและกฎหมายต่างๆที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด อาทิ พ.ร.บ.ว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. 2550 ซึ่งในฐานะของผู้ใช้บริการต้องไม่ดำเนินการที่ไม่เหมาะสมไม่ถูกต้อง เช่น การเผยแพร่ข้อมูลที่ไม่เหมาะสม การตัดต่อภาพผู้อื่น การเข้าถึงคอมพิวเตอร์โดยมิชอบ การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารโดยมิชอบ การรบกวนระบบคอมพิวเตอร์ การรบกวนข้อมูล การดักข้อมูล การเปิดเผยมาตรการป้องกันการเข้าถึงระบบ การจำหน่าย/เผยแพร่ชุดคำสั่ง การกระทำต่อความมั่นคงอันก่อให้เกิดความเสียหายแก่ข้อมูลหรืออันตรายแก่ชีวิตและทรัพย์สิน เป็นต้น และองค์กร(กรมศุลกากร)ในฐานะที่เป็นผู้ให้บริการต้องดำเนินการให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ต้องจัดเก็บข้อมูลประวัติหรือปูม (Log File) ต่างๆ เพื่อใช้สำหรับสืบค้นและตรวจสอบ เช่น ชื่อ-สกุลผู้ใช้บริการ, วัน-เวลาที่ใช้งาน การเข้าออกและการเข้าใช้งานระบบสารสนเทศและเครือข่าย เป็นต้น มีการกำหนดสิทธิ์ให้เป็นบุคคลผู้มีสิทธิ์ (Authentication) ในการเข้าถึง (Access) ระบบและข้อมูลโดยสามารถดำเนินการต่างๆ ได้เฉพาะที่ตนเองได้รับสิทธิ์ (Authorization) เช่น การบันทึก (Entry) การปรับปรุงแก้ไข (Update/Edit) การลบ (Delete) การเรียกดู (Inquiry) เป็นต้น รวมถึงการควบคุมดูแลผัง IP address ของผู้ใช้สิ่งต่างๆ เหล่านี้เพื่อให้สามารถตรวจสอบได้ว่า ใคร (Who) ทำอะไร (What) ที่ไหน (Where) เมื่อไร (When) กับระบบสารสนเทศและเครือข่ายขององค์กร

5. ด้านกระบวนการ (Process) มีขั้นตอนในการดำเนินการอย่างชัดเจนในทุกขั้นตอนของการปฏิบัติงานของบุคลากร ลดการใช้ดุลยพินิจของผู้ปฏิบัติงานในทุกระดับ อีกทั้งต้องดำเนินการตามข้อกำหนด กฎ ระเบียบ นโยบาย กฎหมายภายในประเทศและข้อกำหนดต่างๆ ตามมาตรฐานสากล เช่น พระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.2544 พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ.2550 พระราชบัญญัติ

ว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2551 พระราชบัญญัติว่าด้วยวิธีการแบบปลอดภัยในการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.2553 ประกาศนโยบายการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พ.ศ.2553 คำสั่งทั่วไปกรมศุลกากร ที่ 31/2553 เรื่อง การเข้าใช้ระบบเครือข่ายกรมศุลกากร ประกาศกรมศุลกากร ที่ 101/2553 เรื่อง การเข้าใช้ระบบเครือข่ายกรมศุลกากร คำสั่งทั่วไปกรมศุลกากร (ร่าง) เรื่อง นโยบายและแนวปฏิบัติในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศ พ.ศ.2555 และมาตรฐาน ISO/IEC27001 (ISO: International Organization for Standardization) เป็นต้น



การกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฐานความผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ.2550) มีผู้คนจำนวนมากที่ตกเป็นเหยื่อของอาชญากรคอมพิวเตอร์ในรูปแบบต่างๆ ทั้งในเรื่องของการบิดเบือนข้อมูล แพร่ภาพหรือตัดต่อภาพอนาจาร การฉ้อโกง ทำให้ผู้ที่ตกเป็นเหยื่อต้องเสียทรัพย์สิน เสื่อมเสียชื่อเสียง หรือแม้กระทั่งเสียชีวิต โดยที่ผู้ที่ตกเป็นเหยื่อเหล่านี้ไม่สามารถจัดการหรือป้องกันตนเองได้ด้วยข้อจำกัดของกฎหมายว่าด้วยความผิดทางอาญาที่มิได้ครอบคลุมถึง ดังนั้นจึงได้มีการตราพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ.2550 ซึ่งมีผลบังคับใช้แล้ว น่าจะเป็นความหวังและเป็นที่พึ่งของบรรดาเหยื่ออาชญากรรมคอมพิวเตอร์ สำหรับใช้ในการต่อสู้กับการถูกกระทำโดยอาชญากรคอมพิวเตอร์ โดยสิ่งที่ควรทราบก็คือฐานความผิดที่เข้าลักษณะของการกระทำของอาชญากรคอมพิวเตอร์ในฐานต่างๆ ดังนี้

1. แฮกเกอร์ (Hacker) (มาตรา 5 มาตรา 6 มาตรา 7 มาตรา 8)

มาตรา 5 “ผู้ใดเข้าถึงโดยมิชอบซึ่งระบบคอมพิวเตอร์ ที่มีมาตรการป้องกันการเข้าถึงโดยเฉพาะและมาตรการนั้นมิได้มีไว้สำหรับตน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือนหรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา 6 “ผู้ใดล่วงรู้มาตรการป้องกันการเข้าถึงระบบคอมพิวเตอร์ที่ผู้อื่นจัดทำขึ้นเป็นการเฉพาะ ถ้านำมาตรการดังกล่าวไปเปิดเผยโดยมิชอบในประการที่น่าจะเกิดความเสียหายแก่ผู้อื่น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา 7 “ผู้ใดเข้าถึงโดยมิชอบซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์ ที่มีมาตรการป้องกันการเข้าถึงโดยเฉพาะ และมาตรการนั้นมิได้มีไว้สำหรับตน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปีหรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา 8 “ผู้ใดกระทำด้วยประการใดๆ โดยมิชอบด้วยวิธีการทางอิเล็คทรอนิคส์เพื่อดักรับไว้ ซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์ของผู้อื่นที่อยู่ระหว่างการส่งในระบบคอมพิวเตอร์ และข้อมูลคอมพิวเตอร์นั้นมิได้มีไว้ เพื่อประโยชน์สาธารณะ หรือเพื่อให้บุคคลทั่วไปใช้ประโยชน์ได้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำ ทั้งปรับ”

2. ทำลายซอฟท์แวร์และหรือข้อมูล (มาตรา 9 มาตรา 10)

มาตรา 9 “ผู้ใดทำให้เสียหาย ทำลายแก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์ของผู้อื่นโดยมิชอบต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปีหรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา 10 “ผู้ใดกระทำด้วยประการใดๆ โดยมิชอบเพื่อให้การทำงานของระบบคอมพิวเตอร์ของผู้อื่นถูกระงับชะลอ ขัดขวางหรือรบกวนจนไม่สามารถทำงานตามปกติได้ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา 12 ถ้าการกระทำความผิดตามมาตรา 9 หรือมาตรา 10

(1) ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชน ไม่ว่าความเสียหายนั้นจะเกิดขึ้นในทันทีหรือในภายหลัง และไม่ว่าจะเกิดขึ้นพร้อมกันหรือไม่ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปีและปรับไม่เกินสองแสนบาท

(2) เป็นการกระทำโดยประการที่น่าจะเกิดความเสียหายต่อข้อมูลคอมพิวเตอร์หรือระบบคอมพิวเตอร์ที่เกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของประเทศ ความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศหรือการบริการสาธารณะหรือเป็นการกระทำต่อข้อมูลคอมพิวเตอร์หรือระบบคอมพิวเตอร์ที่มีไว้เพื่อประโยชน์สาธารณะต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สามปีถึงสิบห้าปีและปรับตั้งแต่หกหมื่นถึงสามแสนบาท ถ้าการกระทำความผิดตาม(2) เป็นเหตุให้ผู้อื่นถึงแก่ความตายต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สิบปีถึงยี่สิบปี

3. ปกปิดหรือปลอมชื่อส่งจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ (มาตรา 11)

มาตรา 11 "ผู้ใดส่งข้อมูลคอมพิวเตอร์ หรือจดหมายอิเล็กทรอนิกส์แก่บุคคลอื่น โดยปกปิดหรือปลอมแปลงแหล่งที่มาของการส่งข้อมูลดังกล่าว อันเป็นการรบกวนการใช้ระบบคอมพิวเตอร์ของบุคคลอื่นโดยปกติสุข ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท"

4. ผู้ค้าซอฟท์แวร์สนับสนุนการทำผิด (มาตรา 13)

มาตรา 13 "ผู้ใดจำหน่ายหรือเผยแพร่ชุดคำสั่งที่จัดทำขึ้นโดยเฉพาะ เพื่อนำไปใช้เป็นเครื่องมือในการกระทำความผิดตามมาตรา 5 มาตรา 6 มาตรา 7 มาตรา 8 มาตรา 9 มาตรา 10 และมาตรา 11 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ"

5. ตัดต่อ เผยแพร่ ภาพอนาจาร (มาตรา 16)

มาตรา 16 "ผู้ใดนำเข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ที่ประชาชนทั่วไปอาจเข้าถึงได้ซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์ที่ปรากฏเป็นภาพของผู้อื่น และภาพนั้นเป็นภาพที่เกิดจากการสร้างขึ้น ตัดต่อ เติม หรือดัดแปลงด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์หรือวิธีการอื่นใด ทั้งนี้ โดยประการที่น่าจะทำให้ผู้อื่นนั้นเสียชื่อเสียง ถูกดูหมิ่น ถูกเกลียดชัง หรือได้รับความอับอาย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ"

ถ้าการกระทำตามวรรคหนึ่ง เป็นการนำเข้าข้อมูลคอมพิวเตอร์โดยสุจริต ผู้กระทำไม่มีความผิด ความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นความผิดอันยอมความได้ ถ้าผู้เสียหายในความผิดตามวรรคหนึ่งตายเสียก่อนร้องทุกข์ให้บิดา มารดา คู่สมรส หรือบุตรของผู้เสียหายร้องทุกข์ได้ และให้ถือว่าเป็นผู้เสียหาย

มาตรา 14 ผู้ใดกระทำความผิดที่ระบุไว้ดังต่อไปนี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(1) นำเข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์ปลอมไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนหรือข้อมูลคอมพิวเตอร์อันเป็นเท็จ โดยประการที่น่าจะเกิดความเสียหายแก่ผู้อื่นหรือประชาชน

(2) นำเข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์อันเป็นเท็จ โดยประการที่น่าจะเกิดความเสียหายต่อความมั่นคงของประเทศหรือก่อให้เกิดความตื่นตระหนกแก่ประชาชน

(3) นำเข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์ใด ๆ อันเป็นความผิดเกี่ยวกับความมั่นคง แห่งราชอาณาจักรหรือความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายตามประมวลกฎหมายอาญา

(4) นำเข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ ซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์ใดๆ ที่มีลักษณะอันลามก และข้อมูลคอมพิวเตอร์นั้นประชาชนทั่วไปอาจเข้าถึงได้

(5) เผยแพร่หรือส่งต่อซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์โดยรู้อยู่แล้วว่าเป็นข้อมูลคอมพิวเตอร์ตาม(1)(2)(3) หรือ (4)

มาตรา 15 ผู้ให้บริการผู้ใดจงใจสนับสนุนหรือยินยอมให้มีการกระทำความผิดตามมาตรา 14 ในระบบคอมพิวเตอร์ที่อยู่ในความควบคุมของตน ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับผู้กระทำความผิดตาม มาตรา 14

มาตรา 17 ผู้ใดกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้นอกราชอาณาจักรและ

(1) ผู้กระทำความผิดนั้นเป็นคนไทย และรัฐบาลแห่งประเทศที่ความผิดได้เกิดขึ้น หรือผู้เสียหายได้ร้องขอให้ลงโทษ หรือ

(2) ผู้กระทำความผิดนั้นเป็นคนต่างด้าว และรัฐบาลไทยหรือคนไทยเป็นผู้เสียหาย และผู้เสียหายได้ร้องขอให้ลงโทษจะต้องรับโทษภายในราชอาณาจักร

ปัจจุบันแม้ว่ามีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์โดยเฉพาะแล้วก็ตาม แต่ความผิดในลักษณะนี้ไม่ใช่ความผิดซึ่งเจ้าหน้าที่จะสามารถรู้ตัวผู้กระทำความผิดได้ทันทีเหมือนกับความผิดอาญา ดังนั้นโดยทั่วไปจะต้องมีการสืบค้นหาข้อมูลหลักฐาน (Forensics) ในภายหลัง โดยจะสืบค้นจากข้อมูลหรือร่องรอยที่ทิ้งไว้ในระบบซึ่งได้มีการเก็บประวัติหรือปูม (Log) การใช้งานไว้ทำให้สามารถตรวจสอบได้ว่า ใคร (Who) ทำอะไร (What) ที่ไหน (Where) เมื่อไร (When) อย่างไรก็ตามด้วยประสิทธิภาพของการติดต่อเชื่อมโยงเครือข่ายในการสื่อสารข้อมูลข่าวสารในโลก IT (Information Technology) หรือ Cyberspace นั้น ระบบคอมพิวเตอร์และเครือข่ายจึงเป็นอำนาจที่ไร้ขอบเขตไร้พรมแดน อาชญากรคอมพิวเตอร์มีอยู่ได้ทุกที่และสามารถก่ออาชญากรรมได้ในทุกช่องทาง ขณะเดียวกันก็เป็นสิ่งที่สะท้อนให้เห็นถึงสามัญสำนึกและจิตสำนึกในเชิงจริยธรรมของผู้ใช้ระบบสารสนเทศและเครือข่ายที่อ่อนแอและเสื่อมทรามลงส่งผลให้ความรุนแรงในการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ไม่ลดลง ดังนั้นจึงเป็นหน้าที่ของทุกคนที่จะต้องช่วยกันควบคุมตรวจสอบดูแลและใช้งานไปในทางสร้างสรรค์และที่สำคัญต้องตระหนักอยู่เสมอว่าการใช้ระบบคอมพิวเตอร์และเครือข่ายอย่างถูกต้องและระมัดระวังเท่านั้นที่จะทำให้ท่านใช้ระบบสารสนเทศและเครือข่ายได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีความสุขไม่ตกเป็นเหยื่อของอาชญากรคอมพิวเตอร์

ทำไม?

เราต้องใช้เลขประจำตัวผู้เสียภาษี 13 หลัก

โดย ชนุตร์ ศิระสากร
สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กรมศุลกากร

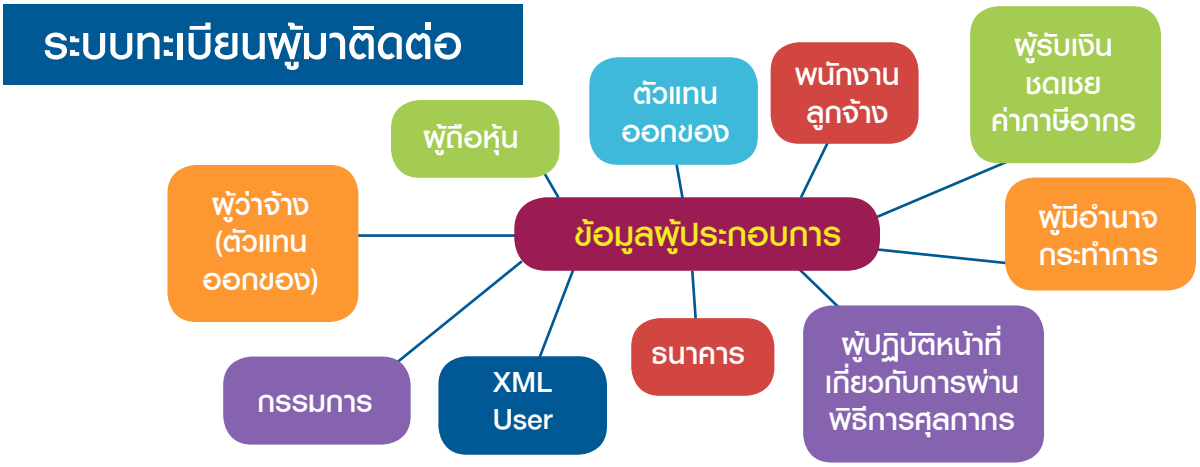


ในการดำเนินงานตามกระบวนการทางศุลกากร ไม่ว่าจะเป็นการผ่านพิธีการศุลกากรนำเข้าหรือส่งออก การจัดทำทะเบียนผู้มาติดต่อ ผู้จัดการ ผู้รับมอบอำนาจ ผู้ผ่านพิธีการ กรมศุลกากรจะใช้เลขประจำตัวผู้เสียภาษีอากร ซึ่งเดิมเป็นเลขทะเบียนการค้าที่กรมสรรพากรออกให้ สำแดงในใบขนสินค้า กรณีที่เป็นนิติบุคคล หรือหากเป็นบุคคลธรรมดาที่ถือบัตรประจำตัวประชาชนจะใช้เลขประจำตัวประชาชน 13 หลักที่ออกโดยกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย แต่ถ้าเป็นบุคคลธรรมดาที่ไม่ได้ถือบัตรประจำตัวประชาชนจะใช้เลขที่หนังสือเดินทางหรือเลขที่ในทะเบียนคนต่างด้าวเป็นเลขประจำตัวผู้ผ่านพิธีการหรือดำเนินการในกระบวนการทางศุลกากร

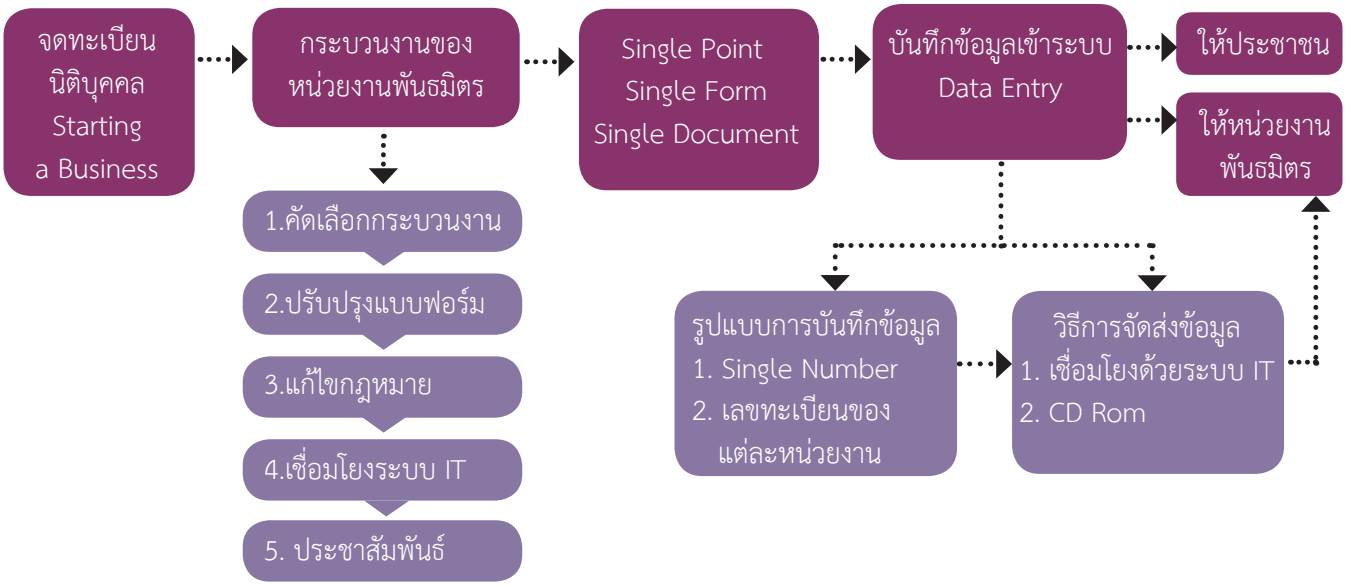
ในปี 2530 กรมศุลกากรใช้ระบบคอมพิวเตอร์ในการผ่านพิธีการใบขนสินค้าในลักษณะ ON-LINE เพื่อให้เจ้าหน้าที่หน่วยบริการกรมศุลกากรบันทึกข้อมูลใบขนสินค้าขาเข้าและขาออกจากต้นฉบับ โดยระบบคอมพิวเตอร์ของกรมศุลกากรจะตรวจสอบเลขทะเบียนการค้าที่กรมศุลกากรได้จัดทำฐานข้อมูลไว้ในระบบคอมพิวเตอร์จากเอกสารที่กรมสรรพากรเป็นผู้ออกให้ ซึ่งผู้ประกอบการใช้แนบแบบคำขอลงทะเบียนเพื่อขอมีบัตรผู้มาติดต่อในการดำเนินงานทางศุลกากร

ต่อมา กรมสรรพากรได้ปรับปรุงแก้ไขประมวลรัษฎากร โดยยกเลิกภาษีการค้าและใช้ภาษีมูลค่าเพิ่ม(VALUE ADDED TAX :VAT) แทน โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ 1 มกราคม 2535 กรมศุลกากรได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขรูปแบบใบขนสินค้าขาเข้าใหม่ เป็น “ใบขนสินค้าขาเข้าพร้อมแบบแสดงรายการภาษีสรรพสามิตและภาษีมูลค่าเพิ่ม”(แบบที่ กศก.99/1)และใบขนสินค้าขาออก(กศก. 101/1) ซึ่งรูปแบบใบขนสินค้าที่เปลี่ยนแปลงใหม่นี้ มีการปรับปรุงช่องต่างๆ ใหม่โดยเฉพาะเปลี่ยนการใช้เลขทะเบียนการค้าเป็นเลขประจำตัวผู้เสียภาษีอากร กรมศุลกากรจึงได้จัดทำฐานข้อมูลผู้ประกอบการจากเลขประจำตัวผู้เสียภาษีอากรขึ้นมาใหม่ และใช้มาตลอดจนกรมศุลกากรได้นำระบบศุลกากรอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในวันที่ 1 มกราคม 2550 จึงได้มีการปรับปรุงฐานข้อมูลผู้ประกอบการในระบบทะเบียนผู้มาติดต่อให้มีรายละเอียดของข้อมูลเพิ่มมากขึ้น และมีความสัมพันธ์กัน (ตามรูปภาพ)

ระบบทะเบียนผู้มาติดต่อ



ในปี 2554 กรมพัฒนาธุรกิจการค้า ได้จัดทำโครงการพัฒนาระบบเชื่อมโยงข้อมูล การเริ่มต้นธุรกิจ (e-Starting Business)เพื่อเป็นผู้จัดทำเลขทะเบียนนิติบุคคลให้กับนิติบุคคลทั่วประเทศ และได้ลงนามตามบันทึกข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือในการพัฒนาระบบเชื่อมโยงข้อมูลการประกอบธุรกิจ(e-Doing Business) เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ด้านการเริ่มต้นธุรกิจของประเทศระหว่างกรมพัฒนาธุรกิจการค้า สำนักงานประกันสังคม และกรมสรรพากร มีการประสานความร่วมมือระหว่างกันเพื่อให้เป็น Single Form, Single Pointและ Single Number โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อที่จะใช้เลขทะเบียนนิติบุคคลที่กรมพัฒนาธุรกิจการค้าเป็นผู้ออกให้ร่วมกัน ซึ่งนับว่าเป็นความร่วมมือกันระหว่างภาครัฐในการให้ผู้ประกอบการยื่นเอกสารเพียงหน่วยงานเดียว แต่สามารถนำข้อมูลเลขทะเบียนนิติบุคคลให้หน่วยงานพันธมิตรที่มีความตกลงร่วมกันนำไปใช้ต่อได้ ช่วยให้ผู้ประกอบการ นักธุรกิจ และผู้เสียภาษี ได้รับความสะดวกรวดเร็ว ลดขั้นตอนในการประกอบการและการติดต่อราชการได้เป็นอย่างดีตามแนวทางความร่วมมือด้านกระบวนงาน ด้านกฎหมายและด้านเทคโนโลยีในการเชื่อมโยงข้อมูลการเริ่มต้นธุรกิจ (e-Starting Business)



รูปภาพแสดงแนวทางความร่วมมือด้านกระบวนงานด้านกฎหมาย และด้านเทคโนโลยีในการเชื่อมโยงข้อมูลการเริ่มต้นธุรกิจ (e-Starting Business)

กรมสรรพากรได้เชื่อมโยงข้อมูลเลขทะเบียนนิติบุคคลจากกรมพัฒนาธุรกิจการค้า มาตั้งแต่ ปี 2554 โดยยังคงออกเลขประจำตัวผู้เสียภาษีอากร 10 หลัก และใช้ควบคู่กับเลขทะเบียนนิติบุคคล 13 หลักอยู่และตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2555 กรมสรรพากรได้มีประกาศกำหนดให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลและผู้จ่ายเงินได้ซึ่งมีหน้าที่หักภาษี ณ ที่จ่าย มีและใช้เลขประจำตัวในการปฏิบัติการตามประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ 3) ให้ผู้เสียภาษีทุกประเภท ทั้งที่เป็นบุคคลธรรมดา คณะบุคคล ห้างหุ้นส่วนสามัญที่มิใช่นิติบุคคล กองมรดกที่ยังไม่ได้แบ่ง บริษัทห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล มูลนิธิ สมาคม กิจการร่วมค้า บุคคลต่างด้าว รวมทั้งผู้จ่ายเงินได้ ใช้เลขประจำตัวผู้เสียภาษีอากร 13 หลัก แทนเลขประจำตัวผู้เสียภาษีอากร 10 หลัก ที่ใช้อยู่เดิม ในการยื่นแบบแสดงรายการภาษี การชำระภาษี การหักภาษีเงินได้ ณ ที่จ่าย การติดต่อราชการกับกรมสรรพากร รวมทั้งจัดทำเอกสารต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การจัดทำใบกำกับภาษี การจัดทำใบเสร็จรับเงิน เป็นต้น โดยผ่อนปรนให้ผู้เสียภาษีใช้หนังสือรับรองการหักภาษี

ณ ที่จ่าย ใบกำกับภาษี ใบรับและส่งของ ที่จัดพิมพ์ไว้แล้ว โดยการใช้เลขประจำตัวผู้เสียภาษีอากร 10 หลัก เดิมต่อไปได้จนถึงวันที่ 31 มกราคม 2556

ในส่วนของกรมศุลกากร ได้ลงนามตามบันทึกข้อตกลงว่าด้วย ความร่วมมือในการพัฒนาระบบเชื่อมโยงข้อมูลการประกอบธุรกิจ (e-Doing Business) กับกรมพัฒนาธุรกิจการค้าเพื่อใช้เลขทะเบียนนิติบุคคล พร้อมส่วนราชการอื่นๆ อีก 6 ส่วนราชการ ในวันที่ 12 พฤษภาคม 2554 ดังนี้

1.กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง

2.กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

3.สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กระทรวงอุตสาหกรรม

4.การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กระทรวงอุตสาหกรรม

5.กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน

6.กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กระทรวงแรงงาน

ซึ่งในระบบทะเบียนผู้มาติดต่อ กรมศุลกากรได้ปรับปรุงโปรแกรมให้สามารถบันทึกเลขประจำตัวผู้เสียภาษีอากร 13 หลัก ได้แล้ว แต่การประกาศยกเลิกการใช้เลขประจำตัวผู้เสียภาษีอากร 10 หลักเดิมทันที อาจมีผลกระทบต่อผู้ประกอบการนำเข้า-ส่งออก ซึ่งต้องมีข้อมูลที่ต้องปรับปรุงหลายประเภท เช่น

1. การใช้ลายเซ็นอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งต้องจัดซื้อใหม่ด้วยเลขประจำตัวผู้เสียภาษีอากร 13 หลัก เพื่อใช้ในการส่งข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ได้

2. ผู้นำเข้า-ส่งออก ที่ไม่ได้ส่งข้อมูลด้วยตนเองแต่ให้ Customs Broker ดำเนินการแทนต้องแจ้งผู้เกี่ยวข้องเปลี่ยนแปลงข้อมูลให้เป็นเลขที่ลงทะเบียนใหม่เพื่อให้ความสัมพันธ์การว่าจ้างที่ใช้เลขประจำตัวผู้เสียภาษีอากร ถูกต้องตรงกัน

แต่เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อม และให้ผู้ประกอบการที่ประสงค์จะใช้เลขประจำตัวผู้เสียภาษีอากร 13 หลัก ดังกล่าวใช้สำแดงในใบขนสินค้าขาเข้า และขาออก เพื่อผ่านพิธีการศุลกากรหรือดำเนินการในกระบวนการทางศุลกากรได้ กรมศุลกากรจึงได้ออกประกาศกรมศุลกากร ที่ 74/2555 เรื่องการใช้เลขประจำตัวประชาชน เลขทะเบียนนิติบุคคล และเลขประจำตัวผู้เสีย ภาษีอากร 13 หลักในการดำเนินกระบวนการทางศุลกากร โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อแจ้งวิธีการดำเนินการ กรณีผู้ประกอบการรายใหม่ที่ยังไม่เคยลงทะเบียนเป็นผู้ผ่านพิธีการหรือดำเนินการในกระบวนการทางศุลกากร หรือผู้ประกอบการรายเดิมที่ได้รับอนุมัติให้เป็นผู้ผ่านพิธีการหรือดำเนินการในกระบวนการทางศุลกากร ด้วยเลขประจำตัวผู้เสียภาษี 10 หลักเดิม และยังมีความประสงค์จะขอใช้เลข 10 หลักเดิมต่อไปหรือจะขอลงทะเบียนโดยใช้เลขประจำตัวผู้เสียภาษีอากร 13 หลัก รวมทั้งการที่กรมศุลกากรประกาศผ่อนผันให้ใช้เลขประจำตัวผู้เสียภาษีอากร 10 หลักเดิมในการผ่านพิธีการศุลกากรได้ จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2555 เพื่อให้ผู้ประกอบการได้มีเวลาเตรียมตัว ตั้งแต่กระบวนการขอมีเลขทะเบียนนิติบุคคล 13 หลัก จากกรมพัฒนาธุรกิจการค้าและนำเลขทะเบียนนิติบุคคลมาใช้ในการดำเนินพิธีการทางศุลกากร ติดต่อกรมสรรพากรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ด้วยเลขทะเบียนเดียวกันทั้งหมด

ขณะนี้กระทรวงการคลังได้มีนโยบายจัดทำโครงการบูรณาการข้อมูลสารสนเทศ 3 กรมภาษี เพื่อกำหนดเลขประจำตัวผู้เสียภาษีอากรเดียว (Tax Single ID) ในโครงการดังกล่าว จะรวมถึงการดำเนินการในการปรับปรุงฐานข้อมูลผู้ประกอบการของกรมศุลกากรอยู่ด้วย ซึ่งในการปรับปรุงฐานข้อมูลดังกล่าวต้องคำนึงถึงระบบงานที่เกี่ยวข้องต่างๆ มากมาย เช่น ระบบทะเบียนผู้มาติดต่อ ระบบศุลกากรอิเล็กทรอนิกส์ทั้งขาเข้าและขาออก ระบบการคืนอากร ระบบชดเชยอากร ระบบคดีของกลาง ของตกค้าง ระบบสถิติสินค้าฯลฯ ซึ่ง แต่ละระบบจะมีการใช้ข้อมูลจากฐานข้อมูลผู้ประกอบการทั้งสิ้น แต่ด้วยเงื่อนไขของการใช้งานในแต่ละระบบที่แตกต่างกัน ทำให้การดำเนินการปรับปรุงฐานข้อมูลผู้ประกอบการต้องคำนึงถึงข้อจำกัดต่างๆ ดังนี้

1.การตรวจสอบความสัมพันธ์ระหว่าง ผู้ประกอบการ กับ Customs Broker

2.การใช้ลายเซ็นอิเล็กทรอนิกส์ ในการส่งข้อมูลประเภทต่างๆ

3.การผ่านพิธีการศุลกากรอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งสามารถส่งข้อมูลได้ก่อนวันเรือเข้า

4.การชำระภาษีด้วยระบบ e-Payment ซึ่งมีธุรกรรมต่างๆ ร่วมกับธนาคารหลายแห่ง

5.การคืนอากร การชดเชยอากร ซึ่งสามารถยื่นขอภายหลังการผ่านพิธีการศุลกากร

6.ระบบสถิติสินค้าขาเข้า/ขาออก ซึ่งต้องใช้เลขทะเบียนนิติบุคคลในการอ้างอิงถึงผู้ประกอบการ

ในการดำเนินการดังกล่าว ต้องจัดทำฐานข้อมูลผู้ประกอบการในระบบทะเบียนผู้มาติดต่อโดยใช้เลขประจำตัวผู้เสียภาษีอากร 13 หลัก เพื่อให้ทุกระบบสามารถใช้งานได้ทันตามกำหนดเวลาในวันที่ 1 มกราคม 2556



GIR กับการจำแนกพิกัดฯ สินค้า
The General Interpretative Rules

โดย กิจจาลักษณ์ ศรีนุชศาสตร์
สำนักพิกัดอัตราศุลกากร

พิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมไนซ์ หรือ HS ที่ศุลกากรไทยนำมาใช้เพื่อกำหนดอัตราอากรและรหัสสถิติในภาค 2 พิกัดอัตราอากรขาเข้า แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. 2530 เป็นระบบการแบ่งกลุ่มสินค้าในโลกออกเป็นหมวดหมู่ โดยการนำระบบตัวเลข (Coding) มาเชื่อมโยงกับรายการสินค้า

เมื่อคำนึงถึงการเปลี่ยนแปลงหรือความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี พัฒนาการด้านรูปแบบการผลิต กระแสความต้องการของผู้บริโภค รวมทั้งวิวัฒนาการด้านภาษาที่ใช้เรียกชื่อสินค้า คณะกรรมการระบบฮาร์โมไนซ์ขององค์การศุลกากรโลกลงความเห็นว่าไม่ควรที่จะบรรจุชื่อรายการสินค้าทุกชนิดที่มีอยู่ในโลกเข้าไปในระบบฮาร์โมไนซ์ เนื่องจากการระบุชื่อสินค้าอย่างเฉพาะเจาะจงเกินไปย่อมทำให้พิกัดฯ ขาดความยืดหยุ่น ดังนั้น ผู้ร่าง HS จึงพยายามใช้คำที่เป็นกลางทั่วไปมากกว่าการระบุเจาะจงไปที่ชื่อของตัวสินค้าแต่ละชนิด

HS 2012 ฉบับที่ใช้ในปัจจุบัน แบ่งสินค้าเป็นกลุ่มของประเภทย่อยจำนวน 5,205 รายการ ส่วนประเทศสมาชิกอาเซียนจัดทำระบบพิกัดฯ 8 หลักขึ้นมาใช้ร่วมกันเกือบหนึ่งหมื่นรายการ ถึงกระนั้นก็ตาม แต่ละวันมีสินค้าชนิดใหม่ทยอยเกิดขึ้น บางครั้งเราจึงอาจไม่พบชื่อรายการสินค้าที่ต้องการในหนังสือพิกัดฯ หรือในทางตรงข้าม อาจพบว่ามีพิกัดฯ ที่จัดสินค้านั้นเข้าได้มากกว่าหนึ่งรายการ เช่น แฮมเบอร์เกอร์เนื้อ จัดอยู่ในประเภท 16.02 ส่วนเฟรนช์ฟรายด์ จัดอยู่ในประเภท 20.04 แต่สินค้าที่นำเข้าเป็นชุดอาหารที่ประกอบด้วย แฮมเบอร์เกอร์เนื้อ กับ เฟรนช์ฟรายด์ เราจะใช้อะไรเป็นเกณฑ์ตัดสินใจเลือกรหัสพิกัดฯ สินค้า

เครื่องมือสำคัญที่องค์การศุลกากรโลกบัญญัติขึ้นให้สมาชิกใช้ควบคู่ไปกับระบบพิกัดฯ ก็คือ หลักเกณฑ์สำหรับใช้ในการตีความ (General Interpretative Rules หรือ GIRs) โดยกำหนดขึ้นเพื่อช่วยในการตัดสินใจเลือกประเภทพิกัดสินค้าให้เป็นไปในรูปแบบเดียวกัน สำหรับประเทศไทยได้กำหนดไว้เป็นภาค 1 แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร ประกอบด้วยหลักเกณฑ์จำนวน 6 ข้อ ดังนี้

กลุ่มที่หนึ่ง GIRs 1 – 4 สำหรับการจำแนกรหัสพิกัดฯ สินค้าในระดับ 4 หลักที่เรียกว่า “ประเภท”

GIR 1 หลักการสำคัญของกฎข้อ 1 นี้ก็คือ ให้จำแนกพิกัดฯ ตามความของประเภทและหมายเหตุ ซึ่งเป็นสิ่งสำคัญที่สุด ทั้งนี้ชื่อของหมวด ตอน มีไว้เพื่อความสะดวกในการอ้างอิงเท่านั้น ดังนั้นแม้ตอนที่ 1 จะใช้ชื่อตอนว่า “สัตว์มีชีวิต” แต่ตอนที่ 1 ก็ไม่รวมถึงปลาและสัตว์บางชนิด เนื่องจากหมายเหตุข้อ 1 (ก) ของตอนดังกล่าวกำหนดว่าตอนนี้ไม่รวมถึงปลา สัตว์น้ำจำพวกครัสตาเซีย โมลลุสก์ และสัตว์น้ำที่ไม่มีกระดูกสันหลังอื่นๆ เป็นต้น

GIR 2 (ก) มีขึ้นเพื่อขยายกรอบการจำแนกประเภทพิกัดฯ สินค้าให้กว้างขึ้น โดยให้ประเภทสินค้า รวมไปถึงกรณีที่สินค้ายังไม่ครบชิ้นสมบูรณ์หรือจัดทำยังไม่เสร็จ หรือกรณีที่สินค้าถอดแยกออกจากกันหรือยังไม่ได้ประกอบเข้าด้วยกันเพื่อความสะดวกในการบรรจุหีบห่อหรือขนส่ง แต่สินค้านั้นมีลักษณะสำคัญของสินค้าที่ครบสมบูรณ์แล้ว

หลักเกณฑ์ข้อนี้ เปิดโอกาสให้ประเทศสมาชิกใช้กฎหมายภายในเลือกกำหนดว่าของที่แยกกันนำเข้าจะปฏิบัติอย่างไร สำหรับประเทศไทยระบุว่าให้นำของเข้ามาต่างวาระกันก็ได้ โดยต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีฯ กำหนด

GIR 2 (ข) กำหนดว่าประเภทที่ระบุถึงวัตถุหรือสารใดยังรวมถึงของผสมหรือของรวมที่มีวัตถุหรือสารนั้นรวมอยู่กับวัตถุหรือสารอื่น หรือรายการที่ระบุว่าสินค้าทำด้วยสิ่งใดยังรวมถึงสินค้าที่ประกอบด้วยสิ่งนั้นล้วนๆ หรือบางส่วนก็ได้ โดยการจำแนกประเภทสินค้าที่ประกอบด้วยวัตถุหรือสารมากกว่าหนึ่งชนิดขึ้นไป ให้จัดพิกัดฯ ตามกฎข้อ 3

GIR 3 กรณีที่จำแนกพิกัดฯ ได้ตั้งแต่ 2 ประเภทขึ้นไป ให้จัดดังนี้

GIR 3 (ก) ให้จัดเข้าพิกัดฯ ที่ระบุชัดแจ้ง

GIR 3 (ข) ให้จัดเข้าพิกัดฯ ที่แสดงลักษณะสาระสำคัญของสินค้า เช่น ชุดอาหารที่ประกอบด้วยเฟรนช์ฟรายด์กับแฮมเบอร์เกอร์เนื้อ จัดอยู่ในประเภท 16.02 เนื่องจากแฮมเบอร์เกอร์เนื้อ ให้สาระสำคัญกับสินค้าทั้งชุด

GIR 3 (ค) ให้จัดเข้าพิกัดฯ ที่อยู่ในลำดับรหัสหลังสุดในยุคหนึ่งเกณฑ์ข้อนี้เคยกำหนดให้จัดเข้าประเภทซึ่งมีอัตราอากรสูงที่สุด แต่ต่อมาได้รับการปรับปรุงแก้ไขเป็นให้จัดเข้าประเภทที่อยู่ในลำดับหลังสุด เนื่องจากเกิดปัญหาการจำแนกพิกัดฯ ต่างกันไปตามนโยบายด้านอัตราอากร

GIR 4 ให้จัดเข้าพิกัดของของที่ใกล้เคียงที่สุด กฎข้อนี้มีขึ้นเพื่อให้แน่ใจว่าสินค้าทุกชนิดสามารถกำหนดรหัสพิกัดฯ ได้ อย่างไรก็ดี กฎข้อนี้ถูกนำมาใช้น้อยมาก เคยมีกรณีที่ WCO HS Committee เกิดปัญหาการจัดพิกัดฯ สินค้าเตาย่างบาร์บีคิวที่ใช้พลังงานจากแสงอาทิตย์ เนื่องจากแต่เดิมนั้นโครงสร้างของพิกัดประเภท 73.21 รองรับเฉพาะเตาชนิดที่ใช้ก๊าซเชื้อเพลิง เชื้อเพลิงเหลว และเชื้อเพลิงแข็ง ไม่มีพิกัดฯ รองรับเตาชนิดที่ใช้พลังงานจากแสงอาทิตย์ HS Committee ลงมติให้จัดเตาดังกล่าวไว้ในประเภท 73.21 โดยใช้ GIR 4 และในเวลาต่อมา พิกัดฯ ดังกล่าวได้รับการแก้ไขให้ครอบคลุมเตาทุกชนิด

กลุ่มที่สอง GIR 5 สำหรับภาชนะที่บรรจุที่บางครั้งกลายเป็นส่วนประกอบของสินค้า

GIR 5 (ก) ภาชนะบรรจุที่ทำรูปทรงหรือขนาดเฉพาะใช้ได้คงทน และนำเข้าพร้อมกับของโดยของนั้นไม่จำเป็นจะต้องบรรจุอยู่ในภาชนะ ให้จำแนกตามประเภทของสินค้าที่บรรจุ แต่กฎนี้จะไม่นำมาใช้หากภาชนะบรรจุนั้นมีความสำคัญในตัวเอง

GIR 5 (ข) ภาชนะบรรจุทั่วไปที่มิใช่กรณีตามข้อ 5 (ก) แต่ภาชนะได้บรรจุสินค้าเข้ามา ให้จัดเข้าประเภทเดียวกันกับสินค้าถ้าภาชนะนั้นเป็นชนิดที่ปกติแล้วใช้บรรจุสินค้าดังกล่าว ยกเว้นกรณีที่ภาชนะนั้นเหมาะสำหรับใช้ซ้ำได้



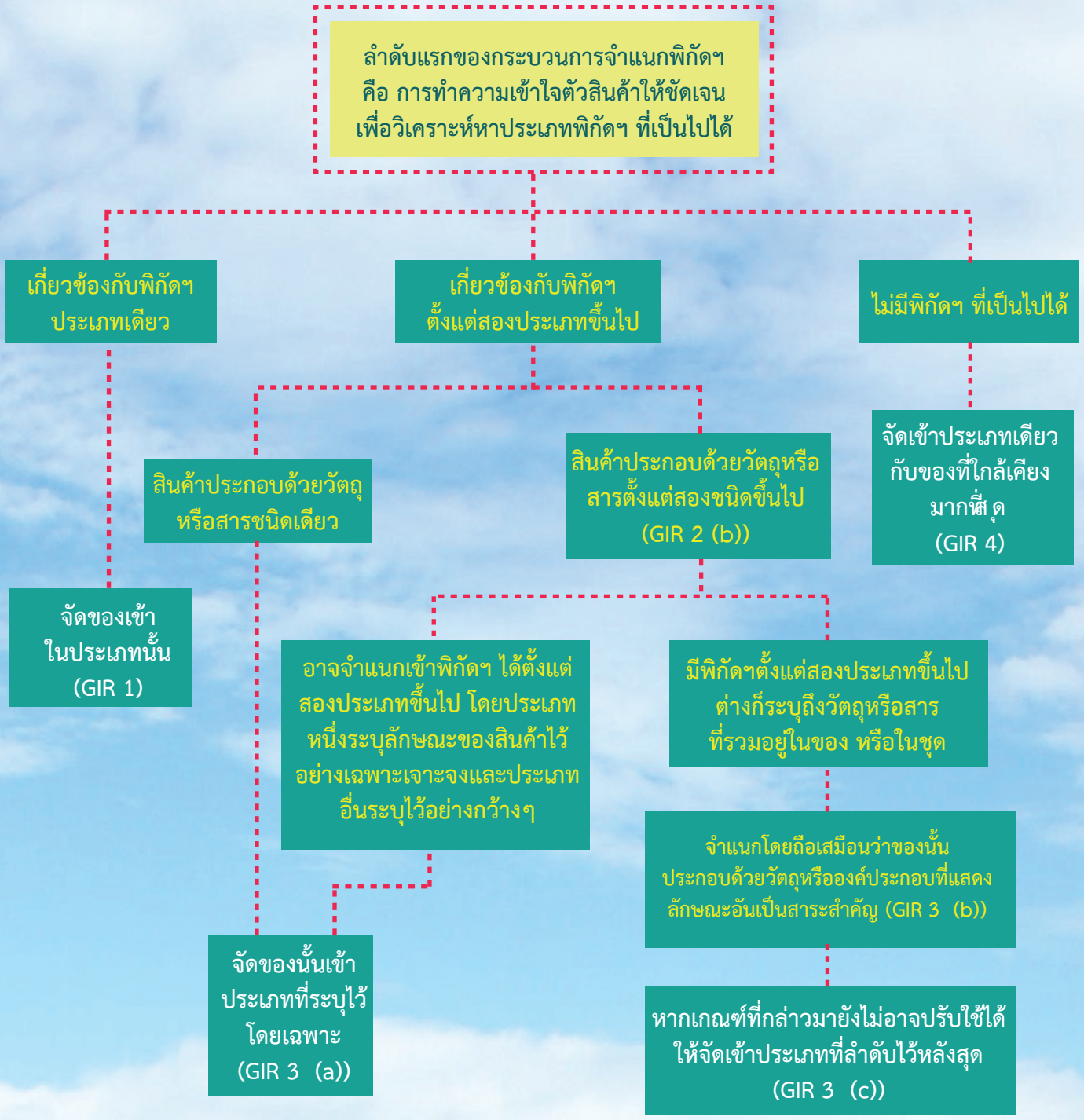
กลุ่มที่สาม GIR 6 สำหรับการจำแนกพิกัดฯ ในระดับประเภทย่อย

ประเภทพิกัดฯ เกือบทั้งหมดมีการแบ่งย่อยไปในรายละเอียดเรียกว่า “ประเภทย่อย” กฎข้อ 6 ให้หลักไว้สำหรับการจำแนกสินค้าเข้าระดับประเภทย่อย โดยให้นำหลักข้อ 1 – 5 มาใช้โดยอนุโลม

นอกจากกฎทั้ง 6 ข้อที่กล่าวมาจะมีความสำคัญอย่างยิ่งสำหรับใช้ในการตีความพิกัดฯ แล้วประสบการณ์ที่ได้ทำงานร่วมกับสมาชิกกลุ่ม Tariff and Trade Affairs Directorate การตอบหนังสือสอบถามพิกัดฯ ของประเทศสมาชิก คำถามที่ได้รับจากการเป็นวิทยากร หรือจากเวทีการประชุม WCO HS Committee บ่อยครั้งพบว่าสาเหตุของปัญหาการจำแนกพิกัดฯ ส่วนหนึ่งเกิดจากความไม่เข้าใจตัวสินค้า เช่น ทราบแต่ชื่อสินค้าและข้อมูลอื่นๆ ที่ไม่ได้ใช้เพื่อการจำแนกพิกัดฯ แต่ไม่ทราบหน้าที่หรือกลไกการทำงานที่ชัดเจน ไม่ทราบสูตร/องค์ประกอบส่วนผสม หรือประโยชน์/ลักษณะการนำมาใช้งาน รวมทั้งรูปลักษณ์ของสินค้าขณะผ่านพิธีการ เป็นต้น คำถามเบื้องหลังปัญหาพิกัดฯ จึงย้อนกลับไปหาว่าแท้จริงแล้วตัวสินค้านั้นคืออะไร ความเข้าใจในตัวสินค้าจึงเป็นกฎอีกข้อหนึ่งที่พึงต้องระลึกไว้เสมอแม้จะไม่ได้มีปรากฏอยู่ใน GIR ทั้ง 6 ข้อก็ตาม

การจำแนกพิกัดที่เริ่มต้นด้วยความเข้าใจตัวสินค้าและเลือกรหัสพิกัดตามหลักเกณฑ์ น่าจะช่วยให้ความยุ่งยากในการจำแนกพิกัดฯ ลดลง เพราะกฎใน GIRs เหล่านี้ครั้งหนึ่งเคยสอดแทรกกระจัดกระจายอยู่ในหมายเหตุ หมวด ตอนต่างๆ สิ่งที่รวมอยู่ในเนื้อหาของ GIRs ปัจจุบันจึงเป็นผลึกความคิดของนักพิกัดฯ รุ่นก่อนๆ ที่ต้องการให้การจำแนกพิกัด HS เป็นระบบเรียบง่าย และมีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน

หลักเกณฑ์สำหรับการตีความพิกัดฯ สินค้าในระบบฮาร์โมไนซ์



ศุลกากรปกป้องสังคม

จับกุมก๊าซหุงต้ม

นายสมชาย พูลสวัสดิ์ อธิบดีกรมศุลกากร พร้อม นายอารักษ์ ชลธาร์นนท์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ร่วมแถลงข่าวจับกุมรถบรรทุกหกล้อลักลอบนำก๊าซหุงต้มออกนอกราชอาณาจักร มูลค่ากว่า 4 ล้านบาท ณ บริเวณลานจอดรถหน้าสำนักสืบสวนและปราบปราม เมื่อวันที่ 14 พฤษภาคม 2555













นายราฆพ ศรีศุภอรรถ ผู้อำนวยการสำนักสืบสวนและปราบปราม แถลงข่าวจับกุมก๊าซหุงต้มลักลอบนำออกนอกราชอาณาจักร จำนวน 18,870 กิโลกรัม พร้อมเรือประมงดัดแปลง 1 ลำ มูลค่าของกลางรวม 2.5 ล้านบาท ณ บริเวณท่าเทียบเรือสินค้าขาออก สำนักงานศุลกากรท่าเรือ กรุงเทพ เมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2555





จับกุมเทวรูป

นายสมชาย พูลสวัสดิ์ อธิบดีกรมศุลกากร แถลงข่าวจับกุมสินค้าประเภทไวน์ พระพุทธรูป เทวรูป ซากสัตว์ (กะโหลก กระบือ) จักรยานยนต์ และยาที่มีส่วนผสมซูโดอีเฟดรีน มูลค่าประมาณ 52 ล้านบาท ณ สำนักงานศุลกากรท่าเรือแหลมฉบัง เมื่อวันที่ 4 พฤษภาคม 2555



จับกุมงาช้าง

นายราฆพ ศรีศุภอรรถ ผู้อำนวยการสำนักสืบสวนและปราบปราม แถลงข่าวจับกุมงาช้างลักลอบนำเข้าจากประเทศไนจีเลีย มูลค่ากว่า 3 ล้านบาท ณ สำนักสืบสวนและปราบปราม เมื่อวันที่ 25 เมษายน 2555







ศภ.4 จับกุมน้ำมัน

นายประยุทธ์ มณีโชติ ผู้อำนวยการสำนักงานศุลกากรภาคที่ 4 แถลงข่าวจับกุมน้ำมันเชื้อเพลิง 50,000 ลิตร มูลค่าของประมาณ 10 ล้านบาท ณ ท่าเทียบเรือปากบารา จ. สตูล เมื่อวันที่ 21 เมษายน 2555

เปิดหน้าด่านฯ : ด่านศุลกากรเบตง





เดิมด่านศุลกากรเบตง มีที่ทำการเป็นอาคารไม้ ๒ ชั้น หลังคามุงสังกะสี และที่พรมแดนเบตง เดิมเป็นอาคารไม้ชั้นเดียวทรงปั้นหยาสร้างขึ้นเมื่อ ปี พ.ศ. ๒๔๘๑ ใช้งบประมาณ ๗๘,๓๗๕.-บาท บนเนื้อที่ ๔ ไร่ เป็นที่ราชพัสดุแปลงเลขที่ ยล ๖๓ บริเวณบ้าน กาแป๊ะฮูลู ต.เบตง อ.เบตง จ.ยะลา ต่อมากรมศุลกากรได้ก่อสร้างอาคารที่ทำการด่านพรมแดนขึ้นมาใหม่ใช้งบประมาณ ๕,๗๒๐,๐๐๐.- บาท บนที่ดินแปลงเดิม ได้ทำการเปิดอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๓๗ โดยมี นายชวน หลีกภัย นายกรัฐมนตรีในสมัยนั้นมาเป็นประธานในพิธีเปิด





และเมื่ออาคารที่ทำการไม้ได้ทรุดโทรม กรมศุลกากรจึงได้ก่อสร้างอาคารที่ทำการด่านศุลกากรเบตงขึ้นมาใหม่บนพื้นที่เดิม คือ อาคารปัจจุบัน เป็นที่ราชพัสดุ ทำพิธีเปิดอย่างเป็นทางการ เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๑๓



ต่อมาด่านศุลกากรเบตง ได้รับงบประมาณจากกรมศุลกากร ให้ทำการก่อสร้างอาคารที่ทำการด่านชายแดนเบตงแห่งใหม่ พร้อมสิ่งปลูกสร้างประกอบ ในวงเงินงบประมาณ ๑๑๐ ล้านบาท โดย ห้างหุ้นส่วนจำกัด คงมั่นการช่าง เป็นผู้รับจ้างดำเนินการก่อสร้าง ได้ดำเนินการก่อสร้างมาตั้งแต่ปี พ.ศ ๒๕๔๘ แล้วเสร็จเดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๒ และได้ย้ายจากที่ทำการด่านศุลกากรหลังเก่ามายังที่ทำการแห่งใหม่ในเดือน เมษายน ๒๕๕๓ และทำพิธีเปิดอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๔

ส่วนที่ทำการด่านฯ หลังเก่า ด่านฯได้รับงบประมาณในวงเงิน ๔ ล้านบาท เพื่อปรับปรุงอาคารด่านฯ หลังเก่า ให้เป็นบ้านพักแก่ข้าราชการของด่านฯ จำนวน ๑๖ ห้อง แล้วเสร็จเมื่อ 26 พฤษภาคม 2554

ด่านศุลกากรเบตง เป็นด่านศุลกากรทางบก สังกัดสำนักงานศุลกากรภาคที่ 4 กรมศุลกากร รับผิดชอบในเขตพื้นที่จังหวัดยะลา ยกเว้นความรับผิดชอบของด่านศุลกากรปัตตานี มีภารกิจหน้าที่ในการให้บริการผ่านพิธีการนำของเข้าและส่งออก จัดเก็บภาษีอากร ป้องกันและปราบปรามการลักลอบหนีศุลกากร ในเขตพื้นที่รับผิดชอบ ตลอดจนร่วมมือประสานงานกับส่วนราชการ และหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องมีอัตรากำลังเจ้าหน้าที่รวม 26 คน





ขอบเขตพื้นที่รับผิดชอบ ของด่านศุลกากรเบตง (ตามประกาศกระทรวงการคลัง) รับผิดชอบในพื้นที่จังหวัดยะลา ยกเว้น อำเภอเมืองยะลา อำเภอยะหา อำเภอรามัญ มีพื้นที่รับผิดชอบ
ทั้งสิ้น 3,247 ตารางกิโลเมตร

รูปภาพและแผนที่

ทิศเหนือ ติดจังหวัดสงขลา และปัตตานี
ทิศตะวันตก ติดรัฐเคดาห์
ประเทศมาเลเซีย
ทิศตะวันออก ติดจังหวัดนราธิวาส
ทิศใต้ ติดรัฐเปรัค ประเทศมาเลเซีย



ผลการจัดเก็บรายได้

ลำดับที่	รายการ	ปีงบประมาณ (หน่วย:ล้านบาท)		
		ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
1	มูลค่านำเข้า	2,812,744.00	3,081,681.41	2,753,712.00
2	มูลค่าส่งออก	9,104.00	-	-
3	มูลค่ารวม (ล้านบาท)	1,384,012.00	1,319,745.00	485,673.00
	รวมมูลค่าทั้งสิ้น	4,205,860.00	4,401,426.41	3,239,385.00

ผลการส่งออก

ปีงบประมาณ	น้ำหนัก	ราคา	หมายเหตุ
2553	71,223,456.44	4,4044,478,260.87	
2554	59,735,756.96	5,380,938,421.19	
2555	42,602,831.04	3,321,136,776.14	เริ่ม ต.ค.54 – 10 พ.ค. 55
รวมมูลค่าทั้งสิ้น	173,562,044.44	52,746,553,458.2	

ผลการนำเข้า

ปีงบประมาณ	น้ำหนัก	ราคา	อากร	ภาษีมูลค่าเพิ่ม	หมายเหตุ
2553	126,341,403.69	154,313,846.64	2,799,174.16	3,036,700.87	
2554	154,313,846.64	4,925,917.40	3,010,930.91	2,271,839.03	
2555	110,585,954.74	2,749,838.65	3,271,186.15	3,271,186.15	เริ่ม ต.ค.54 – 10 พ.ค. 55
รวมทั้งสิ้น	391,241,205.07	161,989,602.69	9,081,237.22	8,579,726.05	

การป้องกันและปราบปราม

ปีงบประมาณ	จำนวนคดี	มูลค่า	หมายเหตุ
2553	64	9,681,360.74	
2554	67	12,645,550.38	
2555	39	3,706,684.30	เริ่ม ต.ค.54 – 10 พ.ค. 55
รวมมูลค่าทั้งสิ้น	170	26,033,595.42	

ผลงานเด่น

2553 - จับรถยนต์นั่งส่วนบุคคล ลักลอบหนีศุลกากร 4 คัน

2554 - กล่องใส่ลูกกระสุนปืน และจับยาเสพติด (ใบกระท่อม)

- จับกุมยาเสพติดให้โทษ
- จับใบกระท่อมลักลอบนำเข้ามาในราชอาณาจักร ได้ 3 ราย จำนวน 104 กิโลกรัม มูลค่า 385,310.- บาท ผู้ต้องหา จำนวน 4 คน

2555 - จับกุมรถยนต์นั่งส่วนบุคคล จำนวน 2 คัน

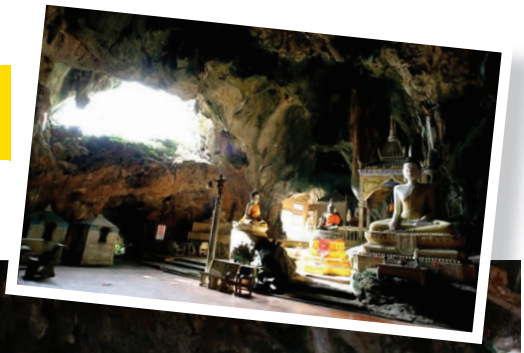
โครงการของด่านฯ ในอนาคต

โครงการก่อสร้างบ้านพักข้าราชการด่านฯ งบประมาณ 3,018,000.- บาท

สถานที่ท่องเที่ยวของ อำเภอเบตง



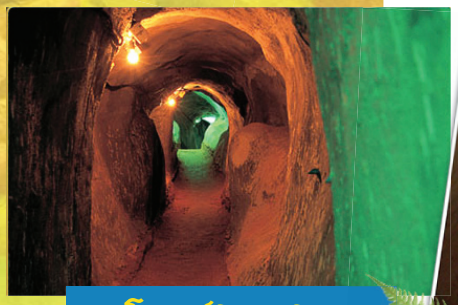
น้ำตกอินทสร





พระพุทธไสยาสน์วัดคูหาภิมุข
หรือวัดหน้าถ้ำ





อุโมงค์ปิยะมิตร



อุโมงค์เบตง





บ่อน้ำร้อนเบตง



ติดต่อด่านศุลกากรเบตง

หมายเลขโทรศัพท์และโทรสาร
โทร. 0-7323-1194 โทรสาร. 0-7323-0504

"พอดี...มีเรื่องเล่า"

สวัสดีค่ะพบกับ... หนุพอดี กันเช่นเคยกับคอลัมน์ "พอดีมีเรื่องเล่า" วันนี้หนุพอดีก็มีเรื่องราวสนุกสนานมาฝากกันเช่นเคย...และผู้ที่ให้เกียรติมาเล่าเรื่องราวสนุกๆ ในวันนี้ท่านเคยเล่าเรื่องลงในคอลัมน์นี้มาแล้วครั้งหนึ่งและในครั้งนี้ก็มีเรื่องราวชวนหัวมาฝากแฟนๆ หนุพอดี อีกค่ะ ขอเชิญพบกับเรื่องราวของหนุ่มอารมณ์ดีที่แหลมฉบัง ผอ.ไพศาล ชื่นจิตร กันเลยค่ะ

วันหนึ่ง ผอ.ไพศาล และผอ.ศักดิ์ ยศธเสนย์ ได้นั่งคุยกับผอ.สุพร อยู่สถิต (สมัยที่ยังไม่เกษียณอายุราชการ) คุยกันถึงเรื่องทั่วๆ ไป และมาถึงช่วงหนึ่งของการสนทนา ก็ได้พูดคุยกันเกี่ยวกับ "ศาล" การขอหมายศาล รวมถึงการปฏิบัติตัวของศาลที่ต้องรักษาภาพพจน์ ความน่าเชื่อถือและการคบหากับใครก็ต้องระวังตัวเป็นพิเศษ คราวนี้ ต่างคนก็ต่างยกตัวอย่างของคนที่ทำหน้าที่เกี่ยวกับศาลที่รู้จัก ทั้ง ผอ.สุพร และ ผอ.ศักดิ์ ก็ยกตัวอย่างกันใหญ่ เรื่องราวก็ดำเนินไปเรื่อยๆ จนมาหยุดที่ ผอ.ไพศาล...



ผอ.ไพศาล : ศาลที่ผมรู้จักก็ อัธยาศัยดีมากเลยครับ จริงใจ ยิ้มแย้มแจ่มใส เป็นกันเอง...โน่น นี่ นั่น ฯลฯ

ผอ.สุพร และ ผอ.ศักดิ์ : (เริ่มสงสัยและอยากรู้ !!!)

ผอ.สุพร : ศาลไหนเหรอ? ผมชักอยากรู้จักแล้วซิ

ผอ.ไพศาล : ก็... ศาล ชื่นจิตร ยังไงละครับ...ฮิฮิ !!

ผอ.สุพร และ ผอ.ศักดิ์ : ??? !!!

*** หากคุณเจอเหตุการณ์ขำขันหรือเรื่องราวสนุกสนานในการปฏิบัติงาน ส่งเรื่องราวของคุณพร้อมเบอร์ติดต่อมาได้ที่ e-mail: khunnongtuk@hotmail.com, 106174@customs.go.th แล้ว หนุพอดี จะพิจารณานำเรื่องราวที่เด็ดๆ ลงพิมพ์ในจุลสารฉบับต่อๆ ไปค่ะ....หากเรื่องของคุณได้ลงพิมพ์ในจุลสาร จะได้รับของที่ระลึกจากกองบรรณาธิการ...ส่งกันมาเยอะๆ นะค่ะ

www.customs.go.th

บรรณาธิการบริหาร
นายจำเริญ โพธิยอด
หัวหน้ากองบรรณาธิการ
นางหัทยา ทิพยะวัฒน์
ผู้ช่วยกองบรรณาธิการ
นางพัชรา แสงอรุณ

กองบรรณาธิการ
เจ้าหน้าที่ฝ่ายบริการข้อมูล
ส่วนสื่อสารและบริการข้อมูล
สำนักบริหารกลาง กรมศุลกากร

GreenPrint Reduce CO_2 Emission 21.42%
เครื่องหมายรับรอง "งานพิมพ์สีเขียวรับผิดชอบต่อสิ่งแวดล้อม"

โทรศัพท์ / โทรสาร
0-2667-7999, 0-2249-9017
E-mail
400326@customs.go.th
Customs Call Center
1164