



สรุป ประเด็นการประชุมคณะทำงานร่วมภาครัฐและภาคเอกชนเพื่ออำนวยความสะดวกในการนำเข้าส่งออก (ครอ.) ครั้งที่ 1/2565 เมื่อ วันที่ 9 พฤษภาคม 2565



UPDATE COVID-19

รวบรวม **“มาตรการช่วยเหลือ”** ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจาก **COVID-19 Coronavirus** ของหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ ที่เป็นคณะทำงาน ครอ.

ผลการดำเนินงานของ คณะทำงาน ครอ. ฝ่ายศุลกากร ในช่วงที่ผ่านมา



*หมายเหตุ หากในโลโก้มีสัญลักษณ์เป็นธงชาติ หมายถึง สามารถยื่นเรื่องผ่านเว็บไซต์หรือช่องทางอื่นได้

การแก้ไขปัญหา “กรณีมีปัญหาพิกัดอัตราศุลกากร”

จัดทำประกาศกรมศุลกากรที่ 28/2564 เรื่อง นิธิการศุลกากรนำเข้าทางอิเล็กทรอนิกส์ว่าการวางประกันปัญหาพิกัดอัตราศุลกากร

การแก้ไขปัญหา “การนำบัตรประชาชนตัวจริงมาแสดงในการลงทะเบียน”

กรมศุลกากรจัดทำระบบลงทะเบียนผู้มาติดต่อออนไลน์ทาง Customs Trader Portal ผ่านเว็บไซต์ <https://www.customstraderportal.com> โดยเชื่อมโยงข้อมูลการยืนยันตัวตนผ่าน Application เป้าตัง ตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2564 พร้อมทั้งประชาสัมพันธ์การใช้งาน Customs Trader Portal ให้ภาคเอกชนทราบ

การแก้ไขปัญหา “การผ่านแดน กรณีเปลี่ยนถ่ายยานพาหนะเพื่อไปปฏิบัติพิธีการ ณ ท่าที่มีชื่อส่งของถึง (Place of Delivery)”

จัดทำประกาศกรมศุลกากรที่ 185/2564 เรื่อง นิธิการศุลกากรว่าด้วยการผ่านแดนทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยเพิ่ม ส่วนที่ 6 นิธิการศุลกากรเฉพาะเรื่อง ข้อ 28 กรณีของที่นำเข้าทางเรือ โดยบัญชีสินค้าสำหรับเรือหรือใบตราส่งระบุว่าเป็นของผ่านแดน ซึ่งจะต้องมีการเปลี่ยนถ่ายยานพาหนะและขนย้ายของดังกล่าวจากท่าที่ขนถ่ายของขึ้นจากเรือ (Port of Discharge) นำไปปฏิบัติพิธีการผ่านแดน ณ ท่าที่มีชื่อส่งของถึง (Place of Delivery) เมื่อความสะดวกในการขนส่งของที่นำมาจากต่างประเทศ ให้ทำได้เฉพาะกรณีที่บัญชีสินค้าสำหรับเรือหรือใบตราส่งได้ระบุท่าที่มีชื่อส่งของถึงดังกล่าวไว้ ก่อนของจะมาถึงท่าที่ขนถ่ายของขึ้นจากเรือเท่านั้น และไม่สามารถขอแก้ไขภายหลังจากนั้นได้

► ความคืบหน้า “การเพิ่มประสิทธิภาพการถ่ายลำและผ่านแดน” ◀

(โดย หอการค้าไทยและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย)

มติ ครม. เมื่อวันที่ 8 พฤศจิกายน 2559 มีเรื่องที่เกี่ยวข้องกับกรมศุลกากร 2 ประเด็น ได้แก่

- เพิ่มประสิทธิภาพการถ่ายลำและผ่านแดนของท่าเรือแหลมฉบัง ในการเป็น ASEAN Gateway
- การแก้ไขประกาศกรมศุลกากรที่เกี่ยวข้องตามความเหมาะสม ให้เอื้อต่อการถ่ายลำและผ่านแดน

การดำเนินการของกรมศุลกากรที่ผ่านมา

- ▶ ปรับการผ่านพิธีการจาก Paper เป็น electronic ทั้งระบบ (e-Transit/e-Transshipment)
- ▶ ช่วงสถานการณ์ Covid-19 เสนอ ขยายเวลาให้ผ่านแดน ถ่ายลำเกิน 30 วันได้ตามความจำเป็น
- ▶ ปรับปรุงนิธิการศุลกากรว่าด้วยการผ่านแดนทางอิเล็กทรอนิกส์ให้ทันสมัย โดยยกเลิกประกาศกรมฯ ฉบับเดิม (139/2560) และออกประกาศกรมศุลกากร ที่ 185/2564 ลงวันที่ 1 ธันวาคม 2564

ข้อเสนอ

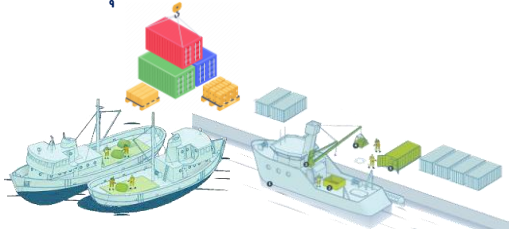
▶▶▶ ขอให้แยกการปฏิบัติพิธีการศุลกากรระหว่างการถ่ายลำและการผ่านแดนออกจากกัน โดยแยกกิจกรรมถ่ายลำของตู้สินค้า FCL จากเรือลำหนึ่งไปต่อเรืออีกลำหนึ่งในท่าเรือเดียวกันและในเขตรั้วศุลกากรเดียวกัน โดยมีตัวแทนเรือเป็นผู้ดำเนินพิธีการศุลกากร

▶▶▶ ขอให้ยกเลิกการยื่นใบขนสินค้าถ่ายลำเพื่อขออนุญาตถ่ายลำจากเจ้าหน้าที่ โดยใช้การยื่นข้อมูลบัญชีตู้คอนเทนเนอร์ (Container List) ที่จะถ่ายลำผ่านระบบ National Single Window (NSW)

▶▶▶ ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาผ่อนปรนการใช้กฎหมายควบคุมสินค้าถ่ายลำ ความเห็นที่ประชุม

▶▶▶ **ด้านพิธีการศุลกากร มาตรา 102** แห่ง น.ร.ศุลกากร น.ศ. 2560 กำหนดให้ผู้นำของผ่านแดน ถ่ายลำ **ต้องยื่นใบขนสินค้า** แต่อย่างไรก็ตาม สำนักงานศุลกากรท่าเรือแหลมฉบัง ได้ยกร่างแก้ไขประกาศกรมฯ และระเบียบปฏิบัติศุลกากรสำหรับการถ่ายลำตู้ FCL โดยตัวแทนเรือ ภายในท่าเรือเดียวกัน ให้เป็นใบขนสินค้าที่ไม่ต้องนบพนักงานศุลกากรเมื่อตรวจสอบ เมื่ออำนวยความสะดวกและลดขั้นตอนการปฏิบัติพิธีการศุลกากรให้มากยิ่งขึ้น

▶▶▶ **ด้านข้อกฎหมายที่ควบคุมสินค้าถ่ายลำ** ขึ้นกับหน่วยงานเจ้าของกฎหมายหลายหน่วยงาน จึงขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องหารือในเวทีการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและภาคเอกชนด้านการพาณิชย์ (กรอ.พาณิชย์) อีกทางหนึ่ง



ดังนั้น ประเด็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกรมศุลกากรจะเป็นประเด็นที่เกี่ยวกับการปฏิบัติพิธีการศุลกากร ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการยกร่างประกาศและคำสั่งกรมศุลกากรโดยกองมาตรฐานพิธีการและราคาศุลกากร ให้เป็นไปตามข้อเสนอของหอการค้าไทยและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย แต่ในประเด็นข้อเสนอการผ่อนปรนการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมสินค้าถ่ายลำ เป็นอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่เป็นเจ้าของกฎหมาย จึงขอให้หน่วยงานเจ้าของใบอนุญาตชี้แจงการบังคับใช้กฎหมายควบคุมสินค้าถ่ายลำว่า มีการแก้ไขหรือปรับปรุงเมื่อผ่อนปรนการควบคุมสินค้าถ่ายลำตามข้อเสนอดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร

► ความคืบหน้า “การจัดทำประกาศกรมศุลกากร เรื่อง นิธิการศุลกากรทางอิเล็กทรอนิกส์สำหรับของถ่ายลำทางอากาศยาน” ◀

(โดย สมาคมกลุ่มผู้ประกอบการขนส่งนัสด่วนเอเชียแปซิฟิก)

ความเห็นที่ประชุม กองมาตรฐานพิธีการและราคาศุลกากร นิยามแก้ไขประกาศกรมศุลกากร ที่ 140/2560 โดยแยกการนิยามประกาศกรมฯ และระเบียบปฏิบัติศุลกากรสำหรับการถ่ายลำในแต่ละรูปแบบของการขนส่งออกจากกัน เพื่อให้การแก้ไขประกาศฯ เป็นไปด้วยความรวดเร็ว



สรุป

ประเด็นการประชุมคณะกรรมการทำงานร่วมภาครัฐและภาคเอกชนเพื่ออำนวยความสะดวกในการนำเข้าส่งออก (ครอ.) ครั้งที่ 1/2565 เมื่อ วันที่ 9 พฤษภาคม 2565 (ต่อ)



ข้อเสนอ ขอลงมติคณะกรรมการด้านการขนส่งทางอากาศภายใต้คณะกรรมการ Logistics & Supply Chain ในการขนถ่ายสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ไปยังประเทศปลายทาง โดยใช้เอกสาร Master Air Waybill (โดย ทหารค้าไทยและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย)

ข้อเสนอ ขอให้กรมศุลกากรพิจารณาปรับปรุง หรือ ออกระเบียบ เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถดำเนินการขนถ่ายสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ไปยังประเทศปลายทาง โดยใช้เอกสาร Master Airwaybill ในการดำเนินพิธีการศุลกากรเพื่ออำนวยความสะดวกและเพิ่มโอกาสการขนส่งสินค้าทางอากาศของประเทศไทย

ความเห็นที่ประชุม การปฏิบัติพิธีการศุลกากรถ่ายลำทางอากาศยานยังคงใช้ใบขนสินค้า แต่จะปรับให้เป็นใบขนสินค้าอย่างง่ายและให้มีการตัดบัญชีสินค้าถ่ายลำโดยระบบอัตโนมัติ โดยไม่ต้องมอบพนักงานศุลกากร ทั้งนี้ มอบหมายให้สำนักงานศุลกากรตรวจสินค้าท่าอากาศยานสุวรรณภูมิร่วมกับกองมาตรฐานพิธีการและราคาศุลกากรพิจารณาดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การเพิ่มสิทธิพิเศษผู้นำของเข้าและผู้ส่งของออกระดับมาตรฐาน AEO
(โดย สมาคม AEO)

- หลักการ ยกเว้นอากร ภาค 4 ประเภท 1**
- ✓ ของที่ส่งออกรวมทั้งของที่ส่งกลับออกไป
 - ✓ *นำกลับเข้ามาภายใน 1 ปี*
 - ✓ ไม่เปลี่ยนแปลงลักษณะหรือรูปแต่ประการใด
 - ✓ ในเวลาที่ส่งออกนั้น ได้รับ *ใบสุทธินำกลับ* แล้ว
- หมายเหตุ** อธิบดีกรมศุลกากรมีอำนาจที่จะสั่งให้ได้รับการยกเว้นจากบทบัญญัติที่ว่าด้วยใบสุทธินำกลับเข้ามาหรือออจากอนุญาตให้ขยายกำหนดเวลาออกไปอีก ตามความจำเป็นแก่กรณีได้

ข้อเสนอ ขอให้ขยายเวลานำสินค้ากลับเข้ามาอีก 1 ปี โดยอัตโนมัติ โดยไม่ต้องยื่นคำขอขยายต่อกรมศุลกากร

ความเห็นที่ประชุม การยกเว้นอากรตาม ภาค 4 ประเภท 1 แห่ง น.ร.ก.มีกัตติตราศุลกากร น.ศ. 2530 กำหนดให้นำของกลับเข้ามาภายใน 1 ปี โดยกฎหมายกำหนดให้การขยายเวลาเป็นอำนาจของอธิบดีกรมศุลกากรที่จะอนุญาตตามความจำเป็นเท่านั้น **จึงไม่สามารถกำหนดให้ขยายกำหนดเวลาโดยอัตโนมัติตามข้อเสนอได้**

ข้อเสนอ ขอให้ตรวจสอบสินค้าที่ขอมอบผ่านใบสุทธินำกลับก่อน โดยไม่รอผลการตรวจสอบการใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร ตามมาตรา 29 และการขอขยายคำภาษีอากร

ความเห็นที่ประชุม การขอมอบผ่านให้ตรวจสอบสินค้าไปก่อนการรอผลการตรวจสอบ เป็นการกำหนดพิธีการศุลกากรที่เพิ่มสิทธิพิเศษสำหรับ AEO โดยให้ยื่นคำร้องขอรับรองตนเองฯ ยังไม่ได้ยื่นคำขอขยาย/ไม่ได้ยื่นขอคืนอากร ม.29 ไว้ จึงมอบหมายให้กองมาตรฐานพิธีการศุลกากรเชิญสมาคมผู้นำเข้าและผู้ส่งออกระดับมาตรฐานเออีโรร่วมพิจารณาร่างแก้ไขประกาศกรมศุลกากรที่ 120/2561 เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการเป็นผู้นำของเข้า ผู้ส่งของออกระดับมาตรฐานเออีโร

ขอ “งดเว้นการวางประกันค่าปรับ” กรณีถูกจับกุมและขอวางประกันปัญหาพิกัด (โดย สมาคมตัวแทนออกของรับอนุญาตไทย)

อนุสัญญา Revised Kyoto Convention กำหนดว่า ในกรณีที่มีการตรวจพบว่า ผู้นำของเข้าหรือผู้ประกอบการสำหรับของที่นำเข้ามาในมีกัตติตราศุลกากรไว้ ไม่ถูกต้อง เป็นเหตุให้ต้องมีการวางประกัน ผู้นำของเข้าต้องวางประกันให้ **“คุ่มค่าภาษีอากร”** และ **“ค่าปรับอากรศุลกากร”** ให้ครบถ้วน

คณะทำงาน ครอ. ได้แก้ไขระเบียบปฏิบัติควบคุมกำกับประกาศกรมศุลกากรที่ 28/2564 ลงวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2564 เรื่อง นิธิการศุลกากรนำเข้าทางอิเล็กทรอนิกส์ว่าด้วยการวางประกันปัญหาพิกัดศุลกากร โดยมุ่งเน้นความเป็นธรรม และลดภาระที่ไม่จำเป็นให้กับผู้ประกอบการ ดังนี้

ก่อน บันทึกตรวจพบความผิด ต้องผ่านการพิจารณาจากคณะผู้เชี่ยวชาญมีกัตติตราศุลกากรประจำสำนักงาน ทุกคน **ลดการใช้จ่ายเงินของเจ้าหน้าที่วางประกันตามข้อเท็จจริง** ● กรณีคณะผู้เชี่ยวชาญ ไม่สามารถชี้กัตติตราศุลกากรที่ขาด โดยไม่ต้องวางประกันค่าปรับ **ลดภาระค่าใช้จ่ายแก่ผู้นำของเข้า** ● กรณีคณะผู้เชี่ยวชาญ ชี้กัตติตราศุลกากรได้ แต่ผู้นำของเข้าโต้แย้ง ให้วางประกันค่าอากรที่ขาดและวางประกันค่าปรับตามเกณฑ์ระดับคดี

ขอ “แก้ไขเกณฑ์การเปรียบเทียบงบดุลการฟ้องร้อง สำหรับสินค้าเทกอง” (โดย ทหารค้าไทยและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย)

สินค้าเทกอง มีเกณฑ์การเปรียบเทียบงบดุลการฟ้องร้องตามพระราชบัญญัติศุลกากร น.ศ. 2560 สำหรับสินค้าต่าง ๆ ดังนี้

กรณีสัตว์น้ำ คลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ 5 ของแต่ละรายการ ให้ผู้นำของเข้าชี้แจงแสดงเหตุผลต่อพนักงานศุลกากรผู้ตรวจปล่อยเมื่อพิจารณาเสนออุทธรณ์ โดยไม่ต้องพิจารณาความผิดกรณีผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียมและของเหลว คลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ 5 (กรณีน้ำมันดีเซลคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ 2) ให้ผู้นำของเข้าชี้แจงแสดงเหตุผลต่อพนักงานศุลกากรเมื่อพิจารณาเสนออุทธรณ์ โดยไม่ต้องพิจารณาความผิด

กรณีปุ๋ยแบบเทกอง ผู้กระทำความผิดตรวจพบความผิดเองแล้วร้องขอแก้ไขให้ถูกต้อง โดยแสดงแจ้งชัดเป็นลายลักษณ์อักษรภายใน 30 วันนับแต่วันส่งมอบ ให้พิจารณาผ่อนผันการปรับ

ความเห็นที่ประชุม กรณีที่ต้องการให้กรมศุลกากรแก้ไขเกณฑ์การเปรียบเทียบงบดุลการฟ้องร้องสำหรับสินค้าเทกองทุกประเภท ขอให้มีหนังสือแจ้งเหตุผลและรายละเอียดต่าง ๆ เพื่อจะได้พิจารณาขอเสนอของภาคเอกชนได้ตรงตามแต่ละประเด็น

สถานเอกอัครราชทูตยูเครนประจำประเทศไทย แจ้งข้อกำหนดด้านเอกสารเพื่อดำเนินพิธีการศุลกากรในระหว่างการประกาศใช้กฎอัยการศึก (โดย กรมศุลกากร)

กรมศุลกากรขอแจ้งให้ภาคเอกชนได้รับทราบและใช้เป็นข้อมูลสำหรับการส่งออกไปยังประเทศยูเครนว่า ศุลกากรยูเครนจะตรวจปล่อยสินค้านำเข้าบางประเภท โดยไม่ใช้มาตรการที่มีใช้ภายใต้ สันติสนธิสัญญาว่าด้วยการควบคุมของรัฐบาลของยูเครนเป็นทางการ อาทิ การควบคุมโรคพืช โรคสัตว์ และสุขอนามัย รวมถึงการควบคุมอื่น ๆ ตามกฎหมายว่าด้วยอาหาร อาหารสัตว์ ผลิตภัณฑ์จากสัตว์และสุขภาพสัตว์ โดยศุลกากรยูเครนจะตรวจสอบเอกสารใบรับรองสุขอนามัยและสัตว์ฉบับจริง ที่ออกโดยประเทศผู้ส่งออกพร้อมกับเอกสารการนำเข้าส่งออกอื่น ๆ



วาระเรื่องอื่น ๆ

การตรวจสอบสินค้าตัวเหลืองนำเข้าจากประเทศสหรัฐอเมริกา โดยกรมวิชาการเกษตร (โดย สมาคมซีบีง)

- กรณีที่กรมวิชาการเกษตรประสงค์เปิดตรวจสินค้าตัวเหลืองที่เทกองอยู่ในตู้คอนเทนเนอร์ ทำให้สินค้าถูกเทออกมานอกตู้สินค้า ส่งผลให้ผู้ประกอบการได้รับความเสียหาย จึงขอรับเจ้าหน้าที่กรมวิชาการเกษตรไปตรวจสอบสินค้า ณ สถานประกอบการของผู้นำของเข้าได้หรือไม่ อย่างไร
 - การส่งข้อมูลขออนุญาตนำเข้าในระบบคอมพิวเตอร์ของกรมวิชาการเกษตรต้องบันทึกข้อมูลผู้ปฏิบัติพิธีการตรวจปล่อยสินค้า ในทางปฏิบัติผู้ปฏิบัติพิธีการตรวจปล่อยสินค้ามีการเปลี่ยนแปลงเป็นประจำ จึงขอให้กรมวิชาการเกษตรเปิดช่องให้บันทึกข้อมูลชื่อบริษัทแทนชื่อผู้ปฏิบัติพิธีการตรวจปล่อยในระบบคอมพิวเตอร์
- ทั้ง 2 ประเด็นนี้ ผู้แทนกรมวิชาการเกษตรขอรับไปพิจารณา

การควบคุมสินค้าประเภทซากดึกดำบรรพ์ที่ควบคุมโดยกรมทรัพยากรธรณี (โดย กรมทรัพยากรธรณี)

ผู้แทนกรมทรัพยากรธรณี ขอหารือการนำเข้าสินค้าประเภทซากดึกดำบรรพ์ที่เข้าข่ายควบคุมการนำเข้าโดยกรมทรัพยากรธรณีแล้ว จะต้องขออนุญาตนำเข้าจากกรมประมงด้วย ??

- การเชื่อมโยงข้อมูลใบอนุญาตในระบบ NSW หน่วยงานเจ้าของใบอนุญาตจะส่งข้อมูลนี้กัตติตราศุลกากรของสินค้าที่ควบคุมมายังกรมศุลกากรเมื่อบันทึกไว้ในระบบ NSW
- ดังนั้น กรณีนี้จึงต้องให้กรมประมงตรวจสอบสินค้าซากดึกดำบรรพ์ว่า อยู่ในกักตุนแสดงกรมประมงหรือไม่ และแจ้งข้อมูลการควบคุมให้กับกรมศุลกากรทราบ

ผู้แทนกรมประมง ชี้แจงว่า สินค้าประเภทซากดึกดำบรรพ์ ที่มีลักษณะเป็นสัตว์น้ำยังเข้าข่ายต้องขออนุญาตนำเข้าและส่งออกกับกรมประมง ดังนั้น หากผู้ประกอบการมีข้อสงสัยเกี่ยวกับซากดึกดำบรรพ์ที่นำเข้าว่า เข้าข่ายเป็นสัตว์น้ำหรือไม่ ขอให้ผู้ประกอบการทำหนังสือหารือกับกรมประมง เมื่อดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วนต่อไป